

仪征市环境卫生专业规划（2017-2030）

评审会专家意见修改说明

编号	专家意见	修改说明
1	针对目前城市生活垃圾分类和治理的新形式、新要求，对城市生活垃圾分类方式、收运体系和配套终端建设进一步优化和细化。	按照专家意见并结合目前生活垃圾分类和治理的新形势、新要求，将垃圾分为生活垃圾、建筑垃圾、餐厨废弃物、园林绿化垃圾及农贸市场易腐垃圾五类，并对各类垃圾的收运体系、配套终端建设进行了优化和细化。详见规划说明第四章垃圾分类系统规划、第六章环境卫生作业规划及第七章环境卫生设施规划。
2	进一步优化规划目标、校核垃圾清运量预测，优化生活垃圾收运体系，明确各类垃圾终端处置方式和规模，落实大型环卫设施用地及投资，完善环卫信息化建设相关内容。	根据专家意见对规划目标进行了进一步优化，详见规划说明第一章第七节规划目标和指标；根据历年垃圾收运量趋势，对垃圾清运量预测进行了优化，详见规划说明第五章第二节生活垃圾作业量预测；根据专家意见对生活垃圾收运体系进行进一步优化，详见规划说明第六章第一节垃圾收运规划；根据最新生活垃圾分类方式对各类垃圾的终端处理和规模进行明确，并对大型环卫设施的用地及投资进行了优化，详见规划说明第五章环境卫生作业量预测及第七章环境卫生设施规划；根据专家评审意见对环卫信息化建设相关内容进行了完善，详见规划说明第八章第二节环境卫生科技进步。

目 录

第一章 总论.....	1
第一节 规划范围.....	1
第二节 规划定位.....	1
第三节 规划期限.....	2
第四节 规划原则.....	2
第五节 规划对象.....	3
第六节 规划内容.....	4
第七节 规划目标和指标	5
第八节 编制依据.....	7
第九节 规划技术路线.....	13
第二章 城市概况.....	14
第一节 自然条件.....	14
第二节 社会经济.....	17
第三节 城市建设与总体规划	27
第三章 城市环境卫生现状与评价	34
第一节 上一轮环境卫生规划的编制与落实.....	34
第二节 环境卫生管理现状.....	37
第三节 环境卫生作业现状.....	39
第四节 其他环境卫生设施现状	64
第五节 现状分析与评价	72

第四章 垃圾分类系统规划.....	79
第一节 总体目标.....	79
第二节 分类方式.....	79
第三节 分类要求.....	80
第四节 分类收集实施方案.....	82
第五节 实施步骤.....	85
第五章 环境卫生作业量预测	88
第一节 规划范围与服务人口	88
第二节 生活垃圾作业量预测	90
第三节 其它固体废弃物作业量预测	95
第六章 环境卫生作业规划.....	101
第一节 垃圾收运规划.....	101
第二节 生活垃圾处理、处置规划.....	112
第三节 粪便收运与处理处置	116
第四节 其它固体废弃物收运处置规划.....	117
第五节 城市保洁规划.....	133
第七章 环境卫生设施规划.....	151
第一节 环境卫生工程设施.....	151
第二节 环境卫生公共设施.....	156
第三节 其它环境卫生设施.....	165
第八章 环境卫生事业发展规划	169
第一节 环境卫生管理.....	169

第二节 环境卫生科技进步.....	173
第三节 环境卫生教育.....	179
第四节 环境卫生突发事件应急体系	180
第九章 新农村环卫管理及设施建设	186
第一节 农村类型划分.....	186
第二节 管理作业.....	186
第三节 设施建设.....	188
第四节 保障措施.....	189
第十章 环境影响分析与评价	192
第一节 环境保护与污染控制目标	192
第二节 环境影响分析与评价	193
第三节 减缓对策与措施	195
第十一章 环境卫生规划实施与评估	197
第一节 建设项目	197
第二节 资金估算.....	201
第三节 规划评估与效益分析	206
第四节 资金来源及分析	206
第十二章 远景规划	208
第十三章 实施措施	210

前 言

城市环境卫生（以下简称‘环卫’）事业是促进城市生态系统良性循环，保障人口、资源、环境协调发展的重要环节，是城市社会经济发展中的一项重要工作。城市环境卫生设施的建设是为了满足国家和地区发展需要，履行公共生活服务，以创造社会效益和环境效益为主的公益性行为，是城市基础设施建设的重要组成部分，关系到一个城市的文明程度和广大人民群众的利益。城市环境卫生专业规划是贯彻执行国家城市规划、环境保护的有关法规和技术政策，以城市总体规划为依据的城市建设与发展专业规划之一。

城市环境卫生专业规划的编制，是以科学发展观为指导，以人为本为核心，坚持城乡统筹，科学合理地制定不同时期城市环境卫生发展战略与目标，提出控制性指标，明确具体措施，以达成生活垃圾处理的减量化、资源化和无害化目标为主线，使环卫事业发展在适应经济社会发展要求的同时，促进城市人居环境和自然环境的和谐。此外，可以将环卫设施的建设纳入国民经济和社会发展规划，并为编制城市各片区和地段的控制性详细规划提供专业指标和依据。

仪征市曾于 2008 年组织编制了《仪征市环境卫生专业规划（2008～2020）》，对仪征市的环卫事业发展起到了促进和指导作用，同时，2016 年始仪征市开始了新一轮城市总体规划的修编工作，对仪征市经济社会发展战略、城镇体系、产业空间布局以及城市性质、规模和空间结构布局进行了调整并提出了新构想。因此仪征市环卫规划设施需同步纳入城市总体规划中。

江苏省于 2009、2011 年相继出台了《江苏省环境卫生专业规划编制纲要》（苏建城[2009]175 号）、《江苏省政府关于进一步加强城乡生活垃圾处理工作的实施意见》（苏政发[2011]185 号）、《江苏省餐厨废弃物管理办法》（省政府 70 号令），2014 年出台了《江苏省建筑垃圾处理规划纲要》（苏建城（2014）567 号），2017 年国家发改委、住建部联合发布《生活垃圾分类制度实施方案》，江苏省也出台了《江苏省城乡生活垃圾分类和治理专项规划（2017-2020）编制纲要》”。这些文件对生活垃圾等固废的处理处置提出了新要求，仪征市环卫建设与管理须按照国家、江苏省的最新发展战略和统一部署有计划地开展。

为此，2016 年 12 月仪征市环境卫生管理处组织开展《仪征市环境卫生专业规划(2017-2030)》编制工作，以系统解决城乡环境卫生管理和设施建设中存在的突出问题，提升环境卫生设施设备整体水平，建设高效先进的环境卫生管理和服务体系，努力创造更加清洁、舒适、安全、优美的人居环境。

第一章 总论

第一节 规划范围

规划范围为仪征市市域，总面积 859.19 km^2 （含长江水域面积 21.34 km^2 ）。

中心城区：北至宁启铁路，南至长江，西至仪征市界，东至龙河-仪征市界，总面积约 208.4 km^2 。其中旧城区范围为：北至沿山河路，南至仪扬河-沿江高等级公路，东至石桥河，西至金斗河-扬子公园-西园路，总面积约 8.9 km^2 。

本规划重点是仪征市中心城区，各乡镇纳入作业量预测，其余内容只提出原则性的要求。

第二节 规划定位

本规划是仪征市环境卫生城乡一体规划，着重解决大中型环境卫生设施的布局、垃圾收运系统的完善、环卫公共设施布局的优化、固体废弃物的循环利用、城乡环境卫生建设和管理途径（政策、资金、技术、宣传）的建立。

根据《江苏省城市环境卫生专业规划编制纲要》，结合省“十二五”、“十三五”规划，立足城市现状，对仪征市城市环卫基础设施的设置、管理体制、作业机制、机械设备、科技发展等进行系统的科学规划。环卫规划范围以仪征市中心城区为主，中心城区核心区结合《仪征市城市总体规划》落实各类环卫设施布局。对乡镇进行原则性规划。

第三节 规划期限

近期：2017~2020 年

远期：2021~2030 年

规划基准年：2016 年

第四节 规划原则

（1）坚持城乡统筹、可持续发展原则。将环卫设施建设和规范化管理不断向镇村延伸、扩展，逐步缩小城乡差距，实现一体化发展；城市固体废弃物处理实现资源化，以减少资源消耗，保护环境，有利于城市可持续发展。

（2）坚持以人为本，以环境为中心，集约用地、科学布局的原则。结合仪征市人口发展规模和人口分布，以居住用地及城市道路网布局为基础，合理设置公厕、转运站等城市环卫设施。

（3）坚持规划的一致性原则。与仪征市城市总体规划和国民经济社会发展相一致，并满足国家及江苏省环卫行业发展规划的要求。

（4）坚持规划的前瞻性和可操作性原则。充分考虑仪征市未来发展对城市环境卫生设施的需求，着眼未来，注重弹性，留有余地；同时兼顾现状，结合现有水平，以近期为重点，以远期为控制目标，统一规划，分步实施。

（5）坚持长效管理原则。加强数据管理，强化制度建设，完善政策措施，提升作业和管理人员的综合素养，建立城乡环卫长效管理机制。

第五节 规划对象

一、生活垃圾：人类在生活活动过程中产生的垃圾，是生活废物的重要组成部分。

二、粪便：本规划指人类粪便。

三、其它固体废物：包括建筑垃圾、餐厨废弃物、园林绿化垃圾、农贸易腐垃圾、大件垃圾等。

Ø **建筑垃圾：**对各类建筑物、构筑物、管网等进行建设、改造、装修、拆除、铺设等过程中产生的各类固体废物，主要包括渣土、废旧混凝土、碎砖瓦、废沥青、废旧管材、废旧木材等。

Ø **餐厨废弃物：**包括饭店及宾馆等餐厨业、企事业单位及大专院校等公共食堂产生的食物残余，包括废弃食用油脂、菜叶、果皮等碳水化合物。

Ø **园林绿化垃圾：**绿化垃圾组成较单一，主要分为两类：一类是包括落叶、草碎、叶碎在内的植物碎屑；另一类是较大型的枯枝、植物枝条。

Ø **农贸易腐垃圾：**包括菜市场及农贸市场产生的易腐垃圾。

Ø **大件垃圾：**包括木质类大件垃圾和家电类大件垃圾两种。如废旧沙发、家具、电冰箱、电视机、洗衣机、空调器、电脑、打印机等。

四、清扫保洁：对城市道路（包括广场）和水面的全面清扫、保洁，及为维护道路、水面整洁而进行的环境卫生保持工作。

五、环境卫生设施：包括环境卫生工程设施、环境卫生公共设施、其它环境卫生设施等。

六、环境卫生管理：包括环境卫生管理体制、环境卫生信息化建设、环境卫生科技进步、环境卫生宣传教育以及环境卫生应急体系等。

第六节 规划内容

（1）对全市（包括中心城区及各镇）环卫基本情况进行调研、普查、统计，并绘制出市域固废处理设施及转运设施等现状分布图以及中心城区公厕、办公及作业场地、环卫作息场所等环卫设施现状布局图。

（2）环卫发展预测，包括生活垃圾、粪便、建筑垃圾、餐厨废弃物、大件垃圾等固体废弃物量的预测等；道路清扫保洁长度、机械化清扫长度及冲洒水长度；水域保洁任务量。

（3）生活垃圾收运处理规划：包括生活垃圾分类方式、分类收集方案；生活收运体系、收运模式；处理处置设施、转运站数量、布局等；收运设备选型、数量配置。

（4）粪便处理规划：分别提出适宜中心城区及镇村的粪便无害化处理方案，合理配置吸粪车等收运车辆。

（5）餐厨废弃物收运处置规划：确定餐厨废弃物收运处理处置方案及设施选址、规模、占地、使用年限等，配置餐厨废弃物收运车辆，并提出管理措施。

（6）其他垃圾处理规划：明确建筑垃圾、大件垃圾、绿化垃圾等其他固体废弃物的收运体系、综合利用、处理处置模式，并提出管理措施。

（7）道路清扫保洁规划：包括保洁方式、保洁等级、作业方式，

机扫率、洒水率，车辆选型及数量配置等。

（8）水面垃圾保洁规划：包括保洁方式、水域保洁管理站、保洁作业设备及垃圾上岸点等设施设备的配置标准等。

（9）公厕规划：提出中心城区公厕设置标准、数量、布局，明确核心区公厕落点，提出镇村公厕设置指标等。

（10）废物箱规划：提出中心城区废物设置标准、数量，提出镇村废物箱设置指标等。

（11）管理机构、管理体制、信息化管理、人员的规划。

（12）环卫工作场所规划：提出中心城区基层环卫机构、环卫停车场、环卫工人作息场所数量、规模、布局、配置标准，明确核心区环卫工作场所落点，提出镇村环卫工作场所设置指标等。

（13）投资估算及近期建设规划：对环境卫生建设投资进行匡算，提出近期建设计划。

第七节 规划目标和指标

一、总体目标

建立健全城乡环境卫生管理体系，积极开展垃圾分类，逐步提高生活垃圾减量化、资源化水平，优化收运系统；建立各类固废收运处置体系，逐步实施建筑垃圾、餐厨废弃物、大件垃圾等其他固废的综合利用；完善日常保洁系统、提高机械化保洁水平；合理配置环境卫生公共设施，提高公共服务运营能力和服务水平。规划仪征市环境卫生水平达到江苏省先进水平。

Ø 逐步推进垃圾分类工作，建立健全各类垃圾收运系统；优化生

活垃圾转运系统，逐步建立集中、高效的大中型转运系统；提升现有生活垃圾收集设施设备水平，推进机械化收集，减少垃圾收运过程的视觉污染。全面建立“组保洁、村收集、镇转运、市集中处理”的城乡垃圾统筹收运处理体系。

Ø 近期建立和健全其他固废收运处置体系及管理制度，基本建立城镇餐厨废弃物收运体系，积极开展餐厨废弃物集中处理与资源化利用，健全建筑垃圾管理体系，开展大件垃圾等其他垃圾单独收运处置工作；远期提升其他固废资源利用水平，全面实现餐厨废弃物集中处理与资源化利用，实现建筑垃圾、大件垃圾等其他垃圾综合利用。

Ø 积极推进机械化保洁，提高作业效率；完善作业人员休息场所的配置，保护一线作业人员权益；优化保洁工艺，稳步提高道路保洁作业综合水平。完善水域保洁垃圾上岸收运系统，实现垃圾上岸无二次污染，与收运系统无缝对接。

Ø 提升现有环卫设施的建设等级、优化布局，加强新建区域的设施配套建设，加强环卫设施的日常管理和保洁。

二、具体指标

建立科学合理的垃圾清运处理体系，配备先进的工程设施和技术装备，逐步实现环境卫生事业的现代化。到 2030 年在仪征市规划区内实现垃圾收集分类、定时、定点、规范化；垃圾转运压缩密闭化；垃圾处理减量化、资源化、无害化；垃圾、粪便无害化处理率均达到 100%。主要规划指标见下表。

表 1.7-1 环卫规划目标设置一览表

序号	内容	城区		镇区		农村	
		近期	远期	近期	远期	近期	远期
1	生活垃圾分类收集覆盖率（%）	70	100	60	80	40	60
2	生活垃圾机械化收集率（%）	90	100	85	100	80	100
3	生活垃圾密闭化运输率（%）	100	100	100	100	100	100
4	垃圾压缩运输率（%）	100	100	100	100	100	100
5	生活垃圾回收利用率（%）	20	30	15	25	10	15
6	生活垃圾无害化处理率（%）	100	100	100	100	100	100
7	粪便纳管率（%）	80	100	70	100	60	100
8	粪便无害化处理率（%）	100	100	100	100	100	100
9	城市道路(广场)清扫保洁率(%)	100	100	80	100	60	100
10	清扫洒水覆盖率（%）	60	80	40	70	—	—
11	道路机械清扫率（%）	80	100	50	70	30	40
12	水域保洁率（%）	80	90	60	85	50	80
13	压缩式垃圾转运站比例（%）	100	100	100	100	100	100
14	二类及以上公厕比例（%）	60	80	40	60	20	40

第八节 编制依据

一、法律、法规

Ø 《中华人民共和国城乡规划法》，2015 年 4 月 24 日

Ø 《中华人民共和国环境保护法》，主席令第 9 号，2015 年 1 月 1 日

Ø 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》，2016 年 11 月 7 日

Ø 《中华人民共和国环境影响评价法》，2016 年 9 月 1 日

Ø 《中华人民共和国可再生能源法》主席令第 33 号，2010 年 4 月 1 日

Ø 《城市规划编制办法》建设部令第 146 号，2006 年 4 月 1 日

Ø 《城市市容和环境卫生管理条例》国务院令第 101 号，2017 年 3 月 1 日

Ø 《城市生活垃圾管理办法》建设部第 157 号令，2015 年 5 月 4 日

Ø 《城市生活垃圾处理及污染防治技术政策》（建城[2000]120 号）

Ø 《关于实行城市生活垃圾处理收费制度促进垃圾处理产业化的通知》计价格[2002]872 号，国家计委、财政部、建设部、国家环保总局，2002 年 6 月 7 日

Ø 《关于推进城市污水、垃圾处理产业化发展的意见》计投资[2002]1591 号，国家计委、建设部、国家环保总局，2002 年 9 月 10 日

Ø 《建设部关于加强乡镇生活垃圾处理场站建设运营监管的意见》2005 年 3 月 1 日

Ø 《城市建筑垃圾管理规定》建设部令第 139 号，2005 年 6 月 1 日

Ø 《“十三五”国家科技创新规划》，国务院，2016 年 8 月 8 日

Ø 《2015 年循环经济推进计划》，国务院，2015 年 4 月 20 日

Ø 《循环发展引领计划（征求意见稿）》，2016 年 8 月

Ø 《促进绿色建材生产和应用行动方案》，中华人民共和国工业和信息化部、中华人民共和国住房和城乡建设部，2015 年 8 月 31 日

Ø 《关于开展部分餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点城市终期验收和资金清算的通知》（发改办环资[2016]1157 号）

Ø 《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》，2015 年 4 月

Ø 《生态文明体制改革总体方案》，2015 年 9 月

Ø 《垃圾强制分类制度方案（征求意见稿）》，2016 年 6 月

Ø 《危险废物污染防治技术政策》2001 年 12 月 17 日

Ø 《废旧家电及电子产品回收处理管理条例》，国务院令第 551 号，2011 年 1 月 1 日

Ø 《关于加强城市公共厕所建设和管理的意见》建城〔2008〕170 号

Ø 《城市车辆清洗管理办法》建设部第 47 号令，1995 年 8 月 7 日

Ø 《节能与新能源汽车产业发展规划（2012-2020 年）》，国务院，2012 年

Ø 《国务院办公厅关于加快新能源汽车推广应用的指导意见》，国务院，2014 年

Ø 《关于 2016-2020 年新能源汽车推广应用财政支持政策的通

知》，财政部、科技部、工业和信息化部、发展改革委，2015 年 4 月

Ø 《江苏省城市市容和环境卫生管理条例》江苏省第十届人大常委会公告第 34 号公布，2003 年 12 月 19 日

Ø 《江苏省固体废物污染环境防治条例》江苏省第十一届人大常委会公告第 29 号公布，2009 年 9 月 23 日起施行

Ø 《江苏省环境卫生专业规划编制纲要》苏建城〔2009〕175 号

Ø 《关于进一步加强我省城乡生活垃圾处理设施建设和运行管理工作的意见》苏建规〔2010〕1 号

Ø 《市政府关于市区餐厨废弃物统一收运处置工作的实施意见》扬州市人民政府，2015 年 12 月

Ø 《扬州市城乡生活垃圾分类和治理专项行动实施方案》（送审稿）

二、标准

Ø 《城市环境卫生质量标准》建设部，[1997]21 号

Ø 《城市环境卫生设施规划规范》（GB50337-2003）

Ø 《环境卫生设施设置标准》（CJJ27-2012）

Ø 《城市生活垃圾分类及其评价标准》（CJJ/T102-2004 J373-2004）

Ø 《生活垃圾分类制度实施方案》（国家发改委、住建部联合 2017.03）

- Ø 《城市生活垃圾产量计算及预测方法》（CJ/T106-2016）
- Ø 《生活垃圾卫生填埋处理技术规范》GB50869-2013
- Ø 《生活垃圾填埋场污染控制标准》（GB16889-2008）
- Ø 《生活垃圾填埋场无害化评价标准》（CJJ/T107-2005）
- Ø 《生活垃圾卫生填埋场封场技术规程》（CJJ112-2007）
- Ø 《城市生活垃圾卫生填埋处理工程项目建设标准》（建标[2001]101号）
- Ø 《生活垃圾焚烧处理工程技术规范》（CJJ90-2009）
- Ø 《城市生活垃圾焚烧处理工程项目建设标准》（建标[2001]213号）
- Ø 《生活垃圾焚烧污染控制标准》（GB18485-2014）
- Ø 《生活垃圾转运站技术规范》（CJJ/T47-2016）
- Ø 《生活垃圾收集站建设标准》 建标 154-2011
- Ø 《粪便处理厂运行维护及其安全技术规程》（CJJ30-2009）
- Ø 《城镇市容环境卫生劳动定额》（HLD47-101-2008）
- Ø 《城市道路和公共场所清扫保洁管理办法》，建设部，1994
- Ø 《城市公共厕所设计标准》（CJJ14-2005）
- Ø 《江苏省城市环境卫生作业服务质量标准》DGJ32/TC01-2004
- Ø 《江苏省城市环境卫生劳动定额》苏建城(2006)330号，2006年8月

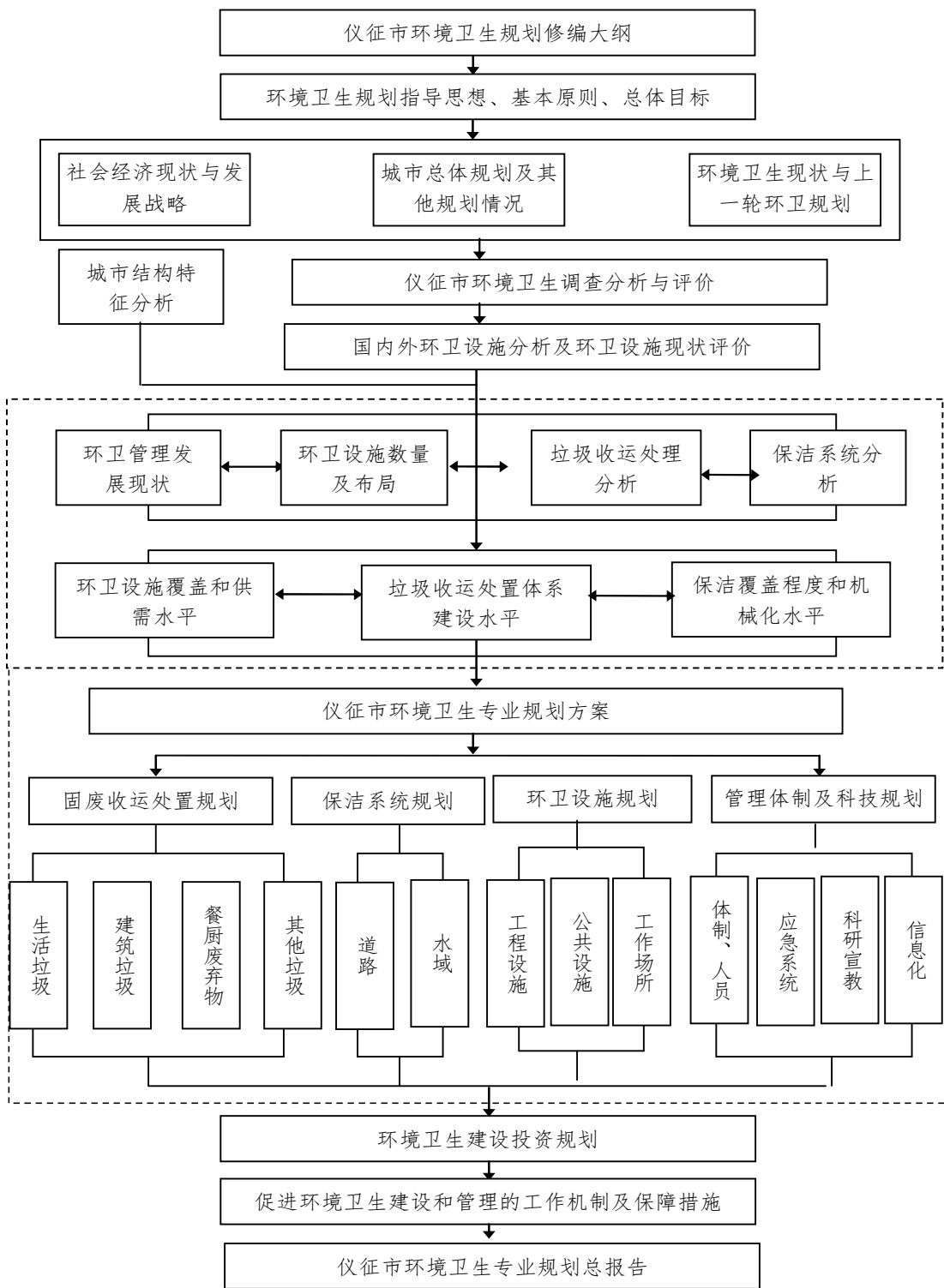
三、相关规划及统计资料

- Ø 《仪征市城市总体规划（2016~2030）》（草案）
- Ø 《仪征市环境卫生专业规划（2008~2020）》
- Ø 《生活垃圾无害化处理设施建设“十三五”规划》
- Ø 《江苏省环境卫生事业“十三”五发展规划》（征求意见稿）
- Ø 《江苏省餐厨废弃物处理规划（2012-2020）》
- Ø 《江苏省建筑垃圾处理规划纲要》苏建城（2014）567号
- Ø 江苏省城乡生活垃圾分类和治理专项规划（2017-2020）编制

纲要

- Ø 《扬州市区环境卫生专业规划（2015-2030）》
- Ø 其他相关基础资料

第九节 规划技术路线



第二章 城市概况

第一节 自然条件

一、地理位置

仪征市位于江苏省中南部，长江三角洲顶端，南濒长江，东邻邗江区，西毗南京市六合区，北与高邮市和安徽省天长市接壤。全市东西宽 30km，南北长 39km，总面积 859.19 km²。境内长江岸线 27km，直顺稳定、深泓临岸，是理想的建港岸线，且长江、运河两条大动脉以及贯穿市区北部的宁通高速公路，组成了四通八达的水陆交通网。随着润扬大桥和宁启铁路的兴建，仪征与上海、南京、扬州、镇江、连云港等大中城市的距离近在咫尺之间，具有独特的地理优势，位于江苏省五大重点经济发展带。

二、自然条件

1、气候

仪征市属北亚热带季风气候区，四季分明，气候温暖，雨量充沛，光照充足，空气湿润，无霜期长，但常有暴雨、台风、洪涝、干旱、寒潮、霜冻、连阴雨、冰雹、龙卷风等气象灾害发生。年平均温度 15.3℃，极端最高气温 40.0℃（2002 年），极端最低温度 -15.1℃（1969 年）。年降水量 1042.5mm，降水主要集中在 6~9 月，占全年降雨量的 59.2%，影响仪征的台风年平均 1-3 个。

2、地质

（1）构造：仪征市位于扬子淮地槽，通扬隆地区的仪征凹陷盆

地。仪征市地质构造主要表现为古老的长江破碎带，是一条古老而处于稳定状态的构造带。

（2）断裂带：仪征市境内有三条较大的断裂带，十二圩—瓜洲断裂带、朴席—翼庄和大仪—昭关断裂带。

（3）地震：仪征市大地构造属扬州—铜陵地震带的基底，由硬化固积较晚的柔软性岩类组成，可塑性大。仪城河以南部分地段为不利于建筑抗震的地段，一是地基土的承载力低，二是对地震液化十分敏感，高、重、大的建筑或重大工业建筑应尽量避免开此区。

3、地形地貌

仪征市地势西北高，东南低。东南沿江一带为长江冲积平原，地势起伏大，塘坝遍布，地面高程 3 m~10m，占总面积的 21.67%；西北部为高岗丘陵区，土层较厚，地面高程 30 m~100m，地貌较复杂，占总面积的 18.89%；北部为缓岗丘陵区，地势变化不大，岗地平缓，地面高程大多在 15 m~45m，多为第四系下蜀黄土覆盖，占总面积的 59.44%。

4、水文

仪征全境分属长江和淮河两大流域水系，以沙集、陈集一线为分水岭，北部属淮河水系，南部属长江水系。境内长江岸线 27.6m²，大小河流 18 条。

三、历史沿革

仪征市是一座有着 2500 多年悠久历史的古城，史有“风物淮南第一州”的盛誉。春秋战国时期先后属吴、越、楚、秦诸国。秦属东

海郡。汉初为广陵、江都二县地。汉武帝元年始置县，为舆县；公元436年撤销。唐永淳元年（682年）复置县，为扬子县。五代吴顺义四年（924年），扬子县的白沙镇（今仪征城区）改为迎銮镇。宋乾德二年（964年）升迎銮镇为建安军，大中祥符六年（1013年）改建安军为真州，赐名仪真郡。仪真之名始于此。军州治所始于今仪征城区。此后真州曾被改为县、路、继又恢复为州。明洪武二年（1396年），撤销真州，设为仪真县。清初为避胤禛（雍正）的讳，改名仪征，仪征之名延续至今。1986年7月，经国务院批准，撤销仪征县，设立仪征市。

四、行政区划

仪征市下辖9个镇和2个办事处，9个镇包括真州镇、青山镇、新城镇、新集镇、马集镇、刘集镇、陈集镇、大仪镇及月塘镇；2个办事处为十二圩办事处及铜山办事处，全市总面积859.19km²，其中城区建成区面积约35km²。具体如表2.1-1所示。

表 2.1-1 仪征市形状区划表

名称	个数	具体乡镇名称
镇	9	真州镇、青山镇、新城镇、新集镇、马集镇、刘集镇、陈集镇、大仪镇、月塘镇
办事处	2	十二圩办事处、铜山办事处

第二节 社会经济

2016 年，仪征市经济社会呈现平稳健康发展态势，实现“十三五”良好开局。具体情况如下：

一、综合

经济运行稳中有进。全市完成地区生产总值 557.05 亿元，按可比价计算，比上年增长 9.4%。其中：第一产业增加值 23.36 亿元，可比价与上年持平；第二产业增加值 294.27 亿元，可比价增长 8.9%；第三产业增加值 239.42 亿元，可比价增长 11.1%。按常住人口计算，人均地区生产总值 98558 元，比上年增加 9611 元，增长 10.8%。产业结构不断优化。三次产业结构由上年同期的 4.5：53.9：41.6 调整为 4.2：52.8：43.0。经济活力持续增强。年末私营企业工商登记数 12241 户，从业人员 136736 人，其中当年登记 2475 户，从业人员 12488 人；个体工商户登记数 30367 户，从业人员 60164 人，其中当年登记 2101 户，从业人员 10069 人。新型城镇化和城乡一体化扎实推进。按常住人口计算，年末城镇化率为 55.25%，比上年提高 1.56 个百分点。

市场物价温和上涨。居民消费品价格总水平比上年上涨 2.4%。其中：消费品价格上涨 1.7%，服务项目价格上涨 3.4%。构成 CPI 的八大类价格涨跌情况分别为：食品烟酒类上涨 4.0%，衣着类上涨 1.9%，居住类上涨 0.6%，生活用品及服务类上涨 1.5%，交通和通信类下降 1.5%，教育文化和娱乐类上涨 1.8%，医疗保健类上涨 10.9%，其他用品和服务类上涨 2.1%。商品零售价格总水平比上年

上涨 0.5%。

二、农林牧渔业

农业生产基本保持稳定。全年粮食总产量 31.14 万吨，较上年下降 8.0%。其中：夏粮产量 8.99 万吨，下降 13.1%；秋粮产量 22.16 万吨，下降 5.7%。油料总产量 0.93 万吨，下降 6.1%。蔬菜总产量 26.88 万吨，增长 3.2%。全年粮食种植面积 69.16 万亩，较上年下降 3.9%；油料种植面积 5.75 万亩，下降 3.8%；蔬菜种植面积 10.31 万亩，增长 3.3%。全年新增成片造林 4014 亩。肉类总产量 21314 吨，下降 0.4%；牛奶总产量 335 吨，下降 20.6%；禽蛋总产量 15646 吨，增长 2.9%；水产品总产量 7706 吨，增长 9.9%。

现代农业成效明显。新增高效设施农业面积 1.5 万亩。实施土地整治项目，新增高标准农田 2.8 万亩，美成生态农业、新浦农业、黑莓加工等项目开工建设。新认证无公害、绿色、有机农产品 30 个。新增家庭农场 100 个、农民专业合作社 45 个。试点开发“E 阳光”手机 APP，推广到 23 个村。农村集体资产股份合作制改革实现全覆盖。创成全省首个国家农业社会化服务标准化示范区。农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成。

三、工业和建筑业

工业生产稳定增长。全市工业开票销售收入 974.53 亿元，同比增长 6.8%；其中市辖工业开票销售收入 650.12 亿元，增长 3.5%。全市规模以上工业实现产值 1615.82 亿元，比上年增长 7.6%，其中市辖规模以上工业实现产值 1048.20 亿元，增长 8.7%，占全市规模

以上工业产值比重 **64.9%**，比上年提升 **0.6** 个百分点。石油化工产业实现产值 **574.11** 亿元，增长 **8.8%**；汽车及零部件产业实现产值 **582.61** 亿元，增长 **7.0%**。

产品结构持续优化。在列入统计的 **36** 种主要产品中，产量比上年增长的有 **23** 种，下降的有 **13** 种。其中：纱、水泥、原电池及原电池组、精制食用植物油、变压器、鞋、纤维增强塑料制品、印制电路板等产品产量增长 **20%**以上；金属冶炼设备、民用钢质船舶、铸铁件、商品混凝土、印染布等产品产量下降 **20%**以上。

建筑业发展总体平稳。全年建筑业实现总产值 **244.89** 亿元，较上年增长 **6.1%**；建筑业增加值 **31.94** 亿元，可比价增长 **3.0%**；竣工产值 **200.61** 亿元，下降 **17.8%**。建筑业企业房屋建筑施工面积 **2658.13** 万 m^2 ，增长 **47.3%**；竣工面积 **766.54** 万 m^2 ，下降 **21.6%**。

四、固定资产投资

投资结构优化改善。全年全社会固定资产投资完成 **471.00** 亿元，较上年增长 **15.2%**。其中：第一产业完成投资 **3.48** 亿元，下降 **43.8%**；第二产业完成投资 **309.97** 亿元，增长 **15.7%**，其中工业技改投资 **214.62** 亿元，增长 **21.1%**；第三产业完成投资 **157.55** 亿元，增长 **16.9%**，其中房地产业完成投资 **22.11** 亿元，下降 **16.3%**。

重大项目建设成绩明显。全年累计实施重大项目 **168** 个，完成投资 **233.7** 亿元。**4** 个项目列入省重大项目库，**53** 个项目列扬州项目库。较好完成扬州年度重大项目建设任务，全年新开工项目 **19** 个，其中工业 **8** 个、服务业 **4** 个、农业 **6** 个、基础设施 **1** 个；竣工投产

项目 15 个，其中工业 6 个、服务业 4 个、农业 5 个。万润薄膜、天乐湖医养综合中心、格瑞得海工、扬州综合物流园等项目开工建设并序时推进；富威尔纤维、润海重工、仪化 3000 吨干法纺丝等项目竣工或投入运营。

五、国内贸易

消费品市场平稳运行。全年实现社会消费品零售总额 109.75 亿元，较上年增长 9.5%。按经营单位所在地分，城镇市场实现零售额 94.45 亿元，增长 9.5%；乡村市场实现零售额 15.30 亿元，增长 9.7%。按消费形态分，批发业零售额 20.22 亿元，增长 35.1%；零售业零售额 76.87 亿元，增长 5.9%；住宿业零售额 1.16 亿元，增长 0.9%；餐饮业零售额 11.50 亿元，增长 0.2%。

部分消费热点保持活跃。从限额以上贸易单位销售情况看，市场消费热点明显，粮油类零售额 0.49 亿元，增长 12.2%；肉禽蛋类零售额 0.37 亿元，增长 10.9%；五金电料类零售额 0.48 亿元，增长 21.0%；中西药品类零售额 3.66 亿元，增长 22.5%；文化办公用品类零售额 0.45 亿元，增长 33.0%；汽车类零售额 4.25 亿元，增长 27.0%。

六、开放型经济

对外贸易稳中向好。全市注册外资实际到账 12898 万美元，不含扬州化学工业园区，注册外资实际到账 11677 万美元。全市进出口总额 108254 万美元，比上年下降 2.0%。其中：进口 61884 万美元，下降 5.0%；出口 46369 万美元，增长 2.5%。不含扬州化学工

业园区，进出口总额 41074 万美元，增长 10.4%。其中：进口 8277 万美元，下降 3.7%；出口 32797 万美元，增长 14.6%。

七、交通运输、邮政电信和旅游业

交通运输平稳发展。年末全市公路里程 1510.24 公里。全年公路货运量 468.82 万吨，下降 3.3%；水路货运量 849.15 万吨，下降 9.1%；铁路货运量 6.04 万吨，增长 60.6%；港口货物吞吐量 453.7 万吨，增长 11.1%。全年公路客运量 1250.33 万人次，增长 2.9%。年末民用汽车拥有量 78044 辆，增长 20.3%，其中私人汽车拥有量 71434 辆，增长 20.8%。

邮政电信业持续发展。全年邮政业务收入 1.06 亿元，增长 24.0%；电信业务收入 4.41 亿元，增长 0.8%。全市电话用户 84.54 万户，增长 5.3%。其中：固定电话用户 15.19 万户，下降 4.5%；移动电话用户 69.35 万户，增长 11.0%。年末互联网宽带接入用户 22.70 万户，增长 14.3%。

旅游业稳步发展。年末全市共有旅游景区（点）9 处，旅行社及其分支机构 37 家，星级旅游酒店饭店 9 家。全年接待旅游者 271.8 万人次，同比增长 17.7%；旅游业总收入 28.2 亿元，同比增长 18.8%。

八、财政、金融业

财政收入增长较快。全市实现一般公共预算收入 44.74 亿元，比上年增长 13.4%，其中税收收入 38.57 亿元，增长 13.6%，税收占比 86.2%，较上年提高 0.1 个百分点。市本级（不含扬州化学工业园区）实现一般公共预算收入 39.88 亿元，增长 11.8%，其

中税收收入 34.12 亿元，增长 11.9%，税收占比 85.6%，较上年提高 0.1 个百分点。

财政支出结构持续优化。市本级（不含扬州化学工业园区）实现一般公共预算支出 50.95 亿元，比上年增长 8.8%。其中：社会保障和就业支出 6.46 亿元，增长 52.0%；交通运输支出 1.15 亿元，增长 22.0%；教育支出 9.20 亿元，增长 9.6%；农林水事务支出 10.45 亿元，增长 9.6%；文化体育与传媒支出 0.54 亿元，增长 5.9%；医疗卫生支出 4.55 亿元，增长 1.3%。

金融信贷规模稳步扩大。年末金融机构人民币存款余额 606.06 亿元，同比增长 20.7%；其中居民储蓄存款 295.73 亿元，增长 8.2%；企业存款 177.80 亿元，增长 44.6%。年末金融机构人民币贷款余额 343.07 亿元，同比增长 12.0%；其中：短期贷款 142.53 亿元，增长 0.2%；中长期贷款 189.03 亿元，增长 29.8%。

保险业平稳发展。全年保费业务收入 7.87 亿元，同比增长 14.7%。其中人寿险收入 4.82 亿元，增长 20.3%。保险业务支出 3.88 亿元，增长 6.0%。其中：赔偿支出 2.02 亿元，增长 0.2%；满期结付支出 1.86 亿元，增长 79.8%。

九、科学技术和教育

科技创新能力持续增强。全年各类专利申请 3472 件，其中发明专利 840 件；专利授权 1189 件，其中发明专利授权 49 件。新增国家高新技术企业 30 家，省级高新技术产品 110 个，获批省级研发机构 6 家、扬州市级研发机构 7 家。全市共签订产学研合作协议 68 项，

组织申报国家“千人计划”3人，申报省“双创”人才12名、省“双创”团队2个、科技副总类博士17名、企业创新博士2人。组织实施市“凤来仪”人才引进计划，申报创新创业领军人才9人，柔性引进教授博士52人。

教育事业协调发展。新建、加固校舍7.6万平方米，启动城北幼儿园建设，加快陈集小学、刘集学校、月塘中学异地新建，建成陈集幼儿园、枣林湾幼儿园。加大骨干教师交流和培育力度，获批省特级教师2名。创成省促进义务教育均衡发展先进市。省优质幼儿园比例75.0%，省现代化小学比例70.0%，省现代化初中比例88.9%，省三星级以上高中比例80%。全市各类学校87所，招生14882人，在校生58463人。其中：幼儿园32所，招生3858人，在校生11985人；小学30所，招生3795人，在校生23543人；初中18所，招生4034人，在校生12051人；高中5所，招生2182人，在校生6955人。3-5周岁幼儿毛入学率100%，小学净入学率100%，初中净入学率100%，初中升学率99.75%。

十、文化、卫生和体育

公共文化服务水平稳步提升。全年广播节目制作时间3822小时，电视节目制作时间3827小时，广播电视节目综合覆盖率100%。年末电影放映单位6个、艺术表演场馆1个、博物馆1个、纪念馆2个、公共图书馆1个、文化站9个，全年电影放映2.44万场，电影观众81.14万人次，艺术表演观众22万人次，文物展览参观16.77万人次，纪念馆参观1万人次，公共图书馆总藏书量38.8万册、件，

书刊文献外借 **22.7** 万册次。

卫生服务水平不断提升。深化医药卫生体制改革，推进家庭医生签约服务，完善分级诊疗制度。启动人民医院创建三级医院，推进中医院和妇保院、人民医院西区分院建设，新集、大仪、月塘农村区域性医疗卫生中心基本建成。探索“互联网+医疗”模式，远程医疗服务正式上线。创成省人口协调发展先进市、省卫生应急规范市。年末共有各类卫生机构（不含村卫生室）**76** 个，比上年增加 **2** 个；拥有床位数 **2376** 张，增加 **186** 张；共有卫生技术人员 **3353** 人，增加 **171** 人，其中执业医师、执业助理医师 **1067** 人，增加 **103** 人。

体育事业蓬勃发展。年末全市共有体育场 **7** 个、体育馆 **7** 个、游泳池馆 **7** 个，教练员 **21** 人、等级裁判员 **69** 人、等级运动员 **56** 人。全年运动员获奖牌总数 **259** 枚，举办体育竞赛表演 **81** 次。完善村、社区文体设施，年末全民健身活动设施 **764** 个。组织全民健身节、长三角龙舟赛等文体活动 **200** 多场次。

十一、城镇建设、环境保护

城市建设步伐加快。完成新一轮城市总体规划、老城区与滨江新城控制性详规及城市设计编制工作。坚持“新城做加法”，真州东路建成通车，解放东路加快建设，综合体育馆、城市广场、游乐场、农贸市场、奥克伍德酒店等项目有序推进。坚持“老城做减法”，完成危房解危项目 **8** 个、老旧小区综合整治项目 **11** 个。实施一批城市排水工程，开展城市环境综合整治两年接续行动，启动城市建成区违法建设五年专项治理。公共自行车系统一期工程投入使用。

集镇特色逐步显现。坚持“集镇做特色”，优化镇村布局规划，实施集镇生态公园、迎宾大道、市民广场、公共停车场、农贸市场、污水管网“六个一”项目，推进新集医养游、月塘健康养生、铜山体育健康等特色小镇建设。陈集镇创成国家卫生镇。突出重点区域环境提升，完成 353 省道、333 省道等“六路”沿线环境整治。申报美丽乡村 3 个、省级传统村落 1 个。落实经济薄弱村帮扶机制，壮大村级经济，所有村集体经营性收入达 50 万元以上。

生态建设富有成效。2018 年省园艺博览会、2021 年世界园艺博览会定址枣林湾生态园，筹备工作扎实推进。优化生态红线区域，建立网格化环境监管体系，开展环境保护大检查。加强水环境保护，启动实康污水处理厂提标扩容工程，建成农村生活污水处理设施 8 套，水功能区水质达标率 66.7%。严格大气污染防治，空气质量优良天数占比 78%，提高 6.4 个百分点。打造城市公园体系，完成东园公园扩建、五一公园新建和红旗河滨水体育公园一、二期工程，建设集镇生态公园 11 个。创成省级绿化示范村 15 个，完成道路绿化提升 377 公里，高标准实施 353 省道沿线及枣林湾全域绿化美化工程。

十二、人民生活和社会保障

人口总量保持稳定。年末全市户籍人口 564669 人，较上年增加 156 人。其中：男性人口 283977 人，减少 306 人；女性人口 280692 人，增加 462 人。全年人口出生率为 9.38%，较上年提升 0.27 个百分点；人口死亡率为 6.80%，下降 0.89 个百分点；人口自然增长率为 2.58%，提升 1.16 个百分点。年末全市常住人口 56.57 万人，较

上年增加 0.1 万人。

居民生活水平持续改善。根据城乡一体化住户抽样调查，全年全市居民人均可支配收入 26952 元，比上年增长 8.9%；人均消费支出 18493 元，增长 8.6%。按常住地分，城镇居民人均可支配收入 36523 元，增长 8.0%，人均消费支出 20710 元，增长 6.0%；农村居民人均可支配收入 17516 元，增长 8.5%，人均消费支出 16390 元，增长 12.0%。城乡居民居住条件继续改善，年末城镇居民人均居住房屋面积为 47.12 m²，农村居民人均居住房屋面积为 65.31 m²。

社会保障水平稳步提升。全年新增转移农村劳动力 0.78 万人，新增城镇就业 0.99 万人，城镇登记失业率 1.92%。年末城镇职工基本养老保险覆盖率、基本医疗保险覆盖率、失业保险覆盖率分别为 96.49%、96.88%、97.21%，参保人数分别达到 15.68 万人、17.14 万人、9.25 万人。居民医保和新农合财政补助标准提高到每人每年 425 元。新增被征地农民参保率 100%，被征地农民保障待遇社会化发放率 100%。新开工保障房 1425 套（户），建成 811 套（户）。完成新一轮低收入农户建档立卡工作，25%以上低收入农户实现脱贫。

第三节 城市建设与总体规划

一、城市建设

“十二五”期间，仪征市深入贯彻落实科学发展观，积极主动作为，在各领域均取得了一定成效。

1、城乡规划进一步提质。

启动编制总体规划 1 部、控制性详细规划 1 部、专项规划 2 部，编制完成专项规划 5 部。

2、城市形象进一步提升。

实施城建重点工程 78 项，总投资 9.2 亿元。城市绿化覆盖率达 40.99%，人均拥有道路面积 18.51m²，人均公共绿地面积达 9.61 m²，较“十一五”期末分别提高 2.2%、21.5%和 9.5%。

3、产业发展进一步提速。

开拓了新疆伊犁、贵州六盘水等国内市场和沙特、巴基斯坦等境外市场。完成建筑业总产值约 1060 亿元，施工面积约 7800 万平方米。

4、行业监管进一步提标。

全市受监工程 1496 项，受监建筑面积达 1006.43 万 m²，实现城区建筑工程受监全覆盖，乡镇覆盖率达 98%以上。

5、人防建设进一步提效。

累计新立项人防工程 24 万 m²，新开工人防工程 17.6 万 m²，新竣工人防工程面积 4.5 万 m²。设置人防警报鸣放点 24 处，人防警报覆盖率达 95%以上。

“十二五”期间，仪征市在各领域建设方面均取得了一定成效，各方面发展也稳中前进，但仍存在一些问题。

1、规划编制体系不全，引领作用缺位。

至今仪征市没有一套行之有效的控规来指导城市建设，城市、镇总体规划修编工作滞后，造成区域发展失衡，人均建设用地指标偏高。规划对项目建设的规范指导作用没有发挥好，建设项目随意改变绿地和用途的现象时有发生，私人建房中少批多建的现象比较多，部分项目建设甚至存在未批先建、不履行规划审批手续等问题。

2、基础设施还不完善，城市品位不高。

随着滨江新城建设进程加快，城市框架已经充分展开，城市面貌有了一定改善。但老城区在配套设施方面存在的不足还没有得到有效解决。一是城市道路路幅有限和机动车保有量增加，市民出行难、停车难的矛盾日益突出。二是缺少统筹规划绿地系统、文体健身设施等，市民休闲健身场所有限。三是老旧小区设施陈旧，城中村多，南门大码头区域脏乱差现象比较突出。四是管道天然气普及不平衡，普及率不高。

3、城市建设瓶颈有待进一步突破。

一方面城市建设筹资渠道、投融资体制还不完善，融资平台功能不强、再融资能力不够，资金紧缺一定程度上制约了城市建设发展。另一方面城市建设征地难、拆迁难的矛盾仍较突出，一定程度上影响了城市建设的进程和品质的提升。

二、城市总体规划概要

（一）规划范围

1、规划区域

仪征市域，总面积 859.19km^2 ，含长江水域面积 21.34km^2 。

2、中心城区

北至宁启铁路，南至长江，西至仪征市界，东至龙河-仪征市界。

总面积约 208.4km^2 。

3、旧城区

北至沿山河路，南至仪扬河-沿江高等级公路，东至石桥河，西至金斗河-扬子公园-西园路，总面积约 8.9km^2 。

（二）规划年限

近期： 2020 年；

远期： 2030 年；

远景：展望至本世纪中叶。

（三）城市性质与规模

1、城市性质

长三角北翼先进制造业基地，南京都市圈滨江生态宜居城市。

2、市域总人口

近期（2020 年）市域总人口 63 万，中心城区人口 35.5 万；

远期（2030 年）市域总人口 74 万，中心城区人口 48 万。

3、城镇化水平

近期（2020 年）63.5%；

远期（2030 年）79.7%。

4、镇人口

表 2.3-1 仪征市各镇（办事处）城镇人口一览表（单位：万人）

镇名		2015 年	2020 年	2030 年
中心城区	真州镇	25.62	33.00	46.00
	新城镇			
	十二圩办事处			
	青山镇			
月塘镇		1.27	1.80	3.00
大仪镇		1.43	2.00	3.20
新集镇		0.65	1.00	2.50
马集镇		0.19	0.40	1.00
陈集镇		0.44	0.70	1.50
刘集镇		0.57	0.80	1.20
铜山办事处		0.15	0.30	0.60
合计		30.32	40.00	59.00

5、农村人口

近期（2020 年）23 万人，远期（2030 年）15 万人，具体如下表所示。

表 2.3-2 仪征市各镇（办事处）农村人口一览表（单位：万人）

镇名		2015 年	2020 年	2030 年
中心城区	真州镇	2.87	2.50	2.00
	新城镇			
	十二圩办事处			
	青山镇			
月塘镇		4.29	3.50	2.00

镇名	2015 年	2020 年	2030 年
大仪镇	3.29	2.70	1.80
新集镇	3.50	3.40	2.00
马集镇	2.82	2.30	1.50
陈集镇	3.19	2.80	2.00
刘集镇	4.03	3.80	2.30
铜山办事处	2.16	2.00	1.40
合计	26.15	23.00	15.00

（四）环境卫生规划

1、规划目标

垃圾无害化处理率达到 100%，生活垃圾分类覆盖率达到 100%，生活垃圾资源利用率达到 50%。

2、生活垃圾量预测

规划远期垃圾产生量约为 602 t/d。按照可回收垃圾量占 5%~10%，餐厨（含厨余）垃圾量占 40%~60%计算，在完全实现垃圾分类收集的情况下，需进行焚烧或填埋的生活垃圾总量约占产生量的 30%~55%，最大处理规模需 330 t/d，有机垃圾处理设施规模需达到 362 吨/日。

3、垃圾处置体系

（1）源头减量

通过使用清洁能源和环保型原料、开展资源综合利用等措施，在产品的生产、流通和使用全生命周期内促进垃圾减量。

（2）分类方式

城市垃圾分为生活垃圾、建筑垃圾、工业垃圾、有害及危险废弃

物等 5 类，其中生活垃圾分为可回收垃圾、餐厨废弃物、有害垃圾及其他垃圾等 4 类。

（3）垃圾分类收运

生活垃圾中含汞荧光灯、废温度计等有害垃圾定点定期收集，独立收运至危险废弃物处理场处理；完善以餐厨废弃物为主的有机垃圾独立收运处理体系。充分利用并发扬居民针对废品收购的垃圾回收利用传统，逐步规范收集与回购流程；其他垃圾统一收运至垃圾转运站，经二次分拣后，可焚烧垃圾送往垃圾焚烧厂，其他建筑垃圾送往建筑垃圾填埋场填埋，分拣出的可回收垃圾与有害垃圾再进入相应的处理体系，提高垃圾资源化利用率。

（4）垃圾分类处置及回收利用

可回收垃圾通过处理后直接进入物料生产循环，二次利用；餐余垃圾采用生化处理方式提取生物质能；有害垃圾进行单独填埋或者进行无害化处理；其他垃圾可通过送入热电厂焚烧产生热能及电能。

4、设施建设

（1）垃圾焚烧厂

规划仪征市所有经回收后的剩余垃圾全送至扬州市扬庙镇赵庄村的垃圾焚烧发电厂焚烧处理。

（2）垃圾填埋场

规划将位于仪征市西南，青山镇西北的青山生活垃圾卫生填埋场作为备用垃圾填埋场实用，总库容 125 万 m^3 ，设计实用年限 12 年。

（3）餐厨废弃物处理厂

本着在实现区域统筹、资源共享的原则，规划将餐饮垃圾纳入到扬州市餐饮垃圾处置系统进行集中处理。规划由餐饮垃圾处理厂用专用车辆统一收拾。

（4）垃圾转运站与分拣中心

现有及新建垃圾转运站需建设垃圾分拣中心，转运站采用机动车分类收运，服务半径为 2.0km~4.0km。

规划八里生活垃圾转运站附近新建一座家具类大件垃圾回收利用厂，规模为 10 t/d，占地面积 2500m²。

（5）建筑垃圾处理场

规划在真州镇茶蓬村新建建筑垃圾处理场 1 座，占地面积 50 亩，用于建筑垃圾中转调配使用。

（6）基层环卫设施

完善环卫管理体制，增加环卫设施与设备投入，推进环卫信息化管理，加强基层环境卫生机构建设，改善环卫作业条件，整体提高环境卫生管理水平及环卫作业队伍整体职业素质。

5、敏感设施环境影响控制

生活垃圾及危险废物焚烧二噁英排放浓度按欧盟标准 0.1ngTEQ/m³ 执行，环境质量影响评价标准参照日本年均浓度 0.6TEQ/m³ 执行。

第三章 城市环境卫生现状与评价

第一节 上一轮环境卫生规划的编制与落实

仪征市上一轮环卫规划《仪征市环境卫生专业规划（2008~2020年）》于2008年编制完成。十一五期间仪征市环境卫生行业在该规划指导下，行业的水平获得了提升，设施设备配置较为完备，实现环境卫生设施各种功能的和谐；实现城市生活废弃物处理的减量化、无害化、资源化；提供比较科学的建设依据；但也存在一些问题，比如规划的范围仅仅局限于中心城区，未考虑城乡统筹。随着城市发展，上版环卫规划已经与仪征市城市的发展和定位不相适应。

一、上一轮环卫规划特点

（一）规划重点主要是仪征市中心城区，对其他区域仅提出原则性要求，乡镇和农村地区的规划内容较为薄弱。

（二）环卫设施选址较为深入和细化，设施设备的配置、改造和新建与城市总体规划相一致。

（三）重视对环卫作业管理、环卫科技、产业化发展和应急体系的规划指导。

二、上一轮环卫规划实施情况

2008年以来，仪征市环境卫生事业各个方面都取得了较好成效。城乡生活垃圾无害化处理率日趋提高，环境卫生设备逐年增加，环卫科技有所创新，垃圾处理技术、环卫设施、设备科技含量明显提高，基本建成了城市环境卫生作业体系和环境卫生管理体系。

上一轮环卫规划实施主要情况如下：

（一）规划目标实施情况

将环卫现状与上一轮环卫规划进行对照，部分规划目标指标达到近期规划目标要求，部分未达到，详见表 3.1-1。

表 3.1-1 上一轮环卫规划发展目标实现情况评价表

规划目标内容		实施情况
环卫设施环卫作业	生活垃圾收集率	城区基本实现全覆盖
	生活垃圾清运机械化率	前端收集以人工为主，后端运输基本实现机械化清运
	道路清扫保洁率	达到规划目标
	道路清扫机械化率	达到规划目标
	河道水面打捞保洁率	未达到规划目标
	粪便（渣）掏运机械化率	达到规划目标
	生活垃圾无害化处理率	达到规划目标
	粪便无害化处理率	达到规划目标
	二类公厕占比率	未达到规划目标
	一类公厕占比率	未达到规划目标
环卫管理	环卫作业市场化率	未实现市场化
	环卫信息化管理覆盖率	各区域均未达到规划目标，目前未进行环卫信息化管理建设

注：①、表中实施情况是对照上一轮环卫规划近期目标指标进行评定的。

②、表中一类、二类公厕按《城市公共厕所规划和设计标准》（CJJ14—2005）要求评定。

（二）环卫管理

仪征市环境卫生行业经过多年的探索与实践，特别是通过城市环

境卫生综合治理和创建省级文明卫生城市活动，有了较大的发展。在管理体制、运作机制方面，正在不断调整，改革和完善。

仪征市城区环境卫生管理处（简称仪征市环卫处）隶属仪征市城市管理局，是承担市区环境卫生工作的作业与管理机构，其主要职责是担负市区环境卫生工作的调控、管理，其主要任务是对下属各公司实行总体监督、检查、考核和指导。

（三）生活垃圾收运处置

- Ø 规划的部分垃圾转运站已经新建或改造，运输车辆基本按规划要求新增、更新。
- Ø 前端收集以人工为主，垃圾分类收集工作尚未开展。
- Ø 乡镇按规划开展生活垃圾城乡一体化收运处理系统建设，镇村生活垃圾转运系统已基本建成，“组保洁、村收集、镇转运”的垃圾收运模式也已基本建立。

（四）其他固体废弃物管理、处置

- Ø 建筑垃圾处置场已按规划实施。
- Ø 电子垃圾、木质垃圾等未进行规范管理和资源利用。

（五）道路和水域保洁

- Ø 道路保洁基本覆盖全面，机械化水平实现规划目标，但机械清扫车辆配置尚不足。
- Ø 水域保洁覆盖率较低，规划水域保洁码头未建。

（六）环卫公共设施及其他环卫设施

- Ø 规划新建和改造部分公厕，但大部分未实施，规划确定选址的公厕大多未落实建设，规划选址已作他用。
- Ø 建成部分环卫服务基地，规划新建环卫工人作息场所未实施。

第二节 环境卫生管理现状

一、环境卫生管理体系

仪征市环境卫生行业经过多年的探索与实践，特别是通过城市环境卫生综合治理和创建省级文明卫生城市活动，取得了优异的成绩，先后荣获“国家级生态示范区”、“全国卫生城市”、“国家生态市”、“全国环境整治优秀城市”、“江苏省文明城市”等荣誉称号。

仪征市城市管理局（以下简称“城管局”）是仪征市环境卫生行政主管部门，行使组织、协调、调查、监督、考核城市环境卫生管理等，下设办公室、市容管理科、法制宣传科、督查科、仪征市城市管理行政执法大队、仪征市城市规划执法大队、仪征市城区环境卫生管理（服务中心）处 7 个部门，主要负责环境卫生事业发展规划和行业标准规范的制订、环卫相关项目的审批、环卫设施的建设、环卫设施设备及环卫作业招投标的组织等。

仪征市城区环境卫生管理处（简称仪征市环卫处）是全额拨款事业单位，其前身是 1972 年成立的真州清管所。1998 年撤所建处，同年 10 月成立仪征市环境卫生服务中心，与环卫处实行两块牌子，一套班子管理模式。2003 年 6 月，市环卫处由建设局划归城管局，负责仪征市城区环境卫生保洁的监督管理以及生活垃圾处理的规划、建设和管理等工作

的职能部门。主要职责有以下几个方面：

城市环境卫生管理方面。

1、贯彻执行国家和地方政府有关环境卫生管理的法规和条例，结合本市实际，拟定有关地方性法规、规章和政策，并组织实施。

2、研究制订环境卫生发展规划和年度、阶段性工作计划、环境卫生设施建设和管理规划。

3、道路清扫保洁工作。主要负责仪征的城区、东区、汽车工业园区的道路清扫保洁工作，其中城区保洁道路 35 条，面积为 150 万 m^2 ；东区保洁道路 15 条，面积为 88 万 m^2 ；汽车工业园区保洁道路 15 条，面积为 52 万 m^2 。

4、绿地保洁工作。其中城区 61 万 m^2 ，东区 52 万 m^2 。

5、公厕清洗保洁工作。负责城区 77 座直管公厕的清洗保洁管理工作；负责城区垃圾、粪便的收集、运输和无害化处理的监督管理；

6、负责城区公共环境卫生设施的建设、维护与管理；

7、负责对市容环卫责任人的监督和指导；

8、负责环境卫生的社会宣传教育，普及环境卫生法律知识和科学知识，提高公民的环境卫生意识。

9、负责城区各类乱堆乱倒垃圾等违反环境卫生管理法规行为的监督和查处。

10、负责城区河道、部分沟塘的水面保洁管理工作。保洁面积为 131 万 m^2 （含水面和坡岸）。

11、负责城区绿化区域的环境卫生保洁管理工作。

二、环境卫生从业人员

根据调研，至 2015 年仪征市环卫处共有工作人员 410 人，其中管理人员 25 人，作业人员 360 人，其它人员 25 人。

第三节 环境卫生作业现状

一、其它固体废弃物管理、处置

（一） 粪便

仪征市市域范围内的粪便收运作业由环卫处负责清运。城区内采用化粪池收集的公共厕所粪渣液，由市环卫处负责清运（平均每年清掏 2 次），企事业单位、小区物业的化粪池粪渣液委托环卫部门收集；管网改造完成区域、新建城区及新建公厕不建化粪池，粪便经市政管网直接纳管排放。

仪征市于 2010 年 1 月新建一座仪征市有机物处理中心（粪便处理厂），同年 10 月建成投产。该厂位于青山镇沙窝村东风组，青山污水处理厂西侧，占地面积 2000 m²，日处理消纳粪便能力 50 吨，采用了国内先进的粪便处理工艺和成熟的处理设备，实行全封闭运行模式。粪便经处理后产生的粪渣压缩脱水后送青山垃圾场卫生填埋，污水输入青山污水处理厂达标处理，臭气经抽风除臭气系统由活性炭吸附后高空达标排放。



仪征市有机物处理中心现状图

现状各乡镇镇区需清运的粪便委托各乡镇环卫部门清运，上清液经污水管网排放，粪渣主要作为农用；农村粪便均作农用还田处置。

（二）建筑垃圾

仪征市建筑垃圾调配场位于仪征市真州镇茶蓬村，占地面积约 60 亩，设计日处理建筑垃圾 200 吨，根据仪征市 2016 年提供数据分析，现状日处理量为 165 吨。

目前调配场分为 3 块，分别是不可回收利用区、渣土临时堆放中转区、建筑垃圾分类区，场内并设有大件垃圾破碎分拣区。该场成为全市建筑垃圾、工程渣土临时中转堆放场，有效地解决了全市建筑垃圾、工程渣土堆放问题。另外，仪征市对建筑装潢垃圾进行初期分拣，将该类垃圾分为可利用、不可利用和可焚烧三部分，最大限度地降低了建筑装潢垃圾填埋量，实现了建筑装潢垃圾的减量化和资源化。

在建筑垃圾处置利用上，仪征市对建筑装潢垃圾成分进行深入细致的研究，初步建立了基本处置流程。

1、扎口管理。通过面向社会招投标，委托有资质的装潢垃圾清运公司运输，车辆按照“四统一”要求，即统一安装北斗定位系统、

统一安装车顶灯、统一安装车后放大号牌、统一在车两侧喷涂公司名称字样。

2、源头实行初分类。

3、全过程实行覆盖运输。

4、垃圾分类场分类处置。共分为建筑垃圾类、木材类、包装袋类、石膏板类、金属玻璃类、渣土类等 7 类，建筑垃圾、渣土类综合利用，包装袋、金属玻璃类等回收利用，石膏板等就地填埋，资源化利用率达 70%。



仪征市建筑垃圾转运站

（三）餐厨废弃物

现状仪征市餐厨废弃物仍处于任意处置的状态，还未对餐厨废弃物进行集中管理、收运，也未建设餐厨废弃物处置设施。大部分餐厨废弃物由私人上门承包收购、运往养殖场，这既影响环境卫生，又可能带来食品安全隐患；少量餐厨废弃物混入生活垃圾最终以焚烧填埋方式处置，使餐厨废弃物变成几乎无利用价值的废物。因此，仪征市有必要规划餐厨废弃物单独收运处置系统，以实现社会效益、经济效益和环境效益的统一。

（四） 大件垃圾

大件垃圾指人类日常生活中废弃的一些大型的、耐久性的消费品，主要包括废弃沙发、橱柜等木质家具和废弃电视机、电冰箱、洗衣机、计算机等电器等，可分为两大类：木质类大件垃圾和家电类大件垃圾。

现状仪征市未建立独立的木质类、家电类大件垃圾收集处置系统。木质类大件垃圾主要有两个消纳途径：一是通过非正规渠道流入市场，售给外来临时人员或进入农村地区；二是进入农村地区做燃料利用。家电类大件垃圾主要包括废弃的家用电器和办公电子设备等，因为有较粗放无序的末端回收处置市场存在，基本通过旧货市场或个体上门收购，卖到农村重复利用。无法使用的大件垃圾目前混入生活垃圾收集处理。

（五） 绿化垃圾

目前，仪征市绿化垃圾尚归于生活垃圾范畴，该类垃圾收集后送至临近垃圾转运站压缩后运至扬州垃圾焚烧发电厂进行焚烧处理。

二、生活垃圾收运处置

（一） 生活垃圾产生量

本规划中的生活垃圾是指仪征市范围内的居民和企事业单位产生的生活垃圾，不包括建筑垃圾和餐厨废弃物。

1. 清运量

仪征市与大部分城市一样，进入处理处置系统的生活垃圾已基本在源头进行了部分回收，主要依靠居民自发进行的废旧物资买卖及垃

圾收运人员的源头拾捡完成，因此通常清运量较产量略低。

（1）中心城区

根据仪征市中心城区环境卫生管理处收运处理垃圾量数据，2013~2016 年仪征市中心城区的垃圾清运量总体呈增长趋势。2013 年全年的垃圾清运量为 5.57 万吨，2014 年全年的垃圾清运量为 6.17 万吨，2015 年全年的垃圾清运量为 6.82 万吨，2016 年 1 月~9 月的垃圾清运量为 5.46 万吨。2013~2016 年仪征市中心城区生活垃圾处理量见表 3.3-1 至表 3.3-2。

表 3.3-1 仪征市中心城区 2013 年~2014 年生活垃圾处理量

年份	2013 年		2014 年	
单位	吨/月	吨/日	吨/月	吨/日
1 月	3998	129.0	4912	158.5
2 月	4075	145.5	4297	153.5
3 月	5322	171.7	4920	158.7
4 月	4978	165.9	5045	168.2
5 月	4770	153.9	5314	171.4
6 月	4203	140.1	5103	170.1
7 月	5541	178.7	5704	184.0
8 月	4497	145.1	5579	180.0
9 月	4695	156.5	5366	178.9
10 月	4552	146.8	5235	168.9
11 月	4455	148.5	4994	166.5
12 月	4595	148.2	5238	169.0
合计(t)	55681	/	61707	/

表 3.3-2 仪征市中心城区 2015 年~2016 年生活垃圾处理量

年份	2015 年		2016 年	
单位	吨/月	吨/日	吨/月	吨/日
1 月	4793	154.6	5574	179.8
2 月	5061	180.8	5855	201.9
3 月	5709	184.2	5910	190.6
4 月	5784	192.8	6082	202.7
5 月	5895	190.2	6091	196.6
6 月	5874	195.8	6138	204.6
7 月	6121	197.5	6702	216.2

年份	2015 年		2016 年	
单位	吨/月	吨/日	吨/月	吨/日
8 月	6174	199.2	6205	200.2
9 月	5866	195.5	5993	199.8
10 月	5934	191.4	/	/
11 月	5412	180.4	/	/
12 月	5563	179.5	/	/
合计(t)	68186	/	54550	/

2013 年~2016 年仪征市中心城区生活垃圾处理量日变化如图 3.3-1 至图 3.3-4 所示。仪征市中心城区生活垃圾处理量逐年日变化趋势如图 3.3-5 所示。

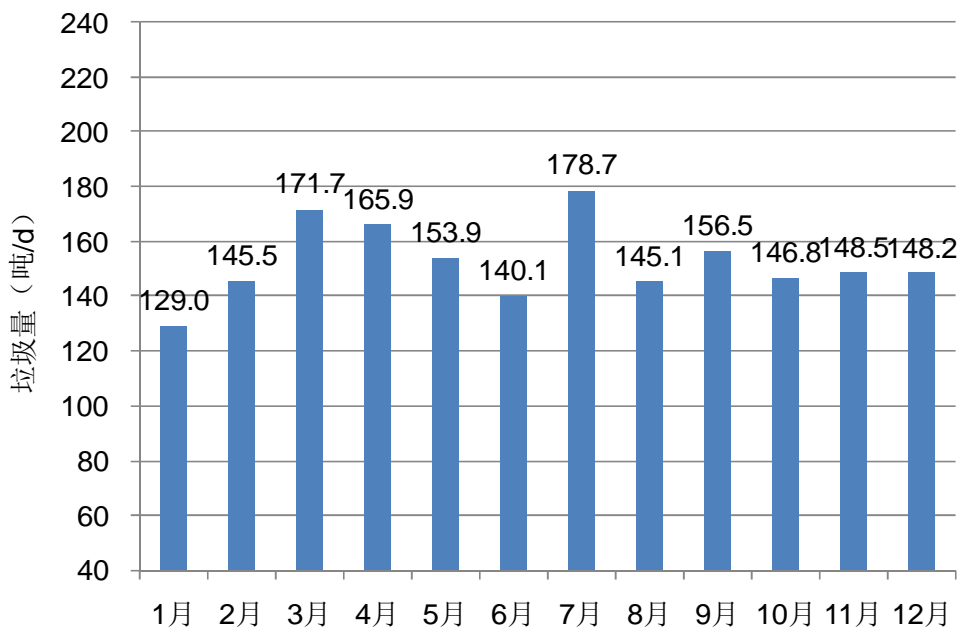


图 3.3-1 仪征市中心城区生活垃圾处理量日变化（2013 年）

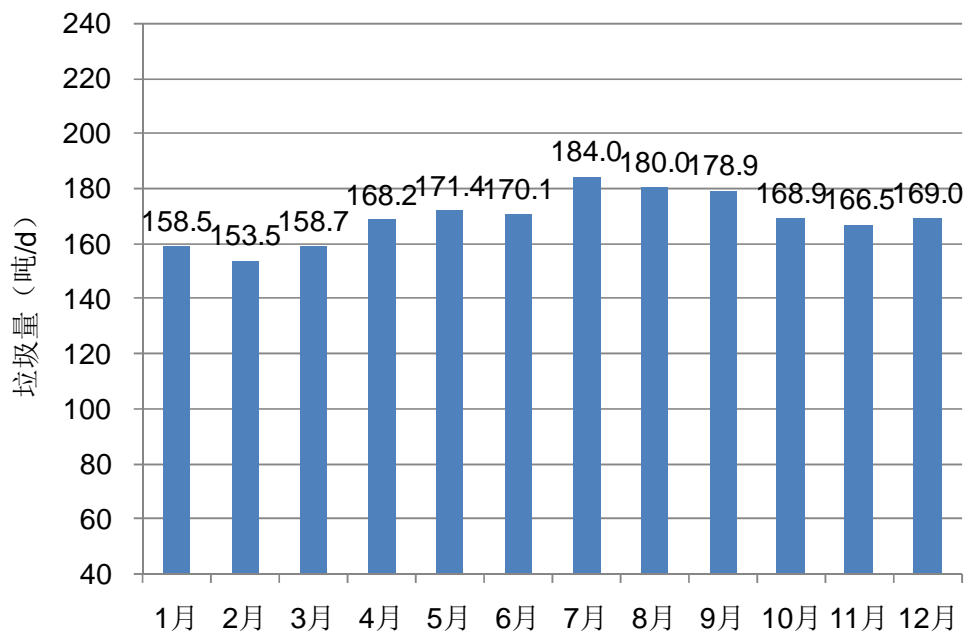


图 3.3-2 仪征市中心城区生活垃圾处理量日变化（2014 年）

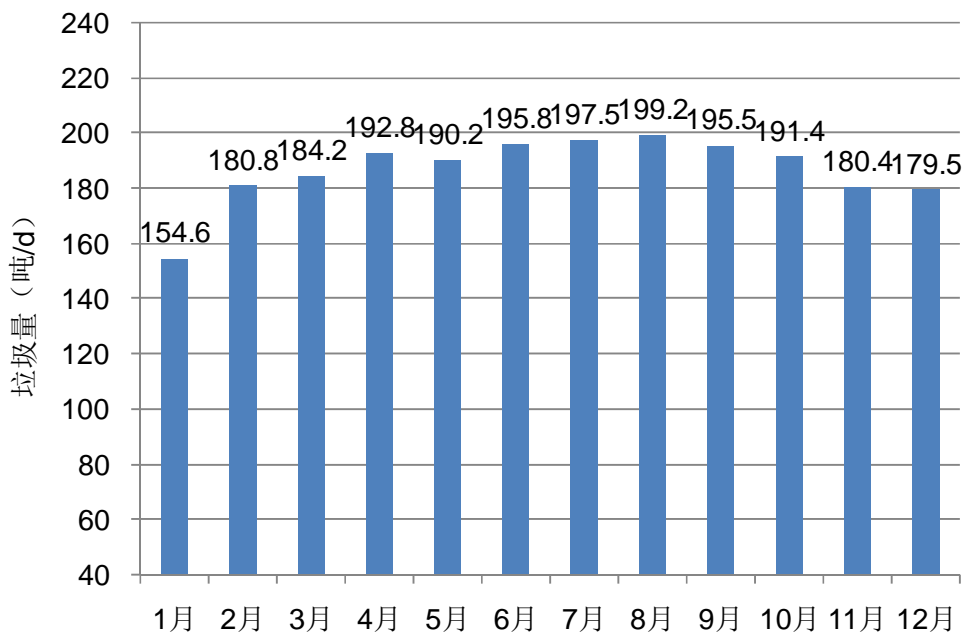


图 3.3-3 仪征市中心城区生活垃圾处理量日变化（2015 年）

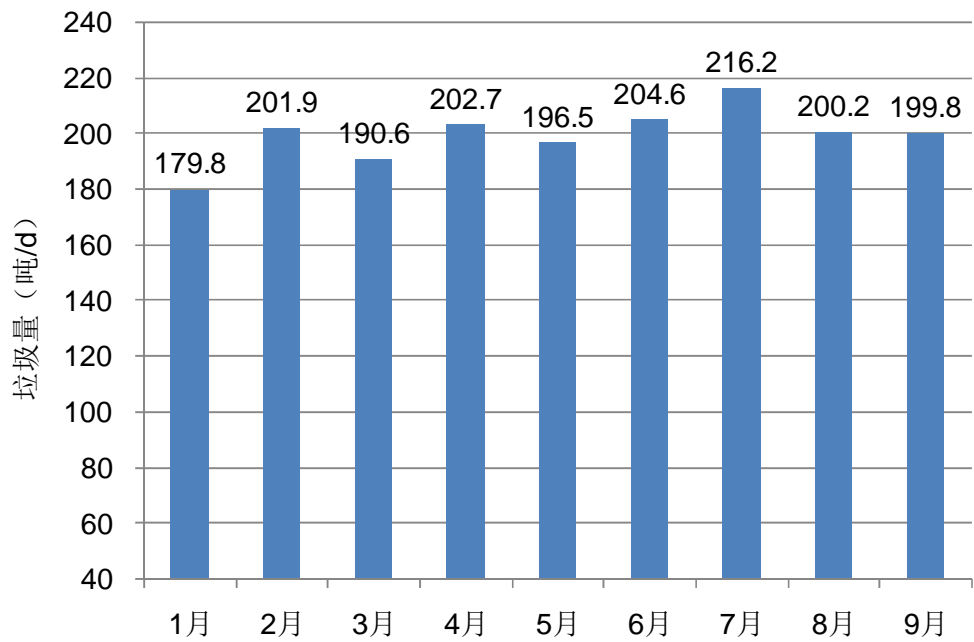


图 3.3-4 仪征市中心城区生活垃圾处理量日变化（2016 年）

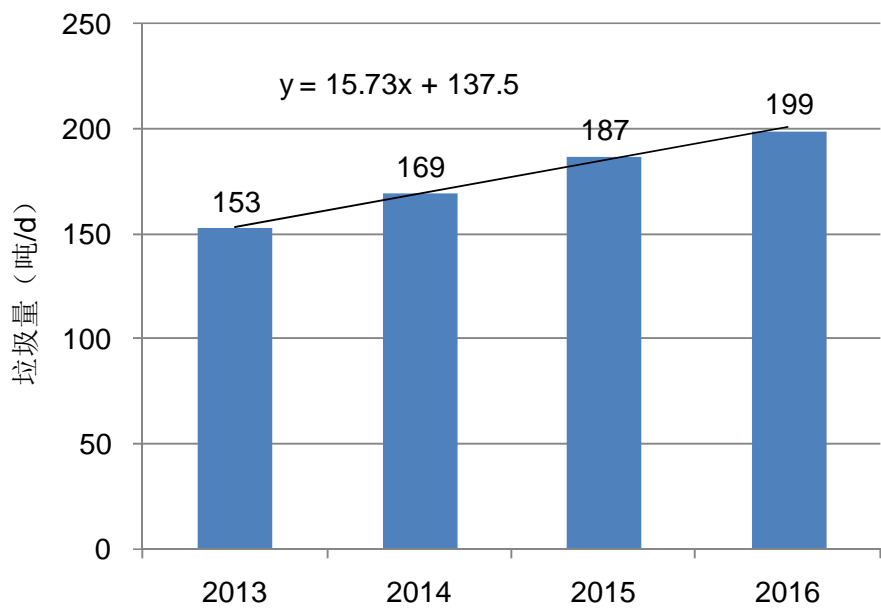


图 3.3-5 仪征市中心城区生活垃圾处理量逐年日变化趋势

由图 3.3-1 至图 3.4 可知,2013 年中心城区生活垃圾垃圾日处理量最高为 178.7 吨,日平均量为 153 吨;2014 年中心城区生活垃圾垃圾日处理量最高为 184.0 吨,日平均量为 169 吨;2015 年中心城区生活垃圾垃圾日处理量最高为 199.2 吨,日平均量为 187 吨;2016

年中心城区生活垃圾日处理量最高为 216.2 吨，日平均量为 199 吨。

由图 3.3-5 可知，仪征市中心城区生活垃圾处理量逐年呈线性增长。

根据仪征市现状总人口以及总体规划城镇化率测算，至 2015 年底，仪征市中心城区 28.43 万人，考虑到现状垃圾的不完全清运，按照现状清运率平均为 70% 计算，并考虑垃圾压缩减量率 5%，现状中心城区人均垃圾产生量为 0.99 千克/人·日，最高日为 1.05 克/人·日。

（2）乡镇

根据仪征市城区环境卫生管理处收运处理垃圾量数据，2013~2016 年仪征市乡镇的垃圾清运量总体呈增长趋势。2013 年前全年的垃圾清运量为 3.88 万吨，2014 年前全年的垃圾清运量为 4.52 万吨，2015 年前全年的垃圾清运量为 5.46 万吨，2016 年 1 月~9 月的垃圾清运量为 4.44 万吨。2013~2016 年仪征市乡镇生活垃圾处理量见表 3.3-3 至表 3.3-4。

表 3.3-3 仪征市乡镇 2013 年~2014 年生活垃圾处理量

年份 单位	2013 年		2014 年	
	吨/月	吨/日	吨/月	吨/日
1 月	3350	108.1	3370	108.7
2 月	3255	116.3	3363	120.1
3 月	3314	106.9	3778	121.9
4 月	3207	106.9	3704	123.5
5 月	3471	112.0	3706	119.5
6 月	3237	107.9	3552	118.4
7 月	3346	107.9	4103	132.4
8 月	3283	105.9	4081	131.6
9 月	3066	102.2	3955	131.8

年份	2013 年		2014 年	
单位	吨/月	吨/日	吨/月	吨/日
10 月	3222	103.9	3961	127.8
11 月	3255	108.5	3777	125.9
12 月	2760	89.0	3885	125.3
合计(t)	38767	/	45235	/

表 3.3-4 仪征市乡镇 2015 年~2016 年生活垃圾处理量

年份	2015 年		2016 年	
单位	吨/月	吨/日	吨/月	吨/日
1 月	3652	117.8	5053	163.0
2 月	4727	168.8	5706	196.8
3 月	5283	170.4	4893	157.8
4 月	4997	166.6	4883	162.8
5 月	5330	171.9	5029	162.2
6 月	4136	137.9	4845	161.5
7 月	5015	161.8	5222	168.5
8 月	4655	150.2	4580	147.7
9 月	4072	135.7	4186	139.5
10 月	4350	140.3	/	/
11 月	4130	137.7	/	/
12 月	4245	136.9	/	/
合计(t)	54592	/	44397	/

2013 年~2016 年仪征市乡镇生活垃圾处理量日变化如图 3.3-6 至图 3.3-9 所示。仪征市城镇生活垃圾处理量逐年日变化趋势如图 3.3-10 所示。

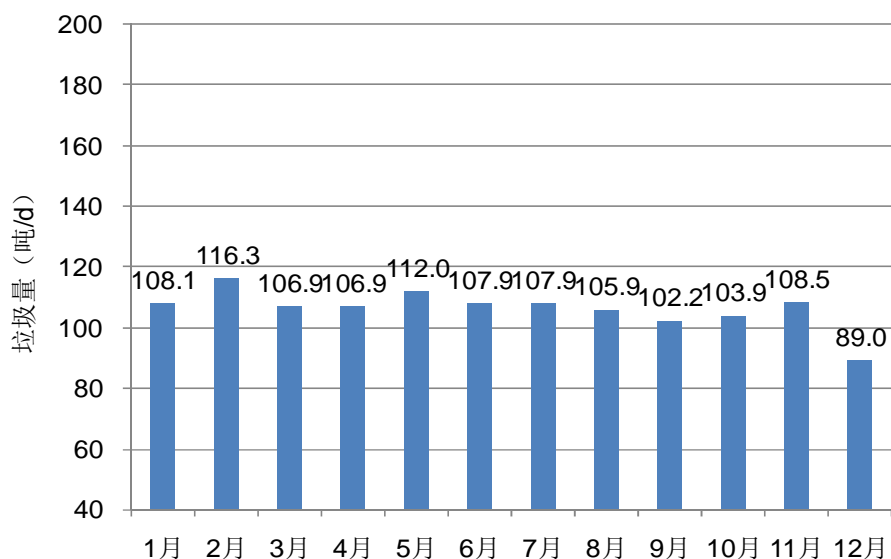


图 3.3-6 仪征市乡镇生活垃圾处理量日变化（2013 年）

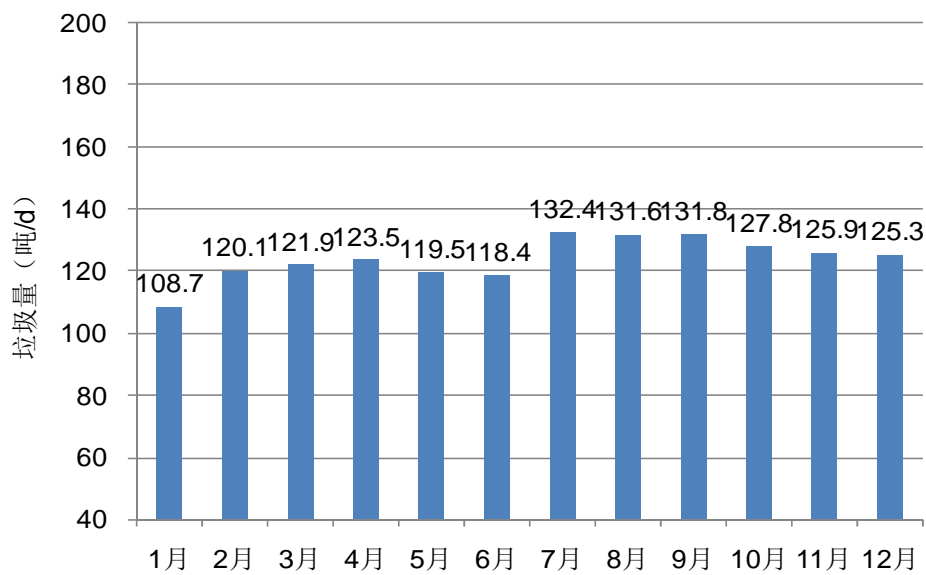


图 3.3-7 仪征市乡镇生活垃圾处理量日变化（2014 年）

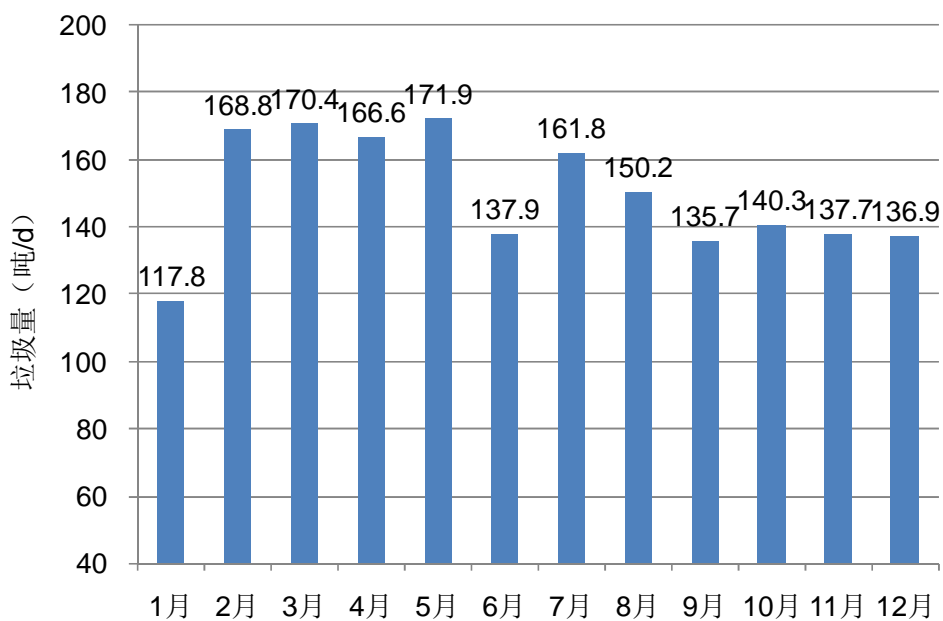


图 3.3-8 仪征市乡镇生活垃圾处理量日变化（2015 年）

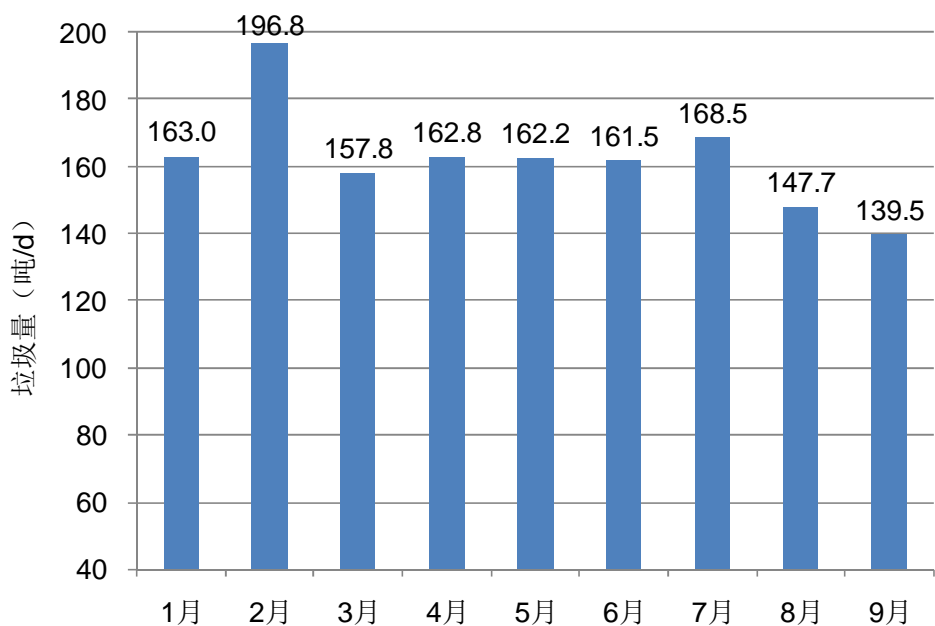


图 3.3-9 仪征市乡镇生活垃圾处理量日变化（2016 年）

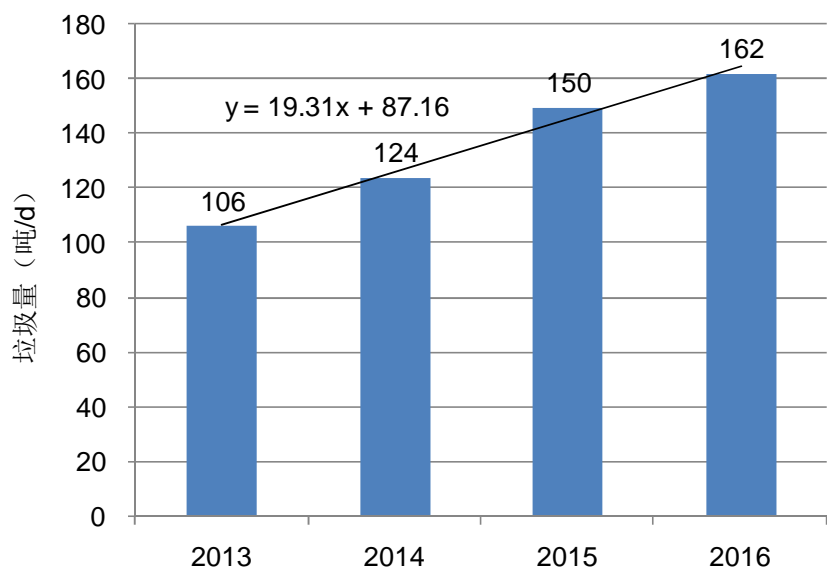


图 3.3-10 仪征市乡镇生活垃圾处理量逐年日变化趋势

由图 3.3-6 至图 3.3-9 可知，2013 年仪征市乡镇生活垃圾垃圾日处理量最高为 116.3 吨，日平均量为 106 吨；2014 年乡镇生活垃圾垃圾日处理量最高为 132.4 吨，日平均量为 124 吨；2015 年乡镇生活垃圾垃圾日处理量最高为 171.9 吨，日平均量为 150 吨；2016 年乡镇生活垃圾垃圾日处理量最高为 196.8 吨，日平均量为 162 吨。

由图 3.3-10 可知，仪征市乡镇生活垃圾处理量逐年呈线性增长。

根据仪征市现状总人口以及总体规划城镇化率测算，至 2015 年底，仪征市乡镇 28.04 万人，其中城镇人口 4.76 万人，农村人口 23.28 万人，乡镇地区采取与中心城区相同的指标，即垃圾产量为 0.99 千克/人·日，清运率为 70%，垃圾压缩减量率 5%，农村地区按照现状清运率平均为 50% 计算，现状农村人均垃圾产生量为 0.21 千克/人·日。

2. 组分及理化特性

根据调查，城区生活垃圾中厨余类垃圾含量最高，平均达到 60.34%，塑料、纸类含量也相对较高。平均容重约 296.1 千克/立方米，含水率为 57.54%，低位热值为 4510 千焦/千克，详见图 3.3-11。

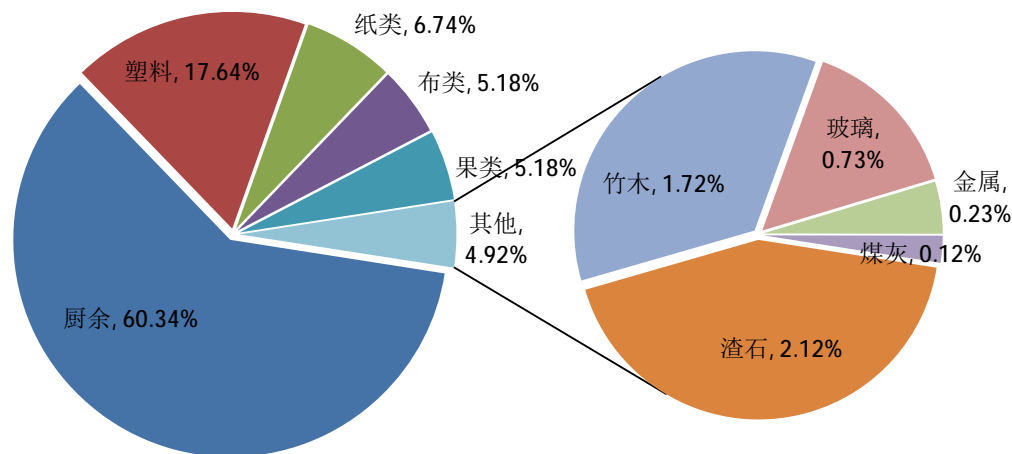


图 3.3-11 城区生活垃圾组分图

(二) 生活垃圾收运系统

1. 收运模式与作业管理

因资源整合，2012 年 11 月份起，仪征市所有生活垃圾运至扬州生活垃圾焚烧发电厂焚烧处理。其中青山镇、老城区及真州镇的生活

垃圾均送至八里生活垃圾转运站压缩后，再运至扬州焚烧处理，其它乡镇的生活垃圾送往乡镇垃圾转运站压缩后，由市环卫部门的垃圾运输车统一运往扬州生活垃圾焚烧发电厂焚烧处理。

目前，仪征市中心城区生活垃圾收运由市环卫处负责，收集的生活垃圾包括道路清扫垃圾、居民生活垃圾、单位办公垃圾、商业网点、集贸市场产生的经营性商业垃圾及机关、学校、厂矿等单位的生活垃圾，主要以街巷垃圾房、垃圾箱、沿街废物箱构成典型的生活垃圾混合袋装收集方式，垃圾分类收集工作尚未开展，仅部分沿街道路设置了垃圾分类收集废物箱。

中心城区生活垃圾收集模式均采用混合收集+简易转运方式进行收运，居民产生的生活垃圾收运方式有 3 种：1）垃圾投入路边的铁垃圾桶中，由侧装车或装式垃圾车运输至八里生活垃圾转运站；2）垃圾投入塑料垃圾桶中，由板车收集至附近的垃圾转运站压缩后，再由运输车运往八里生活垃圾转运站；3）小区生活垃圾直接由市区的垃圾转运站压缩后运至八里生活垃圾转运站。最后，垃圾经八里生活垃圾转运站压缩后统一送至扬州焚烧厂焚烧处理。详细现状生活垃圾收运方式见下图所示。

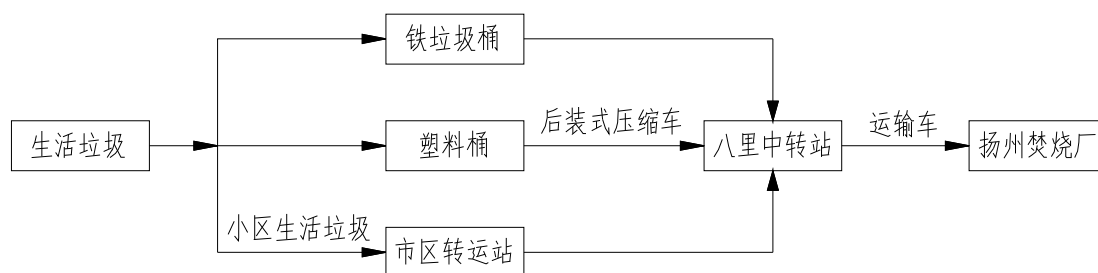


图 3.3-12 中心城区垃圾收运方式流程图

目前仪征市各乡镇生活垃圾转运系统已经全部建成，基本形成了“组保洁、村收集、镇转运、市处理”的收运处理模式。每个乡镇均设有垃圾转运站，农村地区每个村建有垃圾收集池，镇区生活垃圾采用垃圾箱和垃圾桶收集后由各镇环卫人员用拖拉机收运至各镇垃圾转运站，最终采用密闭式运输车运至扬州焚烧厂焚烧处置。

各乡镇生活垃圾均采用混合收集+简易转运的方式进行收运，具体收运流程图见下图所示。

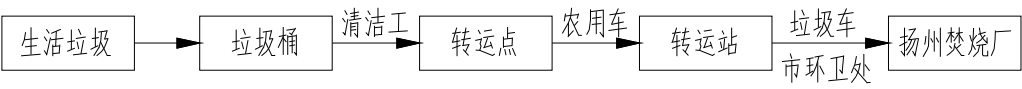


图 3.3-13 乡镇垃圾收运方式流程图

2. 垃圾转运站

（1）中心城区垃圾转运站

目前，仪征市中心城区共有垃圾转运站 14 座，分别是东园南路垃圾转运站、东园北路垃圾转运站、扬子西路垃圾转运站、解放西路垃圾转运站、五一花苑 C 区垃圾转运站、大庆南路垃圾转运站、先进垃圾转运站、茶蓬垃圾转运站、三八垃圾转运站、万年垃圾转运站、新城镇垃圾转运站、十二圩办事处垃圾转运站、青山垃圾转运站及八里生活垃圾转运站，其中八里生活垃圾转运站仅负责将中心城区垃圾转运站收集的垃圾压缩后运至扬州垃圾焚烧发电厂进行焚烧。

各转运站及现状图片如下：

表 3.3-5 仪征市中心城区垃圾转运站现状统计表

序号	名称	规模 t/d	占地面积 m ²	建筑面积 m ²	位置	备注
----	----	-----------	------------------------	------------------------	----	----

序号	名称	规模 t/d	占地面积 m ²	建筑面积 m ²	位置	备注
1	东园南路转运站	40	400	100	东园南路	
2	东园北路转运站	40	100	100	东园北路	
3	扬子西路转运站	40			扬子西路	
4	解放西路转运站	40	1200	100	解放西路	
5	大庆南路转运站	40	200	100	大庆南路	维修
6	五一花苑 C 区转运站	50			五一花苑 C 区	未启用
7	先进转运站	50			先进村	
8	茶蓬转运站	100			茶蓬村	
9	万年转运站	5	120	100	万年村	待改造
10	三八转运站	30			三八村	
11	八里生活垃圾转运站	300	24700	5134	马集镇	
12	新城镇垃圾转运站	40	1200	144	新城镇	
13	十二圩办事处垃圾转运站	40	1200	144	十二圩	
14	青山镇垃圾转运站	40	1200	144	青山镇	

注：表中统计数据截止 2016 年 09 月。



东园北路垃圾转运站



东园南路垃圾转运站



扬子西路垃圾转运站



解放西路垃圾转运站



大庆南路垃圾转运站



五一花苑 C 区垃圾转运站



先进垃圾转运站



茶蓬垃圾转运站



万年垃圾转运站



八里生活垃圾转运站

（2）乡镇垃圾转运站

仪征市市域有 6 个乡镇及 1 个办事处,每个镇及办事处设置均设

有垃圾转运站，其中月塘镇及马集镇设 2 座，其他均设 1 座。各转运站及现状图片如下所示。

表 3.3-6 仪征市各乡镇垃圾转运站现状统计表

序号	名称	规模 t/d	占地面积 m ²	建筑面积 m ²	位置
1	新集镇垃圾转运站	40	1200	144	新集镇
2	马集镇垃圾转运站	40	1200	144	马集镇
3	刘集镇垃圾转运站	40	1200	144	刘集镇
4	陈集镇垃圾转运站	40	1200	144	陈集镇
5	大仪镇垃圾转运站	40	1200	144	大仪镇
6	月塘镇垃圾转运站	40	1200	144	月塘镇
7	月塘西区垃圾转运站	40	1200	144	月塘镇
8	铜山办事处垃圾转运站	40	1200	144	铜山



新集镇垃圾转运站



马集镇垃圾转运站



铜山垃圾转运站

3. 环卫车辆

目前，仪征市中心城区及八里生活垃圾转运站各设一处环卫车辆

停车场，共有环卫车辆 50 辆，其中中心城区 37 辆，八里生活垃圾转运站 13 辆。具体如下表所示。

表 3.3-7 仪征市城区环卫车辆统计表

车辆类型	车辆吨位 (t)	数量 (辆)
生活垃圾收运车辆	3t 收运车压缩车	1
	3t 收运车装载车	2
	5t 压缩车	10
	5t 挂桶车	4
	5t 农用车	2
	6t 厢式压缩车	1
	25t 运输车	13
道路清扫车	小型电动清扫车	3
	5 吨扫路车	2
	8 吨扫路车	1
	8t 冲洗车	3
粪便清运车辆	3.5t 吸粪车	2
	5t 吸粪车	/
	其他	2
餐饮垃圾收运车辆	收运车辆 (吨位:)	/
大件垃圾收集车辆	收运车辆 (吨位:)	/
水域保洁船	人工打捞机动船	3
	机扫船	1
	其他	/
合计		50



仪征市环卫部分车辆

（三）生活垃圾处理系统

仪征市生活垃圾自 2012 年 11 月起，全市所有生活垃圾均送至扬州垃圾焚烧发电厂焚烧处理，仪征市青山生活垃圾卫生填埋场作为

备用场。

1、扬州垃圾焚烧厂

扬州垃圾焚烧发电厂位于扬州市扬庙镇赵庄村，距离仪征市八里生活垃圾转运站约 40km。扬州焚烧厂占地 100 亩，于 2011 年 4 月建成投产，二期工程于 2015 年 9 月竣工，其中一期规模 1000 t/d，二期规模 610 t/d，设计总规模为 1610 t/d。同时，扬庙镇赵庄村生活垃圾卫生填埋场于 2014 年 4 月扩容工程竣工，扩容量 44 万 m³，增加填埋场使用年限 8 年左右。

2、青山生活垃圾卫生填埋场

仪征市青山生活垃圾卫生填埋场位于青山镇镇区边缘，龙安路西侧，距离市区 19 公里，总占地面积 211 亩，总库容 125 万 m³，其中一期工程于 2003 年 5 月投产，占地 135 亩，库容 70 万 m³，日处理能力 120 t/d 左右，设计使用年限 12 年。填埋场主要分为垃圾填埋区、污水处理区和生产生活管理区。

自 2012 年 11 月份起因市域资源整合，仪征市市域内的生活垃圾全部运至扬州焚烧厂一并处理，至 2012 年 10 月青山生活垃圾卫生填埋场已填埋约 50 余万吨垃圾，目前该场作为应急备用设施，不再接受生活垃圾。



青山生活垃圾卫生填埋场现状图

三、城市保洁

（一）道路保洁

1. 管理体制

现状仪征市主要市政道路保洁工作主要由仪征市环卫处负责；农村保洁按组保洁、村收集的方式。

2. 保洁概况

保洁等级：主要道路为一、二级，一般道路及后街小巷为三、四级。市区主次干道每日一次大扫，18 小时巡回保洁；支路每日一次大扫，12 小时巡回保洁。

目前，仪征市环卫处道路保洁范围包括城区、汽车工业园及滨江新城，其中城区道路保洁范围：东至石桥河，西至胥蒲河东路，南至长江，北至宁通高速。道路保洁范围内主次干道共 51 条，道路保洁面积 242 万 m^2 （含滨江新城 67 万 m^2 ，汽车工业园 20 万 m^2 。具体如下表所示。

表 3.3-8 仪征市城区道路保洁范围

序号	路名	路段	道路等级	清扫面积 (m ²)	备注
1	东园路	扬子路口—健康桥	2	31834.8	
		健康桥—真州路口	1	31100.4	
2	工农路	扬子路口-立交桥	1	116984.6	
3	大庆路	江边—沿江公路	3	24035	
		沿江公路-沿山河	1	127195	
		沿山河—宁通附道	2	23600	
4	真州路	喜临门家具城—石桥	3	16800	
		石桥—东园路口	2	11887	
		东园路口-化纤东大门	1	113283	
5	解放路	解放桥—东园路口	2	16160	
		东园路口-西园路口	1	48269	
		西园路口—万年大道	2	11600	
		万年大道—双环桥	3	27700	
6	西园路	宁通附道-解放路	2	53977	
		解放路-江边	3	43075	
7	国庆路	扬子路口-步行街门口	1	31893	
8	渡江路	扬子路口—泗源沟桥	2	15601	
		泗源沟桥—江边	4	7392	
9	扬子路	大闸—东园路口	3	9969.6	
		东园路口—大庆路口	2	36036	
		大庆路口—西园路	3	12100	
10	前进路	化工厂—东园路口	3	2805	
		东园路口—大庆路口	2	19597.9	
		大庆路口-万年大道	3	22800	
11	新河路	五交化仓库—市政工程处	3	15840	
12	鼓楼路	文敦组—东园路口	4	1536	
		东园路口-大庆路	1	14734.2	
		大庆路口—扬子公园	3	1930	
13	人民路	工农路口-扬子公园	1	18048.4	
14	北城河路	东园路口-电大路口	2	21848	
15	沿江高速	胥浦桥—教师公寓	3	137941	
16	沿山河路	军民路—石桥河	4	16800	
		石桥路-万年大道	3	51660	
17	宁通附道	立交桥-三八路	3	38850	
18	万年大道	扬子江广场—沿江高速	3	18912	
		沿江高速-宁通附道	1	177920	
19	学军路	工农路—大庆路	2	7430	
		大庆路向西	3	7842	

序号	路名	路段	道路等级	清扫面积 (m ²)	备注
20	石碑路	万年大道-胥蒲河大桥	3	68000	
21	小石碑	大庆路—西园路	4	11900	
22	电大路		2	3935	
23	花园路	工农路向西	3	8063	
24	北郊路		2	29040	
25	石桥河西岸	真州路—沿山河路	3	9600	
26	三八路	高速南附道—化纤西大门	3	8840	
27	勤丰巷	大庆路口—真州路口	4	6600	
28	和景路	沿山河东路—新宝宝艺术园	4	2420	
29	乌龙巷	解放西路—万盛酒店	4	6300	
30	步行街东巷		4	3000	
31	中源路	大庆路—国庆路	3	4800	
合 计				1549484.9	

表 3.3-9 仪征市滨江新城道路保洁范围

序号	道路	路段	道路等级	清扫面积（m ² ）	备注
1	解放东路	解放桥-天宁大道	1	52800	
2	健康南路	江边-扬子路	2	65600	
3	建安路	真州路-辅道	3	4800	
		仪扬路-江边	2	126400	
4	文兴路	建安路-天宁大道	2	22000	
5	古运河路	建安路-天宁大道	2	26048	
6	国民路	健康南路-天宁大道	2	90860	
7	红旗路	健康南路-天宁大道	2	76680	
8	新沿山河路	石桥河-军民路	3	28500	
9	石桥河东路	真州路-五一路	3	3150	
10	五一路	石桥河-三将路	3	20900	
11	江城路		3	98880	
12	和景西路		3	19000	
13	八一路		3	33866	
合计				669484	

表 3.3-10 仪征市汽车工业园道路保洁范围

序号	路名	道路等级	清扫面积 (m ²)	备注
1	厂区东段北延（天宜大道北）	2	3400	
2	4 号路（联众路）东延工程	2	112000	

序号	路名	道路等级	清扫面积 (m ²)	备注
3	科研二路北延工程	3	32000	
4	东区五号路工程	3	24050	
5	东区二号路	3	12000	
6	东区一号路北延	3	5500	
7	厂区北路东延伸	3	15400	
合计			204350	

表 3.3-11 仪征市道路清扫面积汇总表

序号	道路等级	清扫面积 (m ²)	备注
1	1	732227.6	
2	2	805534.7	
3	3	829608.6	
4	4	55948	

（二）水域保洁

仪征市河道众多，沟河成网，主要有石桥河、仪城河、胥浦河、沿山河、荷花塘、跃进河、东园河等河道。现状城区河道由仪征市环卫处负责保洁。

目前，仪征市中心城区共有 1 座水域停靠码头，现状中心城区水面垃圾用机动船和人工船进行打捞，垃圾打捞后运送到河道岸边进行临时堆放，然后由河道保洁工将水域垃圾收集后就近投入垃圾桶进入生活垃圾处置系统。目前进行保洁的河道如下表所示。

表 3.3-12 仪征市水域保洁范围

序号	名称	范围	面积 (m ²)	备注
1	护城河	三叉河—城河西闸	135000	
2	石桥河	宁通高速—化肥厂	108000	
3	沿山河	西园路—工农路	16800	
4	大蒲塘	沿山河西路	4500	
5	荷花塘	电大路	56400	
6	扬子公园	扬子公园内	40800	
7	跃进河	泗源沟桥东北—航管处	21000	
8	清真寺排水沟	奎光西巷—泵站	6474	

序号	名称	范围	面积 (m ²)	备注
9	四中排水沟	新河泵站—小陈庄	3923	
10	红叶排水沟	学军路口—石桥河	6414	
11	泗源沟	苏港船厂	84000	
12	红旗景观区河	仪扬河—沿江高速	104000	
13	红旗河	解放路—仪扬河	28700	
14	红旗花园后身	333 省道—东园路	106000	
15	红旗花园东侧	文兴路—沿江高速	29800	
16	东区公园	东区公园内	33920	
17	东园河	江杏桥—沿江高速	28000	
合计			813731	

（三）建（构）筑物立面保洁

目前，仪征市尚未明确建（构）筑物立面保洁的专业管理部门，也缺少正规的建（构）筑物立面保洁作业公司。建（构）筑物的所有者、使用者或者管理者未对建（构）筑物保洁提出要求，也未定期对建（构）筑物外部进行清洗和粉刷。由于政府部门没有一个统一的清洗保洁标准、周期和要求，大部分建（构）筑物的所有者和物业管理部门对其重要性认识不足，保洁的自觉性不够。此外，目前也没有建（构）筑物清洗行业作业标准和市场准入制度，市场管理和政府监管缺乏依据，使得市场不规范行为时有发生。

第四节 其他环境卫生设施现状

一、公共厕所

仪征市城区目前共有公厕 80 座，其中一类公厕 6 座，二类公厕 28 座，三类公厕 46 座。公厕保洁主要由环卫处综合所负责统一管理，城区公厕分布情况见下表。

表 3.4-1 仪征市城区公厕统计表

序号	名称	位置	面积(m ²)	类别	备注
1	七一	审计局西巷内	47.88	三类	
2	党校	党校东侧	27.30	三类	
3	民证局	高名巷	27.20	三类	
4	苏果	真州西路苏果西	37.83	二类	
5	北门北	真州路宁扬商场后	39.33	三类	
6	牛市场	老牛市场	24.70	三类	
7	北门中	北门小街	21.40	三类	无隔断小便池
8	宝宝艺苑术园	宝宝艺术园东侧	25.15	二类	
9	五环	工农北路	64.97	二类	
10	石塔	石塔菜场旁	45.60	二类	
11	蔡湖池	永庆小街	49.68	三类	
12	健康巷	卫生防疫站北	29.64	二类	
13	资福巷	资福大院	20.80	三类	无隔断小便池
14	解放路南	解放路南	40.95	三类	
15	解放路北	解放路北	38.21	三类	
16	蚕桑场	哨口巷北	57.56	三类	
17	蚕桑场	哨口巷南	59.00	三类	
18	蚕桑场	哨口巷东	25.38	三类	无隔断小便池
19	东园北路	老环卫处	31.92	三类	
20	电影院	人民路	76.23	二类	
21	商业广场	商业广场内东	11.94	三类	上下双层
22	老综合所	鼓楼西路	33.00	三类	
23	扬子公园南	扬子公园内	44.10	二类	
24	市政	市政工程处东	36.75	三类	
25	公安局宿舍	园林巷公安局宿舍	21.60	三类	无隔断小便池
26	鼓楼公厕	邮电局旁	68.58	二类	
27	法院	鼓楼居委会旁	96.30	二类	1 个座便器
28	油米厂	工农南路盛成故居	20.40	三类	

序号	名称	位置	面积(m ²)	类别	备注
29	大庆北	福满堂对面	54.81	二类	2个座便器
30	厉家	解放西路	29.28	二类	
31	立新巷	立新小区内	26.40	三类	
32	资福东巷南	资福东巷南	49.95	三类	
33	资福东巷北	资福东巷北	42.00	三类	
34	育才小学	老三中学校西侧	45.88	三类	
35	步行街	三隆广场	60.64	二类	2个座便器
36	扬子公园北	扬子公园内	110.09	一类	4个座便器
37	仪中	新仪中对面	120.99	一类	4个座便器
38	大蒲塘	大蒲塘东	120.99	一类	4个座便器
39	朝阳公厕	工农路朝阳商店南	42.00	三类	
40	老菜场	真州镇政府对面	36.00	三类	
41	中源商贸城	中源商贸城 14 号东	56.10	三类	
42	染坊巷	染坊巷内	82.81	三类	无隔断小便池
43	实小	天宁东巷西老实小后	63.70	三类	无隔断小便池
44	丰一	天宁东巷东老实小后	52.50	三类	长小便池
45	奎光巷	前进路东岳庙向南	17.40	三类	无隔断小便池
46	东园南路	东园路转运站旁	60.72	二类	
47	糙石北	前进路汽车厂东	32.24	二类	
48	糙石南	前进路汽车厂南	29.25	二类	
49	经贸局宿舍	奎光巷臭水沟旁	17.70	三类	长小便池
50	实小	天原实小门口	32.48	三类	长小便池
51	汇元	汇元颐景西大门	99.75	一类	
52	扬子江公园	扬子江公园里面	46.72	二类	
53	卫东	卫东三区	37.23	三类	
54	水关	卫东新村 2 区	44.59	三类	无隔断小便池
55	海德花园	海德花园 22 幢北侧	51.46	三类	2个座便器
56	铝器	渡江路铝器厂旁	78.00	二类	2个座便器
57	城中小学	国庆路城中小学处	39.55	二类	

序号	名称	位置	面积(m ²)	类别	备注
58	桑园	扬子东路工行东边	69.35	三类	
59	河西北	河西巷北	56.58	三类	2个座便器
60	链条	国庆路二院巷口	44.80	二类	
61	河东巷	河东巷内	77.72	三类	长小便池
62	跃进巷	扬子东路跃进巷内	38.16	三类	
63	扬子东路	扬子东路	60.16	三类	
64	都会街	都会街弯巷内	44.50	三类	
65	都会小学	扬子路都会小学南	178.16	二类	
66	塑料厂	扬子路塑料厂	39.10	三类	
67	河西中	河西街54号对面	19.38	三类	
68	城南小学	渡江路老城南小学	41.40	三类	
69	闸口	河西街闸口巷内	30.34	三类	长小便池
70	老九龙	河西街老九龙巷内	32.90	三类	长小便池
71	新九龙	仪扬河桥北侧	66.08	一类	
72	大庆南	大庆南路水泥厂南侧	50.40	三类	
73	城南变电所	扬子路变电所西侧	43.20	三类	
74	西弘桥	弘桥西路水厂东	34.22	二类	
75	东弘桥	弘桥路口	36.00	二类	
76	红旗	红旗河景观带	92.50	二类	2个座便器
77	新实小	东园路新实小南	132.68	一类	3个座便器
78	漕河	建安路大红桥	201.16	二类	2个座便器
79	东园广场东	建安路东园广场东	110.00	二类	2个座便器
80	东园广场西	东园广场西	114.80	二类	2个座便器

表 3.4-2 仪征市城区公厕汇总表

序号	类别	个数	占比	备注
1	一类	6	0.08	
2	二类	28	0.35	
3	三类	46	0.57	
合计		80	1	

根据统计，目前仪征市城区一类公厕占 **8%**，二类约占 **35%**，三类占 **57%**。仪征市城区公三类公厕占比一半以上，并且部分公厕建设时间较久，设施破旧，处于待拆状态，并有部分公厕需要大修。乡镇公厕数量较少，且基本是三类公厕。部分公厕现状图如下：



新实小公厕



扬子公园北公厕



扬子公园南公厕



东园广场东公厕



石塔公厕



五环公厕



北门北公厕



北门中公厕



中源商贸城公厕



实小公厕



扬子东路公厕



跃进巷公厕



河东巷公厕



塑料厂公厕



老九龙公厕



闸口厂公厕

二、环卫停车场

仪征市中心城区现有环卫车辆专用停车场 3 座，分别位于城管局、八里生活垃圾转运站及东园北路，其他各乡镇每个垃圾转运站也均有配套的环卫停车场。现状停车场基本能满足当前的环卫作业需要，停车场主要停放垃圾运输车辆、垃圾收集机动车辆及道路保洁车辆。

三、基层环境卫生机构

基层环境卫生机构是指市、街道（镇）的环境卫生管理及作业场所，主要负责本辖区内的环境卫生日常管理、作业工作。仪征市现有

基层环卫机构 6 个，分别为一所、二所、三所、四所、五所、六所，其中各所管理范围如下：

一所：工农北路、沿山河东路及真州东路

二所：真州西路、勤丰巷、大庆路（学军路）、沿山河路及大石碑。

三所：人民路、国庆路、鼓楼西路、大庆路及解放西路。

四所：工农路、鼓楼东路、解放东路、健康北路及河边。

五所：国庆南路、大庆南路、扬子路、外围组及渡江南路。

六所：工农路、扬子路、前进路及东园南路。

四、环卫工人作息场所

目前仪征市专用环卫工人作息场所较少，全部与基层管理机构或生活垃圾转运站合建，也有部分公厕配有工人休息场所。截止至 2016 年 9 月，仪征市共有 3 处工人休息点，分别位于解放西路转运站、扬子路都会小学南、建安路东园广场东。由于道路清扫保洁基本采用人工清扫，保洁工人一般为露天作业，劳动强度大，需要有空间用于学习、更衣、停车、吃饭、休息。现有环卫工人作息场所的数量远远满足不了环卫工人的基本需求。



解放西路转运站休息点



都会小学休息点

第五节 现状分析与评价

一、环境卫生管理

仪征市城市建设不断加快，环境卫生设施建设与管理投入力度逐年加大。在仪征市城管局及各部门的配合管理下，仪征市先后荣获：“全国卫生城市”、“江苏省文明城市”和“全国环境整治优秀城市”等称号。

目前，仪征市城区环境卫生管理处（简称环卫处）属集体事业单位，属仪征市城市管理局下属单位，主要负责城区环境卫生保洁的监督管理以及生活垃圾处理的规划、建设和管理等工作。仪征市环卫处基本实行分级管理，可初步履行环卫管理职能，而各乡镇没有设立环卫所，只能由各镇的居委会或村委会代管。

本规划以期提出仪征市环卫管理组织结构和环卫行业市场化措施策略，从规范管理角度，促进全市环卫行业发展。

二、生活垃圾收运处理

（一）收运设施

仪征市城区的生活垃圾收运系统已经建立和完善，并将其网络逐步扩大至新建区域。各乡镇的生活垃圾转运设施亦逐步完善。但总体来说，存在以下问题：

1) 仪征市市域范围内垃圾分类工作有待进一步改善

垃圾分类工作源头、收运过程中，没有实现垃圾分类，主要体现在市民垃圾分类概念模糊，分类意识弱；环卫工人收集垃圾时存在垃

圾不分类统一放置问题；现状垃圾收运车无法实现分类收集等。

2) 垃圾转运站无垃圾分拣

仪征市市域范围内垃圾收集后进入垃圾转运站，垃圾转运站无垃圾分拣专用场所，造成垃圾混合，统一焚烧，资源利用率较低的现象。

3) 各乡镇垃圾收集车辆落后，垃圾收集车辆基本全部采用农用车进行收集，对现状环境、道路卫生等带来不良影响。

(二) 处理设施

仪征市市域范围内的生活垃圾主要采用焚烧处理技术，卫生填埋作为应急的发展思路符合国家及江苏省生活垃圾处置技术的发展要求。采用跨区域合作处理生活垃圾的方式，有利于实现城市基础设施共享、最大限度节约社会资源。但从总体上来说，存在以下问题：

1) 仪征市现状生活垃圾卫生填埋场环境卫生质量较差，大部分指标均已不满足新规范及标准要求。

2) 现状仪征市市域内生活垃圾均送至扬州垃圾焚烧发电厂进行处理，但焚烧厂一般每年存在 35 天的检修期，在此期间，垃圾需应急填埋。目前仪征市现状生活垃圾卫生填埋场至 2012 年 10 月共填埋生活垃圾 50 余万吨，二期工程尚未启动，考虑到远期生活垃圾产量的增加，因此，仪征市生活垃圾远期存在无出路的问题。

3) 扬州市垃圾焚烧厂于 2015 年 9 月二期工程竣工，实现处理规模 1610 t/d，短期内可满足扬州市主城区、仪征市全部及江都部分生活垃圾的处理需要，但随着人口的增加，垃圾量的增长，扬州垃圾焚烧发电厂将只能供扬州市主城区使用。

（三）转运设施

仪征市城区生活垃圾转运站布局较不均衡，转运站主要集中在老城区范围内，老城区范围外转运站较少，不能满足生活垃圾全量清运的需求；而且现状中心城区垃圾主要采用人工收集方式，部分转运站服务半径过大；并且部分转运站环境保护措施落实不到位。总体而言，中心城区转运站设置与目前国内外先进的转运工艺存在一定差距。

（四）收集模式

目前，仪征市生活垃圾收集主要采用人工和机械收集相结合的方式。尚存在两方面问题：一方面，人工收集模式大部分采用三轮车、手推车等进行人工清运，收集半径过大，工人劳动强度大，另外收集车辆外观不够美观，且未能进行日常清洗；另一方面，机械化收集车辆较落后，尤其是各乡镇，目前主要以农用车收集为主。

1、收集车辆运行效果分析

（1）人力车

人工手推垃圾收集车不仅外观品质差，而且对作业工人而言，劳动强度大；运输途中垃圾暴露，沿途抛、洒、滴、漏。

（2）机械压缩垃圾收集车

机械压缩垃圾收集车密封性能好，外型美观、性能可靠，实际装载容量比较适中，可减少垃圾中转、运输环节，直接运至垃圾处理场处理，如小区内道路通行情况好，可选择装载容量更大的车型，以降低运行成本。

2、机械化收集问题分析

从人力车收集向机械化收集发展，在实际操作中存在设施、设备、机制、成本、管理等诸多困难。

（1）运作问题

现阶段进行生活垃圾收集的有环卫、物业、单位（如菜场）和街道、居委（村），各部门按管理范围分别实施。受管理权限的制约，各负其责、各自运作、难以形成合力。

（2）机制问题

长期以来，居民小区内环卫设施的所有权分属居委、街道、物业、产权单位和镇村，环卫收集设施和容器品种、质地、规格多样，经费来源各异。机械化收集操作对容器的统一性和完好率的要求非常高，由于权属多样，相对统一需理清关系，明确管理职责，统一规范，增加投入。

（3）容器问题

实施机械化收集，容器需统一规格，且需要对现有绝大多数的垃圾房进行改造，如果收集容器不进行专业统一管理、定期擦洗，将成为比原有垃圾房对周边环境影响更大的污染源；容器的设置必须相对集中和便于操作，增加、减少或重新设置投放点，都会引起居民的反对；容器的偷盗现象较为普遍，外来拾荒人员对容器的人为破坏因素也较大。以上这些均需增加管理成本和投入。

（4）操作问题

受小区停车、道路条件和垃圾容器设置的密集程度等限制，车辆通行难度较大；另外，柴油机械操作噪音相对较大，居民和物业有抵

触情绪。

（5）配套问题

目前市区采取的是由垃圾房、箱、桶构成的典型生活垃圾混合收集方式。这种方式的缺点是：不利于生活垃圾的最终处理和处置，不利于再生资源的回收利用；由于一天内任意时间可倒垃圾，加之居民的环境卫生意识差，造成随意倾倒（垃圾倒在垃圾房、桶外或其附近）的局面，同时由于垃圾房、箱、桶的门盖常因各种原因而损坏，使垃圾垃圾房、箱、桶成新的污染源。另外垃圾收运方式部分使用人工装铲、拖拉机运输，抛洒滴漏，费时费工，同时影响了市容景观。因此，实行定时、定点、分类、袋装的垃圾收集方式和采用密闭运输方式十分必要。

三、其它固体废弃物管理、处置

（一）粪便

目前，仪征市粪便处理厂日处理规模 50 吨，可满足仪征市市区粪便处理要求，有效地缓解了城市污水管网的淤积现象，同时也实现了粪便处理的无害化及减量化。

（二）建筑垃圾

仪征市建筑垃圾调配场位于真州镇茶蓬村，设计规模为 200 t/d，主要负责全市建筑垃圾、工程渣土临时中转堆放场。调配场内进行了分区处理，有效地解决了全市建筑垃圾、工程渣土堆放问题，并通过分拣初步实现了建筑装潢垃圾的减量化和资源化。

（三）餐厨废弃物

未建立餐厨废弃物管理体系和单独收运处置系统，餐厨废弃物由不受任何部门监管的个人或单位收运，存在公共卫生安全隐患。

（四）大件垃圾

1、部分大件垃圾无法得到及时处理，在居民区内随意堆放，影响小区环境；

2、回收体系尚未规范建立。小商贩已经形成的不规范回收渠道及相互的经济利益牵扯等多种因素制约着规范回收体系的建立；

3、一些小企业对家电类大件垃圾进行了不规范拆解，拆解过程中无环保措施，往往仅提取部分易于回收的贵金属，而大量难以回收的有用资源被当作垃圾随意丢弃或者填埋，污染环境；

4、消费者环保意识相对不高，消费观念陈旧。消费者产生的家电类垃圾往往流入小商小贩手中，尚无意识要将该类垃圾纳入规范的回收体系。

（五）绿化垃圾

目前仪征市绿化垃圾未进行单独规范收运处置，管理办法、监管制度有待完善。

四、城市保洁

（一）道路保洁

现状仪征市中心城区道路清扫基本做到全覆盖，但是道路保洁的机械化清扫率低，老城区道路的条件也制约了保洁水平的提高。

（二）水域保洁

城区水域整体环境较好，基本达到保洁全覆盖，但是保洁设备及

人员还不足。

（三）建筑物、构筑物立面保洁

由业主自行负责，缺乏标准和监管，保洁作业尚未进行规范管理。

五、其他环境卫生设施

（一）公共厕所

仪征市中心城区的公厕设置较以前有了较大改善，但城区仍然存在部分设施条件较差的三类公厕，且布局不够合理，分布密度不一，不符合国家标准，急需改造、更新、添补；主要路段和人口密集区还需要增设水冲式公厕，以缓解群众“如厕难”的问题。

（二）基层环境卫生机构

城区环境卫生管理机构的设置基本上可以满足现状需求，但随着城区范围向外拓展，还需要对管理机构和工作人员进行调整。

（三）环卫工人作息场所

环卫工人作息场所设置数量较少，分布不均匀，保洁个人没有固定的休息地点，休息需求得不到良好保障。

（四）环卫停车场

目前环卫机动车辆的停放场地基本上得到保证。

（五）进城车辆清洗站

目前，仪征市市域范围内无进城车辆清洗站。

第四章 垃圾分类系统规划

第一节 总体目标

逐步建立和完善由小区保洁员、居民、物业管理公司和环卫部门共同参与的“四位一体”的垃圾分类回收体系，全社会参与垃圾分类收集和综合利用。

1. 近期目标

- Ø 建立生活垃圾源头预防的长效管理机制，力争实现人均生活垃圾产量增长率控制在 1.5%以内；
- Ø 建立建筑垃圾、餐厨废弃物、大件垃圾、园林绿化垃圾及农贸市场有机易腐垃圾等专项收集系统，规范社区废品回收体系；
- Ø 对生活垃圾物流网络进行结构升级；
- Ø 开展生活垃圾分类收集宣传教育，鼓励居民积极参与生活垃圾分类收集。

2. 远期目标

- Ø 进一步加大垃圾源头预防管理力度，力争实现人均生活垃圾产量“零增长”；
- Ø 完善建筑垃圾、餐厨废弃物、大件垃圾、园林绿化垃圾及农贸市场有机易腐垃圾收集系统；
- Ø 继续强化生活垃圾全过程管理，切实提升当地垃圾资源再循环能力。

第二节 分类方式

为进一步推荐垃圾分类及资源化利用，自 2015 年 4 月至 2016

年9月，国家先后出台了《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》、《生态文明体制改革总体方案》、《垃圾强制分类制度方案（征求意见稿）》及《循环发展引领计划（征求意见稿）》等政策。为相应国家对垃圾分类及资源回收利用的重视，2016年9月江苏省住房与城乡建设厅发布了《江苏省环境卫生事业“十三五”规划》（征求意见稿），提出到“十三五”期末，全省一半左右的设区市达到国家垃圾分类示范城市标准，加强再生资源回收体系和垃圾分类回收体系的有机衔接。2017年2月省住建厅发布了《江苏省城乡垃圾分类和治理规划（编制纲要）》（征求意见稿），提出中心城区垃圾按生活垃圾、建筑垃圾、餐厨废弃物、园林绿化垃圾、农贸市场易腐垃圾等五类进行分类；镇村垃圾按照有机易腐垃圾、有害垃圾、可回收垃圾、其他垃圾等四类进行分类。

根据仪征市社会经济发展水平和城市发展，规划建议仪征市中心城区垃圾分类按照生活垃圾、建筑垃圾、餐厨废弃物、园林绿化垃圾及农贸市场易腐垃圾五类进行分类，镇村垃圾按照易腐垃圾和不易腐垃圾两类进行分类，其中不易腐垃圾分为可回收垃圾、有害垃圾和一般垃圾。其中，建筑垃圾、餐厨废弃物垃圾的收运、处置见专项规划章节。

第三节 分类要求

逐步做到分类投放、分类收集、分类运输、分类处理，建立合理高效的分类物流系统。制定相关规范和标准，规范生活垃圾收集、运输设施的配置和相关服务。各类垃圾的物流安排如下：

- Ø 依托社区回收网络，可回收垃圾纳入废品收运处理系统。
- Ø 建筑垃圾由有资质的运输单位运往建筑垃圾处理设施处理，鼓励建筑垃圾的综合利用。
- Ø 倡导净菜上市、文明用餐，减少餐厨废弃物的产生量；餐饭店、宾馆产生的餐厨废弃物采用密闭式餐厨废弃物运输车运往餐厨废弃物处理厂处理。
- Ø 近期将厨余垃圾逐步从生活垃圾中分离出来，在技术合理可行的基础上，纳入餐厨废弃物处理系统处置。
- Ø 大件垃圾由环卫作业单位上门收集，经拆解或破碎后，可回收物进入废品回收系统，可燃垃圾运往焚烧厂处理，其余的运往配套卫生填埋场处理；
- Ø 绿化垃圾由环卫作业单位收集后运至公园、护林带、苗圃等地；部分区域如青山镇、扬子江公园等绿化垃圾产量较大，在集中季节性修剪期，绿化垃圾大量产生且无法及时进行粉碎堆腐情况下，可将枝干运至焚烧厂切短进行焚烧处理。
- Ø 农贸市场有机易腐垃圾宜采用市场化收运模式，由专业单位或环卫系统定时定点上门收运，送至有机垃圾处理中心。
- Ø 有害垃圾由各街道环卫作业单位定期收集，达一定量后，由专业单位负责集中回收、分拣，最终进入危废处置设施处置。
- Ø 玻璃由环卫作业单位定期收集，运至集中收集点或生产企业，实现资源化利用。

第四节 分类收集实施方案

本规划为实现生活垃圾“减量化、无害化、资源化”的目标，根据末端处置和方便市民投放的原则，对居住区、企事业单位（办公场所）、公共场所及农村日常生活垃圾进行分类投放指导，同时提出分类收集对环卫设施设置的要求。

1. 居住区

可回收物：根据对建设部 8 个分类收集试点城市分类收集调研结果分析，可回收物因其后续废品回收产业链及市场效益稳定，通常由社区保洁人员（或外部市场人员）通过市场化方式回收，具体依靠居民外卖和分类投放、保洁员进一步分拣等方式实现（由于有利益，保洁员也愿意承担），具有较好的分类回收效果。可回收物基本已不进入生活垃圾运输处置系统，在分类回收过程中包装干净、无需特别环卫收集容器配套，仅需居住小区内环卫保洁房内有暂时存放空间即可。

一般垃圾：从垃圾量来看，这部分垃圾是环卫收运比例最高的部分；从垃圾组分来看，这部分垃圾主要由水分含量较高的厨余垃圾构成；因此这部分垃圾的收运必须注意环境二次污染控制并配备充足的投放容器。一般来说，以每栋居民楼为单位均需配置垃圾桶便于一般垃圾的投放。

有害垃圾：有害垃圾由于其属于危废范畴，必须由有资质的专业单位处置，因此必须单独投放并由环卫部门负责收运。这部分垃圾量总体较小，建议可在居民小区门口设置集中分类投放容器，而不必每

个居民楼单位都设置。除此之外，为达到较好的分类效果，除居民分类投放外，应有一定的激励政策促使小区保洁员对混入一般垃圾的有害垃圾进行二次分拣。在居住小区外，还应设置有害垃圾集中收集点，便于环卫部门的分类运输、处置。

建筑垃圾（装潢）垃圾：除可采用电话联系方式随时拖走装潢垃圾外，还应以居住小区为单位根据入住人口设置适当的装潢垃圾临时收集点，收运频次待定。该装潢垃圾收集点还可兼顾小区绿化垃圾（季节性较强）的临时堆放。临时收集点可设在绿地内，需有顶和围合面，防止垃圾散漏，待装潢垃圾量稳定后，可视情况取消存放点，恢复原用地，保持与周围环境的协调。

大件垃圾：居住小区内的垃圾房宜有一定空间与场地（不必大）暂时存放大件垃圾，便于小型大件垃圾的临时拆解回收，现状很多大件垃圾也由保洁员（或外来回收人员）敲碎，木材回收。剩余不可回收利用的大件垃圾则直接纳入小区内的装潢垃圾临时收集点，与装潢垃圾一并收运处置。

2. 企事业单位

企事业单位垃圾一般可分为可回收物（如办公垃圾、包装纸、塑料袋、一次性饭盒等）、一般垃圾和单位食堂的餐厨废弃物。除了可回收物分类回收外，企事业单位应将餐厨废弃物单独分出，并采用密闭容器投放，剩余一般垃圾设置投放容器收集。

3. 餐厨店、宾馆

主要产生一般生活垃圾和餐厨废弃物。目前由于收集上来的餐厨

废弃物往往混有一次性用具等，品质较差，也是餐厨废弃物资源化产品附加值低的其中一个原因。规划建议对餐厨废弃物也实施分类，即将一次性饭盒、牙签、餐巾纸等从泔水中分出，作为一般生活垃圾。同理，一般生活垃圾（除回收外）单独收运，餐厨废弃物单独由密闭容器收集。

4. 道路和公共场所

道路和公共场所垃圾：除了清扫垃圾外，主要以废物箱作为投放容器，其数量按《城市环境卫生设施设置标准》配置。道路和公共场所尤其是学校附近场所的废物箱设置可考虑按一般垃圾、可回收垃圾、有害垃圾等分类，作为分类投放的教育试点。

公园垃圾：公园主要产生生活垃圾和园林绿化垃圾。建议公园生活垃圾可考虑按一般垃圾、可回收垃圾、有害垃圾进行分类。园林绿化垃圾单独处置，采用就地处理或运至焚烧厂焚烧处理。

农贸市场：主要产生生活垃圾和有机易腐垃圾，规划建议农贸市场生活垃圾按照一般垃圾、可回收垃圾、有害垃圾进行分类。有机易腐垃圾设置专用垃圾箱，将有机易腐垃圾进行单独收运处理。

5. 农村

考虑到农村居民的生活习惯，农村垃圾分类不宜过细。根据《扬州市城乡生活垃圾分类和治理专项行动实施方案》，建议仪征市农村地区逐步建立“户分类投放、村分拣收集、镇回收清运、有机垃圾生态处理”镇村生活垃圾分类收集处理体系，加强推进农户源头分类和保洁员二次分拣的“二次四分”方法，即农户源头将垃圾分为易腐烂

垃圾和不易腐烂垃圾，定点投放有害垃圾；村保洁员对不易腐烂垃圾进行二次分拣，分为可回收物、有害垃圾及其它垃圾。其中，易腐烂垃圾就地生态处理；可回收物进入回收市场；有害垃圾和其它垃圾纳入市统一收运处置系统。

第五节 实施步骤

近几年，仪征市环卫处在市区推行垃圾分类推广，市区主要路段如工农北路、真州西路、大庆北路、万年北路等设置了垃圾分类收集箱，通过分类垃圾箱来提示并引导居民建立垃圾分类意识，从而进一步增强居民的环保意识，提升仪征市城市形象和文明程度。

虽然分类垃圾享受到了市民的欢迎，但仍有部分市民依旧没有建立起“垃圾分类”的意识。对很多市民来说，对垃圾如何分类比较模糊，不清楚哪些可以回收，哪些不可回收。市民分类投放垃圾意识还比较淡薄。我国城市生活垃圾分类收集试点城市的调研情况也表明：生活垃圾分类收集的推广和普及需要一个漫长而艰巨的过程。我国城市居民的环境卫生意识落后于发达国家，推行分类收集从宣传发动到成为老百姓自觉的行动，不是容易的事情，生活垃圾分类收集工作中需要循序渐进。仪征市近期重点制订分类收集实施方案，开展分类收集宣传活动和垃圾分类收集宣传和推广，并在农村全面推广分类收集工作。

在开展分类收集工作时应抓住重点，循序渐进：

Ø 围绕先易后难、逐步规范、抓大放小、注重实效、条块结合、以块为主的工作原则，因地制宜地选择城市主要干道、重点地区深入开展

生活垃圾分类收集试点工作，对已开展分类试点的小区、单位进一步规范管理，并着重加强好中心城区中小学校的垃圾分类工作，引导学生从小学会垃圾分类。

Ø 联合有关部门大力推进生活垃圾资源再生利用工作，依托社区建立健全回收网络，鼓励开展对废纸、废金属、废塑料等回收利用，特别是要采取措施剔除含氯塑料，减少焚烧产生的有毒有害气体。可根据仪征市域的实际情况，吸收借鉴苏州“再生资源回收利用网络体系”的建设、上海的“绿色账户”等成功经验，谋求适于仪征分类收集和资源回收利用的发展模式。

Ø 实行物资回收和资源再生利用行业准入制度，逐步消除作坊式和家庭式作业，消除污染；培育扶持一批物资回收和资源再生利用企业，实行相应的回收补贴政策，增强其核心竞争力，为整合和推进物质回收和资源再生利用行业的发展起到示范作用；对重点物资回收和资源再生利用企业实行政策倾斜，使有限资源价值最大化。

Ø 通过城区、乡镇联手和志愿者活动，搭建垃圾分类收集、分类运输、分类处理互动平台。充分借助媒体宣传阵地、主题活动宣传阵地、教育教学宣传阵地、总体策划宣传方案等，开展深入广泛的宣传发动，营造公众参与氛围，重点让广大市民知晓为什么分类、分几类、怎样分类，并分阶段、按步骤、有重点地开展宣传活动，做到家喻户晓、人人皆知。

Ø 进一步完善垃圾分类配套设施设备。加大垃圾分类设施设备的投入，不断完善收集、运输和处理过程中配套设施设备，并做好有害

垃圾的单独收集和运输处理。

建立仪征市生活垃圾分类收集工作考核评比办法，考核评估体系要分层级、分区域，评估指标要涵盖分类容器的设置、分类物流的组织、分类数据的统计、社会宣传的组织、市民知晓程度等方面，采取专业评价、社会评价相结合的评估方式，定期对各区域的垃圾分类推进工作进行科学考评，将设施的配置率、市民的知晓率等市民评价指标纳入市容环境卫生社会评估体系。

第五章 环境卫生作业量预测

第一节 规划范围与服务人口

一、规划范围

本规划以《仪征市城市总体规划（2016~2030）》为主要依据，按照总规中城市功能分区和城乡体系结构，重点立足于城市居住片区，根据规划要求，环卫服务范围涵盖仪征市域，包括中心城区、镇区（6个镇和1个办事处）和农村地区，其中中心城区包括真州镇、新城镇、十二圩办事处及青山镇，环卫服务人口包括城市总规确定的所有人口。

二、服务人口

（一）现状市域人口

截止至2015年底，仪征市市域总户籍人口56.47万人，其中城镇人口30.32万人，农村人口26.15万人。具体如下表所示。

表 5.1-1 现状人口一览表

镇名		城镇人口（万）	农村人口（万）
中心城区	真州镇	25.62	2.87
	新城镇		
	十二圩办事处		
	青山镇		
月塘镇		1.27	4.29
大仪镇		1.43	3.29
新集镇		0.65	3.50
马集镇		0.19	2.82
陈集镇		0.44	3.19

镇名	城镇人口（万）	农村人口（万）
刘集镇	0.57	4.03
铜山办事处	0.15	2.16
合计	30.32	26.15

（二）规划市域人口

根据《仪征市城市总体规划（2016~2030）》，至 2020 年，市域总人口为 63 万人；至 2030 年，市域总人口 74 万人。

（三）规划中心城区人口

根据《仪征市城市总体规划（2016~2030）》，至 2020 年，中心城区总人口 35.5 万人，城市人口 33 万人；至 2030 年，中心城区总人口 48 万人，城市人口 46 万人。

（四）规划镇人口

各镇人口规模从全市统筹的角度出发，并结合各镇现状进行预测，在城镇人口规模上充分体现人口发展策略，引导人口优先向中心城区和重点中心镇集中。根据《仪征市城市总体规划（2016~2030）》，至 2020 年，镇总人口 7.00 万人；至 2030 年，镇总人口 13.00 万人。

（五）规划农村人口

根据《仪征市城市总体规划（2016~2030）》，至 2020 年，农村总人口 23.00 万人；至 2030 年，农村总人口 15.00 万人。

三、规划层次与重点

本规划以仪征市中心城区为重点，并对镇区、农村进行统一规划，

提出原则性规划指导意见。充分考虑中心城区、镇区、农村三级规划的衔接，以逐步实现城乡一体化。对中心城区固废收运处置系统（包括生活垃圾、大件垃圾、建筑垃圾、餐厨废弃物）、城市保洁系统、环卫设施、环卫管理等进行全面规划；同时从生活垃圾收运处置、其它固废收运处置、公共厕所建设、环卫保洁、环卫经费等各方面提出城乡一体化策略。

本规划以生活垃圾为重点，兼顾其他固体废弃物。在对仪征市生活垃圾处理设施进行合理规划布局的基础上，重点对生活垃圾收运系统进行了规划，建立了“组保洁、村收集、镇转运、市处理”的全市生活垃圾收运处置系统。同时根据现代固体废弃物管理由生活垃圾延伸至餐厨废弃物、大件垃圾、建筑垃圾等全要素管理要求，本规划还兼顾了其他固体废弃物的收运处理处置规划。

本规划以环卫设施为重点，兼顾环卫管理水平的提升。不仅对环卫工程设施、环卫公共设施及环卫工作场所等其他环卫设施重点进行了规划，确定了大中型设施的选址，确保环卫设施落地，而且对环卫长效管理体制和机制、环卫科技进步、环卫公众参与教育、环卫应急系统以及农村环境卫生建设推进措施等提出了规划建议。

第二节 生活垃圾作业量预测

一、生活垃圾产生量预测

生活垃圾产生量的预测方法常用的有回归分析法、物流平衡法等。本工程采用物流平衡法进行垃圾量预测。

生活垃圾的产生量主要与人口的机械增长和人民生活水平的提

高所带来的人均产生量的变化有关。本规划依据总规中的规划人口，采用物流平衡法对市区生活垃圾产生量进行预测。

（一）人均产生量预测

仪征市城镇地区与大部分城市一样，进入处理处置系统的生活垃圾已基本在源头进行了部分回收，主要依靠居民自发进行的废旧物资买卖及垃圾收运人员的源头拾捡完成，因此通常清运量较产量低。

据调查统计，2013~2016 年仪征市中心城区的垃圾清运量总体呈增长趋势，2013 年中心城区生活垃圾处理量为 5.57 万吨，2014 年垃圾处理量为 6.17 万吨，2015 年垃圾处理量为 6.82 万吨。至 2015 年底，仪征市城区共 28.49 万人，考虑到现状垃圾的不完全清运，按照现状清运率平均为 70% 计算，并考虑垃圾压缩减量 5%，现状中心城区人均垃圾产生量为 0.99 kg/人/d。结合《江苏省环境卫生事业“十三五”规划》中人均生活垃圾量的选取，选取现状城镇人均垃圾量为 1.00 kg/人/d，农村人均垃圾产量为 0.45 kg/人/d，规划 2017~2030 年人均垃圾产生量增长率按每年 1.5% 计，据此可推算出各片区人均垃圾产量如下表所示。

表 5.2-1 各地区人均生活垃圾产生量预测表（单位：kg/人/d）

地区	2017	近期 2020 年	远期 2030 年
中心城区	1.00	1.05	1.21
城镇地区	1.00	1.05	1.21
农村地区	0.45	0.52	0.61

（二）生活垃圾产量预测

根据人口规模及人均垃圾量分析，规划近期垃圾收集率中心城区

和城镇地区均为 100%，农村地区为 80%；远期各片区垃圾收集率均为 100%，并考虑垃圾回用利用减量化预测各生活垃圾产量见下表。

表 5.2-2 各区域生活垃圾产生量预测表

规划年限	区域	人口 (万人)	人均产量 kg/人/d	垃圾产量 t/d	收集率%	减量化%	清运量 t/d
近期 2020	中心城区	33.00	1.05	345.07	100	20	276.06
	其他城镇	7.00	1.05	73.20	100	15	62.22
	农村	23.00	1.05	120.12	80	10	86.48
	合计	63.00		538.39			424.76
远期 2030	中心城区	46.00	1.21	558.23	100	30	390.76
	其他城镇	13.00	1.21	157.76	100	25	118.32
	农村	15.00	0.61	90.91	100	15	77.28
	合计	74.00		806.91			586.36

根据以上预测近期至 2020 年仪征市市域生活垃圾产量约为 538.39 t/d，垃圾清运量为 424.76 t/d；远日至 2030 年生活垃圾产量约为 806.91 t/d，垃圾清运量为 586.36 t/d。

根据《仪征市城市总体规划》（2016~2030）人口预测，各乡镇生活垃圾产生量如下表所示。

表 5.2-3 各乡镇近期（2020 年）生活垃圾产生量预测量表

镇名	区域	人口 (万人)	人均产量 kg/人/d	垃圾产量 t/d	收集率%	减量化%	清运量 t/d
月塘镇	镇区	1.80	1.05	18.82	100	20	15.06
	农村	3.70	0.52	19.32	80	10	13.91
	合计	5.50		38.15			28.97
大仪镇	镇区	2.00	1.05	20.91	100	20	16.73
	农村	2.65	0.52	13.84	80	10	9.96

镇名	区域	人口 (万人)	人均产量 kg/人/d	垃圾产量 t/d	收集 率%	减量 化%	清运量 t/d
	合计	4.65		34.75			26.70
新集镇	镇区	1.00	1.05	10.46	100	20	8.37
	农村	3.20	0.52	16.71	80	10	12.03
	合计	4.20		27.17			20.40
马集镇	镇区	0.19	1.05	1.99	100	20	1.59
	农村	2.82	0.52	14.73	80	10	10.60
	合计	3.01		16.71			12.19
陈集镇	镇区	0.44	1.05	4.60	100	20	3.68
	农村	3.19	0.52	16.66	80	10	11.99
	合计	3.63		21.26			15.68
刘集镇	镇区	0.57	1.05	5.96	100	20	4.77
	农村	4.03	0.52	21.05	80	10	15.15
	合计	4.60		27.01			19.92
铜山办事处	镇区	0.15	1.05	1.57	100	20	1.25
	农村	2.06	0.52	10.76	80	10	7.75
	合计	2.21		12.33			9.00

表 5.2-4 各乡镇远期（2030 年）生活垃圾产生量预测量表

镇名	区域	人口 (万人)	人均产量 千克/人*d	垃圾产量 吨/日	收集 率%	减量 化%	清运量 吨/日
月塘镇	镇区	3.00	1.21	36.41	100	35	23.66
	农村	2.00	0.61	12.12	100	20	9.70
	合计	5.00		48.53			33.36
大仪镇	镇区	3.20	1.21	38.83	100	35	25.24
	农村	1.80	0.61	10.91	100	20	8.73
	合计	5.00		49.74			33.97
新集镇	镇区	2.50	1.21	30.34	100	35	19.72
	农村	2.00	0.61	12.12	100	20	9.70
	合计	4.50		42.46			29.42
马集镇	镇区	1.00	1.21	12.14	100	35	7.89
	农村	1.50	0.61	9.09	100	20	7.27
	合计	2.50		21.23			15.16

镇名	区域	人口 (万人)	人均产量 千克/人*d	垃圾产量 吨/日	收集 率%	减量 化%	清运量 吨/日
陈集镇	镇区	1.50	1.21	18.20	100	35	11.83
	农村	2.00	0.61	12.12	100	20	9.70
	合计	3.50		30.32			21.53
刘集镇	镇区	1.20	1.21	14.56	100	35	9.47
	农村	2.30	0.61	13.94	100	20	11.15
	合计	3.50		28.50			20.62
铜山办事处	镇区	0.60	1.21	7.28	100	35	4.73
	农村	1.40	0.61	8.49	100	20	6.79
	合计	2.00		15.77			11.52

二、生活垃圾组分变化趋势预测

城市生活垃圾组分受食物构成、燃气率、气候、流动人口量、社会经济发展水平、居民消费水平等诸多因素影响。

食物构成影响：根据国内及仪征市周边城市的垃圾组分现状，垃圾组分中厨余占较大比例，在规划期内不会发生太大变化，并且在春冬两季会出现增长趋势；此外，在夏季由于水果类食品的产量和消费量增加，垃圾产量在夏季会出现一次峰值，有机物的比例将会达到最大，含水率也会达到最高。

燃气率的影响：目前城区范围内基本上以管道煤气为主，燃煤户较少，并在规划期内将逐步发展为管道天然气方式。但气源方式的改变对生活垃圾的组分将不会产生明显变化，灰土比例不会增加。

包装材料变化的影响：各类包装材料，随着经济的发展，各类包装无形式多样，但主要成分仍以纸类和塑料类为主，即使采取一定的限制措施，所占比例仍有增长趋势。

生活习惯的影响：市区居民日常生活中崇尚适度消费，在宾馆、酒店消费时食物浪费情况较少，有机成分比例相应较低，并且在将来仍然会保持这一态势。此外，由于“限塑令”的实施，可能会有部分居民将水量较高的厨余沥除水分后再投放，因此生活垃圾中厨余的水分含量可能会降低，进而原生垃圾的总含水量可能有所降低。

综上所述，生活垃圾中纸张等将保持增长，塑料减少，生活垃圾容重降低，但由于当地雨量充沛、湿度较大，厨余和果皮下降幅度有限，远期实施分类收集后原生垃圾量才会大幅度的减少。塑料袋的减少将使生活垃圾热值有所降低，垃圾中水分每降低 1%，低位发热量约可升高 104.5~146.3 千焦/千克，远期将餐厨废弃物从生活垃圾中逐步分离出来将会大大提高生活垃圾热值。

第三节 其它固体废弃物作业量预测

一、粪便

（一）纳管指标

规划范围内中心城区排水管道按照雨污分流的要求规划、建设，粪便主要采用纳管处理，并逐步纳入城市污水处理系统中。规划中心城区近期纳管率为 80%，远期纳管率为 100%。

仪征市各镇区的粪便，规划近期除能纳管的处理外，其余采用吸粪车运输至粪便处理厂处理。规划近期镇区粪便纳管率为 70%，远期纳管率 100%。

未纳入城镇污水收集系统的农村地区全面采用三格式化粪池或生活污水沼气净化池，统一规格，统一建设，近期内全市农村无害化

户厕普及率达 100%。

（二）人均指标

粪便清运量主要与人口规模、人均粪便产生量、粪便收集设施形式、清掏情况有关。根据测算，目前城镇人均粪便清运量约 0.063 千克/日，其中城区人均约 0.03 千克/日（部分区域粪便直接纳管，部分区域采用化粪池收集）；镇区人均约 0.15 千克/日（粪便大多通过化粪池收集）。根据规划纳管指标，中心城区纳管率较高，镇区纳管率稍低，故本规划中心城区按人均粪便清运量 0.03 千克/日、镇区 0.15 千克/日预测粪便清运量。

（三）粪便清运量预测

根据以上指标，规划近远期仪征市粪便清运量如表 5.3-1 所示。

表 5.3-1 仪征市粪便清运量预测表

区域	近期人口 (万)	远期人口 (万)	人均指标 (千克/日)	近期清运 量(吨/日)	远期清运 量(吨/日)
中心城区	33	46	0.03	1.98	全部纳管
镇区	7	13	0.15	3.15	全部纳管
合计	40	59	/	5.13	/

注：中心城区人口及镇区人口为城镇人口，农村地区粪便采用就地处理。

根据上表可知，仪征市规划近期粪便清运量为 5.13 吨/日，远期全部纳管处理。

二、建筑垃圾

建筑垃圾量和建筑量密切相关，分为工程渣土、新建及拆除垃圾和装潢垃圾三种类型。工程渣土与施工工程量有关且基本回填利用，

新建及拆除垃圾大部分也被回收利用，且由于与旧区改造有关，而本规划缺乏测算依据难以进行预测，故不对上述两种建筑垃圾进行预测。目前装潢垃圾处理比较困难，急待解决，故本规划对装潢垃圾进行预测。

根据相关研究结果，平均按每户 15 年装修一次，每次装修产生的装潢垃圾约 8 吨，平均按每户 4 人测算规划居住户数，则仪征市近、远期平均每年产生的装潢垃圾约 4.73 万吨（近期仅中心城区）、8.33 万吨，每天产生的装潢垃圾分别为 129.59 吨/日、228.22 吨/日。

表 5.3-2 仪征市装潢垃圾产量预测表

区域	近期			远期		
	总人口 (万)	户数 (万户)	装潢垃圾 (万吨/年)	总人口 (万)	户数 (万户)	装潢垃圾 (万吨/年)
中心城区	35.5	8.88	4.73	48	12.37	6.60
镇区	/	/	/	13	3.25	1.73
合计	35.5	8.88	4.73	59	15.62	8.33

注：中心城区人口含农村人口，镇区不含农村人口。

三、餐厨废弃物

本规划中餐厨废弃物包括餐厨垃圾和废弃油脂。

1) 餐厨垃圾

根据《江苏省环境卫生事业“十三五”规划》，餐厨垃圾的产生量约为 0.07 kg /人/d ~0.10 kg /人/d。同时，根据《江苏省餐厨废弃物处理规划（2012-2020）》，现状全省各市区餐厨垃圾人均产量指标平均值约为 0.12 kg /人/d。随着经济的发展，人们生活节奏加

快，选择在外就餐比率将逐渐提高。但另一方面，经济和社会的进步使居民素质及生活水平逐渐提高，居民外出文明就餐水平也将提高，餐厨业更加精致化，每餐的垃圾量会逐渐下降，同时打包的情况也会逐渐增多，浪费现象将逐渐得以改善。综合上述两方面因素，预测规划期限内中心城区人均餐厨垃圾产量将基本维持不变，为 $0.12 \text{ kg} / \text{人/d}$ ，乡镇人均餐厨垃圾产量为 $0.08 \text{ kg} / \text{人/d}$ 。

2) 废弃油脂

由于仪征市尚未就废弃油脂产量进行统一的调查。根据前期查询大量的基础资料，对国内部分已展开收运的城市废弃油脂产生量进行分析，同时根据《江苏省餐厨废弃物处理规划（2012-2020）》（苏建城[2012] 731 号），本规划中心城区废弃油脂指标为 $0.014 \text{ kg} / \text{人/d}$ ，各乡镇废弃油脂指标为 $0.010 \text{ kg} / \text{人/d}$ ，同时采用餐厨垃圾产生量的 13% 进行复核。

因此，仪征市近期餐厨垃圾产生量为 41.60 t/d ，废弃油脂产生量为 6.01 t/d ；远期餐厨垃圾产生量为 67.20 t/d ，废弃油脂产生量为 9.04 t/d 。具体如下表所示。

表 5.3-3 仪征市近期餐厨废垃圾产量预测表（2020 年）

区域	人口（万）		餐厨垃圾（t/d）			废弃油脂（t/d）				
	城镇	农村	人均指标（kg/人/d）		产量	人均指标（kg/人/d）		产量	复核 13%	平均
			城镇	农村		城镇	农村			
中心城区	33	2.5	0.12	0.08	41.6	0.014	0.010	6.62	5.41	6.01

表 5.3-4 仪征市远期餐厨废垃圾产量预测表（2030 年）

地区		远期城镇 人口（万人）	餐厨垃圾 t/d	废弃油脂（t/d）		
				产量	复核(13%)	平均值
中心城区		48	56.8	8.04	7.38	7.71
各乡镇	月塘镇	3.0	2.40	0.30	0.31	0.31
	大仪镇	3.2	2.56	0.32	0.33	0.33
	新集镇	2.5	2.00	0.25	0.26	0.26
	马集镇	1.0	0.80	0.10	0.10	0.10
	陈集镇	1.5	1.20	0.15	0.16	0.15
	刘集镇	1.2	0.96	0.12	0.12	0.12
铜山办事处		0.6	0.48	0.06	0.06	0.06
合计		61	67.20	9.34	8.74	9.04

注：镇区人口为城镇人口。

四、大件垃圾

（一）木质类大件垃圾

据相关调查，城市木质类大件垃圾产生量约占生活垃圾产生量的 2%。本规划取生活垃圾产生量的 2% 作为木质类大件垃圾的产生量，预测近、远期仪征市木质类大件垃圾清运量分别约为 8.36 吨/日和 14.32 吨/日。

表 5.3-4 仪征市木质类大件垃圾产量预测表

区域	近期生活垃圾 量（吨/日）	远期生活垃 圾量（吨/日）	比例（%）	近期 （吨/日）	远期 （吨/日）
中心城区	345.07	558.23	2	6.90	11.16
镇区	73.20	157.76	2	1.46	3.16
合计	418.27	716.00	2	8.36	14.32

（二）家电类大件垃圾

家电类大件垃圾产生量主要根据家用电器的拥有量以及各类家用电器的使用年限测算报废量（即家电类大件垃圾产生量）。随着家用电器电子技术的高速发展，各类电子产品更新换代的速度也在不断加快，一般家用电器的使用年限为：电冰箱 13~16 年、电视机 8~12 年、洗衣机 8 年、空调 5~7 年，电脑 5~6 年。根据经验数据，主要家用电器人均年报废量为 11.18 千克。

随着经济社会的发展和人民生活水平的提高，一些家用电器如洗衣机、电视机、电冰箱、空调器已经在城镇居民中得到了普及，其拥有量保持较为平稳状态，因而近远期人均家电类大件垃圾产量按 11.18 千克/年进行预测，近期城仪征市家电类大件垃圾产量约 13.02 吨/日，远期约 18.68 吨/日。

表 5.3-5 仪征市家电类大件垃圾产量预测表

区域	近期人口 (万)	远期人口 (万)	人均指标 (千克/人/年)	近期 (吨/日)	远期 (吨/日)
中心城区	35.5	48	11.18	10.88	14.70
镇区	7	13	11.18	2.14	3.98
合计	42.5	61	11.18	13.02	18.68

注：中心城区含农村人口，镇区不含农村人口

第六章 环境卫生作业规划

第一节 垃圾收运规划

生活垃圾收运系统规划总体思路是：充分利用现有转运设施；垃圾前端收集逐步向机械化方向发展。

一、生活垃圾收运体系

1、仪征市城区的生活垃圾收运方式

为全面提高垃圾的运输效率，垃圾收集将逐步减少散装垃圾运输方式，推行带压缩的收运方式：

（1）垃圾桶+小型侧装车（电瓶车）收集+压缩中转集中转运

（2）垃圾桶+垃圾压缩车（5t）直运

上述两种方式中，居民住宅采用以小型侧装车（电瓶车）收集至转运站外运为主，以侧装垃圾车为辅的收集方式，其他分散的垃圾产生点采用侧装垃圾车。远期发展中控制电瓶车的数量，提高小型侧装车的比例。

2、生活垃圾中转发展趋势

随着国民经济的迅速发展，人民生活水平的日益提高和城市规模不断扩大，城镇生活垃圾量日益增多，对环境卫生的要求也越来越高。为了提高收运中转效率，解决垃圾运输中的环境污染问题，越来越多的城市开始采用压缩式转运站或压缩车进行垃圾的中转和收运，目前在国内使用的主要有以下几种形式：

（1）压缩车

压缩车式压缩机和压缩箱的联合体，二者在同一辆车上。垃圾在

压缩车上进行压缩，装满后，运往最终处置场，然后空车返回运输第二车。该技术目前有部分城市采用，技术比较成熟，操作比较灵活方便，适合近距离的运输，但压缩车设备投资相对较大，而且日常维护费用高。

（2）压入装箱式

目前在大城市采用普遍，该转运站采用将压缩机和压缩箱分离技术，提高了压缩机的使用率，其运行特点是将压缩机连接在压缩箱上直接对垃圾进行压缩，压缩满一箱后直接将压缩箱装车运往处置场，然后空箱运回。一般该类转运站配置了两个以上的压缩箱，可轮流使用。该技术比较成熟，实用性强，同时工作效率高。但是设备投资大，需要较多的集装箱。

（3）预压缩装箱式

固定分体式垃圾收集转运站是一种新近发展的垃圾中转设备，通过垃圾收集车到各街道、居民小区、工厂定点将垃圾收集，然后将收集的散装垃圾运输到垃圾压缩站里将散装垃圾压缩至 0.8T/立方米左右的压缩垃圾，在通过勾臂车将装满压缩垃圾的集装箱运输到填埋场或焚烧厂进行最终处理。

该设备采用水平推挤方式压缩装载垃圾，设备安全性好，操作方便快捷；垃圾压装、转运全过程封闭处理。垃圾箱与压缩机对接口采用特有的密封方式，垃圾在压装过程中无垃圾撒漏、臭水外溢，无二次污染；自动化程度高，故障率低。垃圾压缩循环作业采用 PLC 程序自动控制，设备具有多处自锁功能和箱满报警功能，安全性好；投

料方便，通过投料平台可自卸倾倒和机动车自卸填料，效率高，工人劳动强度低；压缩比大，约为 3：1---4：1，压装效率高，处理量 8～20 t / h；运行成本低，运用市电工作，运行成本是传统垃圾压缩车的 1/5 ～ 1/8；运行噪音低，工作噪音，适合城市小区无扰民之虞；环保性好，选用性能先进的空气除臭装置，定时向垃圾站空中喷出雾化除臭液，使臭气消失，并配置喷雾降尘装置，降低站内灰尘。

综合各种方式的经济效益和环境效益，结合仪征市的实际，本规划推荐采用预压缩装箱式垃圾中转方式，提升仪征市的垃圾中转设施的配置水平。

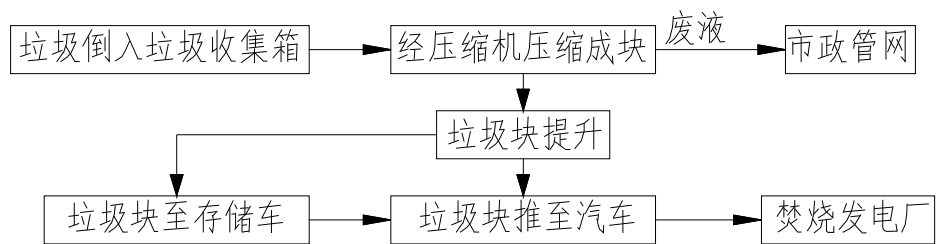


图 6.1-1 预压缩装箱式操作流程

二、生活垃圾收运规划

随着仪征市的不断发展，垃圾转运站服务范围增大，垃圾收集距离变长，需采用新的收集方式，逐步将人力板车收集淘汰，改为小型侧装车（电瓶车）收集。

规划仪征市生活垃圾收运体系分为 3 块，分别是中心城区（真州镇、青山镇、仪征化纤）、部分中心城区城镇及各乡镇、零星分散点。

1) 中心城区（真州镇、青山镇、仪征化纤）的生活垃圾一部分经垃圾收集车收集后就近运至垃圾转运站压缩，然后送入八里生活垃

圾转运站再次压缩；一部分生活垃圾经垃圾压缩车收集后直接送至八里生活垃圾转运站压缩，两部分垃圾最终送入扬州生活垃圾焚烧发电厂焚烧处理。

2) 部分中心城区城镇及各乡镇（包括十二圩办事处、新城镇、新集镇、月塘镇、马集镇、铜山办事处、大仪镇、刘集镇、陈集镇）的生活垃圾由各镇收集后送往乡镇垃圾转运站压缩后，由市环卫部门的垃圾运输车统一运往扬州生活垃圾焚烧发电厂焚烧处理。

3) 对于转运站服务范围以外的零散垃圾堆放点，统一采用运输车辆定时收集至各乡镇压缩转运站压缩，最终运输至扬州垃圾焚烧发电厂进行焚烧处理。

具体收集规划详见图 6.1-2。

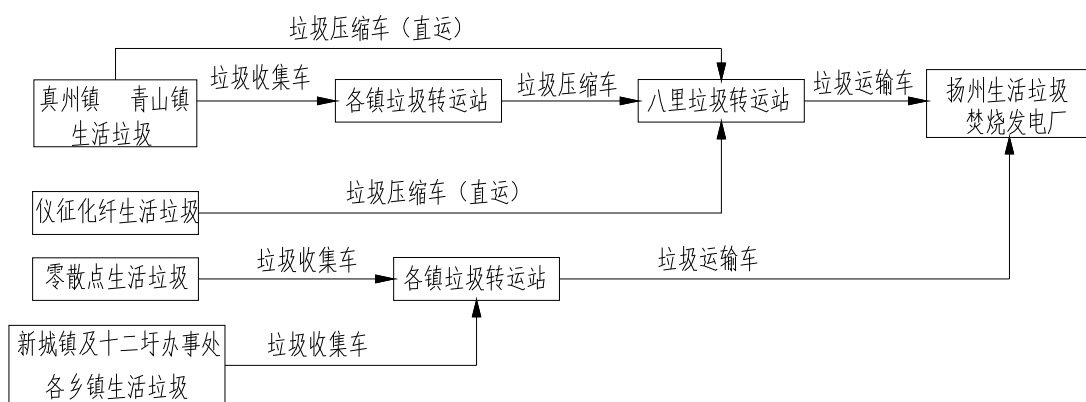


图 6.1-2 仪征市生活垃圾收运规划示意图

仪征市城区的餐厨废弃物将采用专用车辆进行收集处理，建筑渣土可采用市场化运作机制解决运输车辆，远期的电子垃圾、大件垃圾及绿化垃圾也将纳入专门的收集运输处置系统，其车辆也可通过市场化解决，整个收运系统可见图 6.1-3 所示。

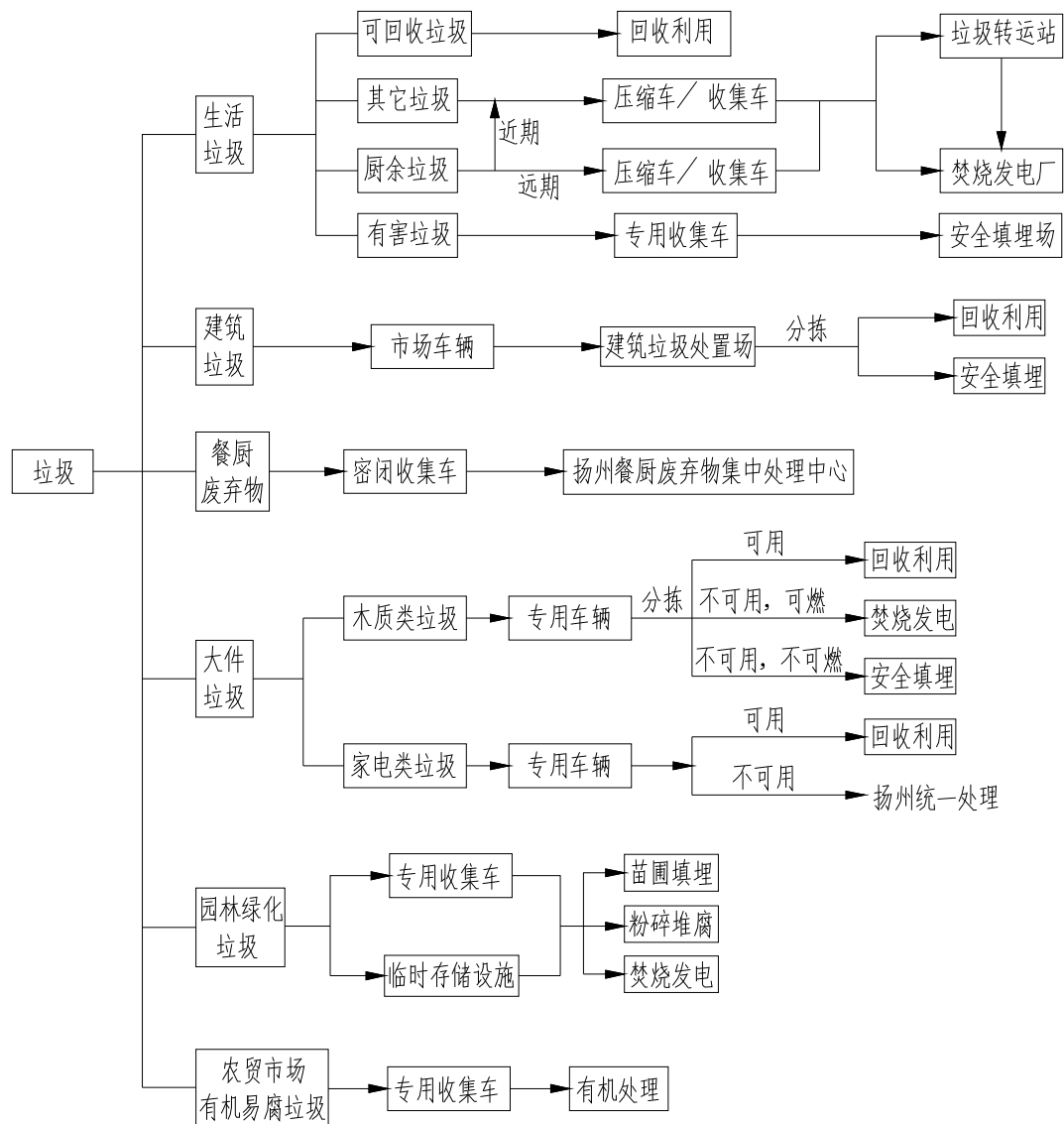


图 6.1-3 规划垃圾收运模式示意图

三、生活垃圾收集规划

1. 收集原则

Ø 源头减量

坚持可持续发展战略，大力推广清洁生产、理性消费的生活方式，鼓励从产品的设计、原材料使用及生产环节采取对环境友好的技术和方式，提倡农副产品加工由粗放型向精细型发展，限制一次性产品的生产和产品的过度包装，全面推行“限塑令”。在流通领域，提倡净

菜上市，减少城市垃圾中厨余垃圾的比重。

Ø 源头分类

生活垃圾源头分类，城镇居民实行分类投放，农村地区居民逐步实现分类投放，过渡阶段由保洁员实行分类，确保后续处理处置设施正常运行，发挥效率，资源充分利用。餐厨废弃物、木质类大件垃圾、电子垃圾等单独收运，不进入生活垃圾收集系统。

Ø 城乡结合

进一步推进农村生活垃圾分类收集，并在城镇成熟小区实行生活垃圾居民自行分类收集，逐步推广到整个市区范围，由袋装化收集逐步转变为分类收集，最终实现城乡一体化。

Ø 密闭化和机械化收集

采用生活垃圾压缩收集和机械化收集替代传统的人力车收集方式，改善居住区生活环境，减少收集环节二次污染。

2. 收集模式

本规划主要根据仪征市城镇地区与农村地区的差别，同时结合现有垃圾收集模式和机械化收集的情况，规划仪征市生活垃圾收集模式。

（1）城镇地区

综合考虑垃圾收集设施现状及远期机械化收集实施要求，主要采用垃圾桶（240 升标准桶）或垃圾房（内放置 240 升标准桶）、垃圾箱（1.4 立方米）两种收集设施，大型居住小区内采用垃圾收集站收集。

Ø 垃圾桶或垃圾房（放置垃圾桶）方式

针对城镇现有以多层建筑为主的封闭式管理小区，主要采用垃圾桶收集方式，有条件的小区建设垃圾房，垃圾房内放置垃圾桶，配套采用后装压缩车收运，要求物业在垃圾车收集时将小区内的垃圾桶放置到集中收运点。

Ø 垃圾箱方式

对于市政设施用地紧张，商业店面多的商业集中区域，以及老的开敞式居住小区等区域，由于道路狭窄、居民较集中，垃圾收集密度大、垃圾量集中，不便于设置垃圾桶或垃圾房，若采用压缩收集站收集方式，难以找到合适用地，若采用大型收集车收集方式，又受到道路条件限制，因此可设置垃圾箱（1.4 立方米）进行收集。对于道路条件允许后装压缩车通行的地区，采用后装压缩车收集，对于背街小巷等道路通行条件较差的地区采用小型机动车收集。

（2）农村地区

由于农村地区垃圾量较小，且较分散，不适宜建压缩收集站，因此选用投资较小、占地较大的垃圾房（放置垃圾桶）方式，采用后装压缩车收集后运至镇级转运站。

3. 推进机械化收集

随着城市规模的扩张和居民生活水平的提高，市民对周边居住环境的要求越来越高，特别是生活垃圾的收集方式越来越受到政府和公众的关注。由于仪征市城区目前生活垃圾收集点多且分散，充斥在大街小巷收集生活垃圾的车辆种类也较多，其中一些设备原始、陈旧，

造成收集环节的卫生状况差，对市容环境卫生的影响较大。为减少垃圾收集途中的二次污染，提升城市品位和景观环境，降低工人劳动强度，推广使用新型机械、电动密闭垃圾收集车，淘汰使用敞开式人工手推垃圾收集车将成为必然。规划近期中心城区机械化收集率为90%，镇区机械化收集率为85%，农村地区机械化收集率为80%。远期随着城市道路网的改造，全市全部实现机械化收集。

表 6.1-1 各区域生活垃圾机械化收集量表

规划年限	区域	人口 (万人)	人均产量千 克/人*d	清运量 吨/日	机械化收 集率%	收运量 吨/日
近期 2020	中心城区	33.00	1.05	276.06	90	248.45
	其他城镇	7.00	1.05	62.22	85	52.89
	农村	23.00	0.52	86.48	80	69.19
	合计	63.00		424.76		370.53
远期 2030	中心城区	46.00	1.21	390.76	100	390.76
	其他城镇	13.00	1.21	118.32	100	118.32
	农村	15.00	0.61	77.28	100	77.28
	合计	74.00		586.36		586.36

四、生活垃圾转运站规划

随着仪征市中心城区范围的扩大，人口的增多，居住地域也在不断扩大，需设置一定数量的垃圾转运站满足环卫要求。根据《城市环境卫生设施规划规范》（GB 50337-2003）配置标准，仪征市中心城区近期采用小型机动车收运方式，其服务半径宜为2~4km。仪征市中心城区建成区共有垃圾转运站14座，其中包含4座农村转运站。

城区转运站分别位于东园路、扬子路、解放西路、大庆南路、五一花苑，农村转运站位于先进村、茶蓬村、万年村、三八村、新城镇、青山镇、十二圩办事处及马集镇。垃圾转运站总转运规模达到 850 吨/日。

结合生活垃圾预测量并考虑到转运站的服务距离，转运站规模虽能满足需求，但随着中心城区范围的扩大，部分现状转运站服务半径太大，因此，根据规划用地性质及现状用地情况，规划近期分别在原万年生活垃圾转运站原址处及五一花苑 B 区新建万年菜场生活垃圾转运站及五一花苑 B 区生活垃圾转运站，规模分别为 50 t/d 和 30 t/d，以满足垃圾收运覆盖要求，并同时升级改造东园南路生活垃圾转运站、扬子西路生活垃圾转运站及解放西路生活垃圾转运站；远期扩建十二圩办事处垃圾转运站及青山镇垃圾转运站，规模均为 100 t/d，扩建用地 1500m²，扩建垃圾转运站应配有工程休息室、环卫工具间及垃圾分拣中心，其中十二圩办事处转运站配备停车场，停车场占地 1000m²。

五、收运车辆规划

为有效控制机动车污染，推动环卫车辆更新换代，自 2012 年至 2015 年国务院、财政部、科技部、工业和信息化部、发展改革委先后出台了《节能与新能源汽车产业发展规划（2012-2020 年）》、《国务院办公厅关于加快新能源汽车推广应用的指导意见》、《关于 2016-2020 年新能源汽车推广应用财政支持政策的通知》，明确了“纯电动、插电式混合动力（含增程式）等专用车、货车推广应用补助

标准：按电池容量每千瓦时补助 1800 元，并将根据产品类别、性能指标等进一步细化补贴标准”。

2015 年国家铁腕治理环境污染，以下举措直接影响到了环卫车市场需求导向：一、黄标车治理，如国务院要求 2015 年底淘汰京津冀、长三角、珠三角等重点区域内的 500 万辆黄标车。二、油品质量升级。2015 年 4 月 28 日国务院召开常务会，确定加快成品油质量升级措施。三、机动车污染控制。京、津、冀、山西、内蒙古等 5 省直辖市成立机动车排放控制小组，北京、天津分别从 8 月 1 日起和 9 月 1 日起国五以下重型柴油车不予上牌，京津冀、长三角重点城市 2016 年起全面实施汽、柴油车国 V 排放标准等措施。

为响应国家号召，适应市场，规划仪征市生活垃圾收运车辆应向密闭化、机械化、新能源化方向发展，杜绝跑冒滴漏现象。根据仪征市垃圾量预测、运距及收运方式确定收运车辆配置情况。

（一）车辆型式

1、直接运输车辆

直接运输车辆为 5 吨级后装式压缩车，装载量按 4.5 吨/辆计。本规划生活垃圾直运率按历年仪征化纤生活垃圾直运量占比及现状压缩车占比情况进行估计。由表 6.1-2 可知，仪征化纤生活垃圾量占仪征市全部生活垃圾总量的 7%左右。考虑到城区垃圾直运需求及压缩垃圾车占比，规划仪征市中心城区直运量按生活垃圾总量的 40%考虑。

表 6.1-2 仪征化纤生活垃圾量占比情况表

年份	2012	2013	2014	2015
生活垃圾总清运量（万吨）	9.04	9.44	10.69	12.28
仪征化纤清运量（万吨）	1.21	0.77	0.90	0.89
占比（%）	0.13	0.08	0.07	0.07

2、转运站配套车辆

近期使用 3 吨、5 吨级的机动收集车，装载量分别按 1.8 吨/辆和 3.5 吨/辆计，3 吨收集车主要收集道路较窄的老城区垃圾，5 吨收集车收集道路较宽且垃圾产生量较多的区域的生活垃圾。

转运站配套运输车辆为 25 吨级运输车，装载量按 20 吨/辆计。

（二）车辆配置数量

垃圾收运车按以下公式计算：

$$M = \frac{Q \times K}{A \times m \times a}$$

式中：M—收运车数量，辆；

Q—日均垃圾运输量，吨/日；

A—每辆车实际装载量，吨。

m—每班日收运次数。参照《江苏省城市环境卫生作业劳动定额》，不同车型、不同运距每班日收运次数不同；

K—垃圾产量高峰波动系数取 1.05；

a—车辆完好率，取 85%。

中心城区生活垃圾收运车辆近、远期规划配置分别见表 6.1-3。

表 6.1-3 中心城区生活垃圾收运车辆规划配置表

城区	车辆	服务垃圾量	实际载重	运行次数	数量
近期 2020 年	5t 压缩车	100	4.5	4	7
	3t 收集车	60	1.8	6	7
	5t 收集车	90	3.5	4	8
	25t 运输车	150	20	2	5
远期 2030 年	5t 压缩车	160	4.5	4	11
	3t 收集车	80	1.8	6	10
	5t 收集车	160	3.5	4	15
	25t 运输车	240	20	2	8

注：1、每个阶段的配置的车数量包括上一阶段，为总的车的数量；

2、表中车辆配置数为规划数量，未计更新。

表 6.1-4 乡镇生活垃圾收运车辆规划配置表

乡镇	车辆	服务垃圾量	实际载重	运行次数	数量
近期 2020 年	3t 收集车	90	1.8	6	11
	5t 收集车	40	3.5	4	4
	25t 运输车	130	20	2	5
远期 2030 年	3t 收集车	140	1.8	6	16
	5t 收集车	60	3.5	4	6
	25t 运输车	200	20	2	7

注：1、每个阶段的配置的车数量包括上一阶段，为总的车的数量；

2、表中车辆配置数为规划数量，未计更新。

表 6.1-5 仪征市生活垃圾收运车辆规划配置表

仪征市	车辆	数量	仪征市	车辆	数量
近期 2020 年	5t 压缩车	7	远期 2030 年	5t 压缩车	13
	3t 收集车	18		3t 收集车	26
	5t 收集车	12		5t 收集车	21
	25t 运输车	10		25t 运输车	15

第二节 生活垃圾处理、处置规划

一、处理技术路线

（一）规划思路

实现生活垃圾处理全市一体化、全覆盖。按照江苏省生活垃圾处

理要求，尽快完善“组保洁、村收集、镇转运、市处理”的城乡垃圾收运处理体系，使全市的生活垃圾统一纳入无害化处理系统。

生活垃圾处理以无害化为基础，逐步提高减量化、资源化率。随着江苏省生活垃圾分类收集的进一步推进，仪征市的生活垃圾将逐步建立规范、合理的分类系统，以实现源头的垃圾减量。在分类的基础上根据各类垃圾的特征采用不同的处理技术，以实现资源利用最大化。

服从城市总体规划和要求。规划处理技术应符合国家、江苏省环卫行业的发展要求；处理处置设施的布局应结合城市总体规划建设用地情况考虑，保障城市规划的有序发展。

（二）处理处置技术

根据《“十二五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划》，生活垃圾处理技术的选择，应本着因地制宜的原则，坚持资源化优先，选择安全可靠、先进环保、省地节能、经济适用的处理技术。东部地区、经济发达地区和土地资源短缺、人口基数大的城市，要减少原生生活垃圾填埋量，优先采用焚烧处理技术；其他具备条件的地区，可通过区域共建共享等方式采用焚烧处理技术。卫生填埋处理技术作为生活垃圾的最终处置方式是每个地区所必须具备的保障手段。

根据《江苏省城乡生活垃圾无害化处理设施建设“十二五”规划》，在国家政策指导下，鼓励采用垃圾焚烧处理技术。苏南地区垃圾无害化处理以焚烧为主、卫生填埋为辅；苏中地区在卫生填埋基础上，逐步加大焚烧处理技术的使用比例，实现焚烧与卫生填埋相结合；苏北

地区由卫生填埋逐步向焚烧发展。对分类回收可降解有机垃圾成熟的地区，可采用适宜的生物处理技术。对生活垃圾混合收集的地区，应审慎采用生物处理技术。根据《江苏省环境卫生事业“十三五”规划》（征求意见稿），提出到“十三五”期末，全省实现“苏南、苏中地区基本实现生活垃圾全量焚烧，苏北地区以焚烧为主、卫生填埋为辅，逐步减少原生垃圾填埋”的目标。

仪征市现已实现了生活垃圾焚烧处置，按照江苏省鼓励垃圾焚烧的总体思路，仪征市的生活垃圾处理技术以焚烧发电为主，以卫生填埋为应急处置的模式符合国家和省生活垃圾处理处置的要求。

二、处理处置设施

为了实现区域统筹，资源共享，仪征市生活垃圾自 2012 年 11 月起，全市所有生活垃圾均送至扬州垃圾焚烧发电厂焚烧处理，仪征市青山生活垃圾卫生填埋场作为备用场。

目前，扬州垃圾焚烧发电厂规模共 1610 t/d，主要处理扬州主城区、仪征全市及江都部分城镇的生活垃圾。根据《江苏省环境卫生事业“十三五”规划》，到 2020 年，扬州生活垃圾焚烧发电厂规模将扩建至 2110 t/d；2030 年规划将达到 3510t/d。根据《扬州市区环境卫生专业规划（2015-2030）》垃圾量预测，该焚烧厂可满足仪征市全市生活垃圾处理量。

根据《江苏省环境卫生事业“十三五”规划》，至规划期末，苏中地区生活垃圾需实现全部焚烧。因此，规划仪征市近、远期生活垃圾均送至扬州焚烧发电厂焚烧处理，焚烧飞灰稳定化后就近于扬州市

扬庙镇赵庄村生活垃圾卫生填埋场进行安全填埋。

考虑到焚烧发电厂每年存在 1 个月的检修期，在此期间，仪征市生活垃圾需要就近于青山镇生活垃圾卫生填埋场进行填埋。目前，青山生活垃圾卫生填埋场已填埋约 50 余万吨，约 60 万立方，根据推算（详见表 6.2-1），可满足近期应急填埋要求，但远期仪征市生活垃圾存在应急无出路的问题。

根据 2016 年、2020 年及 2030 年垃圾处理量推算 2017 年~2030 年每年的垃圾日处理量，并以此分析青山垃圾填埋场一期剩余容量及二期容量，具体详见表 6.2-1，由表可知，青山生活垃圾卫生填埋场一期工程可使用至 2022 年，2022 年后，仪征市生活垃圾将存在应急无出路问题，因此该场需启动二期扩建工程。根据推算，二期工程（规模为 55 立方米）可满足规划远期需求。

6.2-1 仪征市青山生活垃圾卫生填埋场容量分析表

年份	垃圾日填埋量(吨)	垃圾年应急填埋量(万吨)	垃圾累计填埋量(万吨)	垃圾累计填埋容积(万立方)	剩余库容(万立方)
2017	376.89	1.32	1.32	1.47	8.53
2018	392.80	1.37	2.69	2.99	7.01
2019	408.75	1.43	4.12	4.58	5.42
2020	424.72	1.49	5.61	6.23	3.77
2021	440.73	1.54	7.15	7.95	2.05
2022	456.76	1.60	8.75	9.72	0.28
2023	472.83	1.65	10.41	11.56	53.44
2024	488.92	1.71	12.12	13.46	51.54
2025	505.05	1.77	13.89	15.43	49.57
2026	521.20	1.82	15.71	17.46	47.54
2027	537.39	1.88	17.59	19.55	45.45

年份	垃圾日填埋量(吨)	垃圾年应急填埋量(万吨)	垃圾累计填埋量(万吨)	垃圾累计填埋容积(万立方)	剩余库容(万立方)
2028	553.60	1.94	19.53	21.70	43.30
2029	569.85	1.99	21.52	23.91	41.09
2030	586.12	2.05	23.57	26.19	38.81

因此，规划仪征市市域生活垃圾近期及远期均送至扬州生活垃圾焚烧发电厂进行焚烧，青山生活垃圾卫生填埋场做为应急备用场，因该填埋场现状环境卫生质量较差，且大部分指标均已不满足当前卫生填埋场规范及标准要求，因此，规划近期对青山生活垃圾卫生填埋场进行提升改造，规划远期启动二期扩建工程，同时对一期填埋场进行部分封场处理。

第三节 粪便收运与处理处置

一、发展方向

我国目前城市粪便的处理大多采用化粪池，化粪池中黑粪的处置一直是环卫的难点。因此，目前国内外城市对粪便的处理大多直接纳管，进入城市污水厂处理，采用这种方式无需进行粪便收运，不会造成抽粪车在运输过程中污染环境。上海市目前已在新建小区中取消化粪池，粪便直接纳管，进污水厂处置，并加速对老城区改造，逐步取消化粪池，已解决城市的粪便问题。

借鉴国内外的有关经验，避免走其他城市的弯路，并且目前在建及新建的小区粪便废水都已全部纳入市政污水管道。同时，仪征市有机物处理中心（粪便处理厂）已于 2010 年 10 月开始运行，规模为 50 t/d，位于青山镇沙窝村东风组。粪便经处理后产生的粪渣压缩脱

水后送入青山垃圾场卫生填埋，污水接入青山污水处理厂达标处理，臭气经抽风除臭气系统由活性炭吸附后高空达标排放。

二、处置方式

规划期内，仪征市粪便处理规划处理如下：

（一）中心城区粪便逐步纳入城市污水处理系统中，粪便纳管与生活污水统一处理。

（二）规划近期处理城区未纳管的粪便污水和化粪池进行定期清掏并送至有机物处理中心处理。远期城区粪便污水全部实现纳管。

（三）仪征市各镇区的粪便，除能纳管的处理外，其余采用吸粪车运输至粪便处理厂进行处理，远期实现全部纳管。

（四）农村地区全面采用三格式化粪池或生活污水沼气净化池，统一规格，统计建设。

（五）仪征市中心城区及镇区近期粪便清运量为 5.13 吨/日，远期粪便全部纳管处理，近期需配置 3 辆 3.5t 粪便清运车。

第四节 其它固体废弃物收运处置规划

一、建筑垃圾

（一）管理规划

应加强对建筑垃圾申报、运输、处置的统一管理，实施从产生到最终处置的全过程控制管理模式。

1. 设立市、镇建筑垃圾管理机构，加强建筑垃圾统一管理

在市城管局下设立市建筑垃圾管理科室，贯彻执行国家和本市的

有关规定，组织实施全市建筑垃圾、工程渣土的处置管理；制定建筑垃圾、工程渣土处置规划和计划；审核投资额在 100 万元以上或者建筑面积在 3000 平方米以上的建设工程的建筑垃圾、工程渣土排放处置计划，核发建筑垃圾、工程渣土处置证（以下简称处置证）；管理市级建筑垃圾、工程渣土临时储运场地及中转调配场所。分市、镇城管局设立建筑垃圾管理科室，贯彻执行国家和本市的有关规定，组织实施分工范围内的建筑垃圾、工程渣土的处置管理；制订分工范围内的建筑垃圾、工程渣土年度和季度处置计划；审核投资额在 100 万元以下或者建筑面积在 3000 平方米以下建设工程的建筑垃圾、工程渣土排放处置计划，核发处置证；管理本地区建筑垃圾、工程渣土临时储运场地及中转调配场所。

2.开展运输单位资质管理，规范建筑垃圾清运

近期开展建筑垃圾运输单位资质管理，杜绝无资质的个体运输户，建筑垃圾运输企业应当向市、镇主管部门提出申请，并依法办理注册登记手续，逐步改变目前建筑垃圾运输的无序，不符合运输资质要求的坚决清理出运输队伍。实行建筑垃圾清运市场准入制，采取发布公告、资格审查、车辆验收、管理建档等措施，对承运建筑垃圾的运输单位进行有效管理。

3.加强与相关部门协调，加大执法力度

加强与规划、建设、国土、公安、交通、城管、环保等部门的协调，确保从源头到末端全过程能够有效管理。增加执法人员数量，加大执法查处力度，杜绝个别单位、个人随意倾倒建筑垃圾，加强对建

设、施工单位或承担建筑垃圾运输和处理的单位和个人进行监督和检查。

4.开展各镇建筑垃圾储运及填埋场所规范管理

对建筑垃圾调配场进行规范管理，设置围墙，派专人管理，禁止有毒有害垃圾及工业固废进入。

5.加强建筑垃圾分类收集和资源化利用

建筑施工工地应配备建筑垃圾分类设施，物业小区应设置装潢垃圾临时单独存放设施，实现分类收集、单独收运；分类存放，杜绝建筑垃圾混入生活垃圾，同时建筑垃圾中转调配场不得受纳生活垃圾、工业垃圾、医疗废物和有毒有害废弃物等。

加快推进装配式建筑和全装修成品住宅，减少建筑装潢垃圾产生量。合理确定拆迁废料、工程渣土、装潢垃圾和建筑泥浆等建筑垃圾的综合处置和资源化利用方案。针对不同建筑垃圾产生源的特点，调剂减量、集中处理、分级利用、弃置消纳，统筹各类建筑垃圾处理设施、弃置场地建设，加快建设建筑装潢垃圾分拣中心，提高建筑垃圾资源化利用水平。

6.加强宣传教育

定期组织辖区街道、物业小区协调会议，宣传装潢垃圾集中收集、清运等管理措施，通过新闻媒体做好宣传教育引导工作，逐步增强建设单位、施工人员的环保意识和法制观念，确保工程正常有序规范化施工。

7.市场监督管理

仪征市建筑垃圾市场在按照市场经济规律运行的同时，需要通过政府部门的宏观调控和市场管理部门的日常运作，来确保市场的正常发展，发挥应有的作用，达到预期的效果。在新的建筑垃圾市场建立以后，市场管理服务中心将在市场准入条件限定、市场内招投标工作、信息汇总和发布、合理收费等方面进行科学规范的管理，并配合建筑垃圾管理单位制定相应的管理办法和规定，以确保市场正常、规范地运作。

（二）收运规划

目前，仪征市建筑垃圾收运模式为直运模式，规划仪征市近远期仍采用直运模式，由具备相关资质的单位进行统一收运，统一就近送至建筑垃圾调配场进行处置。收运过程需合理选取运输路线，必要时考虑专用通道。

（三）处置规划

建筑垃圾主要包括工程渣土与其它建筑废物。工程渣土主要有三种处置方式，即回填、作为生活垃圾卫生填埋场中间覆盖用土及填埋；其他建筑废物（主要包括废旧混凝土、碎砖瓦、废沥青、废旧管材、废旧木材）主要有两种处置方式，即分类并用于生产再生建筑材料及填埋。发达国家对建筑垃圾的处理主要为回收利用，混凝土块、废木材、建筑污泥等均为回收利用的对象。国内处理建筑垃圾多基于分类处理的思想，即轻度分拣出废金属、废混凝土，用废旧混凝土、砖瓦、灰渣、陶瓷等，并配比一定数量的粉煤灰和水泥来制砖，其他运至渣土消纳场进行填埋。规划仪征市产生的建筑垃圾处置方式如下：

1、现状仪征市建筑垃圾中的渣土主要依靠市场自由平衡，规划

近期建筑垃圾处置仍按目前方式处理，产生的建筑垃圾由市场自行调节用于填坑、铺路等；农村地区自行建立消纳场所；镇区范围内做到建筑垃圾处置与利用的动态平衡。装潢垃圾分类后，对可利用的碎砖瓦、废旧管材、废旧木材进行回收利用，废油漆桶、灯管等有害垃圾单独处置，其余木料、布类等进入建筑垃圾调配场处置。

2、远期仪征市在建筑垃圾源头回收利用（如绿化用土，堆山造景，回填低洼地、废沟浜等）的基础上，可加强建筑垃圾资源利用处置，提高建筑垃圾资源化利用率。

二、餐厨废弃物

（一）管理规划

发达国家对餐厨废弃物的管理已取得了较为丰富的实践经验。主要体现在：提高源头减量意识、产生源头减量化；健全政策法规的宏观调控、处理处置法制化；引入市场化回收机制、回收体系正规化、回收处置有偿化等方面。国内对餐厨废弃物管理较为成熟的地区多集中于较发达城市，如北京制定了一系列专门针对餐厨废弃物的管理政策和措施，厦门在餐厨废弃物再生利用方面已初步形成以企业为主体的社会化运营模式。

规划采取如下措施确保中心城区餐厨废弃物收集。

1. 管理措施

（1）加强组织领导。市政府成立由分管秘书长任组长、城管局、宣传部、食药监局、财政局、环保局、商务局、农委、公安局、物价

局、机关事务管理局、教育局、卫计委和管委会为成员单位的市区餐厨废弃物统一收运工作领导小组，负责指挥协调市区餐厨废弃物统一收运工作。领导小组下设办公室，办公室设在市城管局，市城管局主要负责人任副组长兼办公室主任，市城管局、食药监局负责人任办公室副主任，具体负责市区餐厨废弃物收运处置的日常监督管理和协调工作。各级行政机关应发挥表率作用，将食堂产生的餐厨废弃物交由餐厨废弃物收运单位统一收运。市食药监局、机关事务管理局、教育局、卫计委等部门负责督促机关事业单位、学校、医院等将食堂产生的餐厨废弃物交给餐厨废弃物收运单位统一收运处置。

（2）开展联合执法。在市区餐厨废弃物统一收运处置工作领导小组协调和指挥下，根据需要从市公安、城管、食药监、环保、农委等部门抽调执法人员成立联合执法队伍，定期开展对非法买卖、非法收运、非法处置、非法加工餐厨废弃物行为的集中整治行动，阻断餐厨废弃物非法流通渠道。对于违法行为严格按照《江苏省餐厨废弃物管理办法》的有关规定进行处罚。

（3）强化联动监管。各政府（管委会）、各相关部门相互配合、共享信息，对餐厨废弃物的产生、贮存、收运和处置等各个环节实施联动监管。采用信息化手段，实行计量、环境等在线实时监测、监管。设立监督举报电话，积极创造条件引导媒体、公众参与监督。对拒不签订《餐厨废弃物收运处置协议》或者不按要求存放、收集、运输和处置餐厨废弃物的单位和个人给予通报批评、媒体曝光、经济处罚，直至追究法律责任。

2. 保障措施

（1）广泛宣传

各政府（管委会）、各相关部门利用各种媒体，开展形式多样、有针对性的宣传活动，向市民特别是餐饮单位（人员）宣传实行餐厨废弃物统一收运处置的目的、意义和操作方法，增强市民环境意识、监督意识，营造良好舆论氛围。

向社会公开监督电话，鼓励市民群众积极举报非法收运、处置、加工餐厨废弃物的行为。同时，专门开展对城郊农村养殖户的宣传教育工作，鼓励养殖户采取集约、科学的养殖方式，摒弃用餐厨废弃物饲养牲畜的传统养殖方式。

（2）签订收运协议

由餐厨废弃物收运单位与餐厨废弃物产生单位签订《餐厨废弃物收运处置协议》。协议由市城管局会同市食药监局监制。协议须载明餐厨废弃物收运时间、交接地点、收运数量等内容。

餐厨废弃物产生单位在办理《工商营业执照》、《食品经营许可证》、《食品生产许可证》等有关登记、许可申请或者审验时，应当主动向工商、食药监等相关部门出示《餐厨废弃物收运处置协议》和备案回执。

餐厨废弃物产生单位不得将餐厨废弃物交由未取得《餐厨废弃物经营性收集、运输和处置服务许可证》的单位和个人收运处置。

（3）配置容器

由餐厨废弃物收运单位负责统一配置餐厨废弃物专用盛放容器，

容器规格要合理、数量要充足。

餐厨废弃物产生单位负责妥善保管和维护餐厨废弃物专用盛放容器，在规定使用期限内损坏、遗失的须予以赔偿。

餐厨废弃物产生单位须将餐厨废弃物单独存放于餐厨废弃物专用盛放容器，不得混入其他生活垃圾和杂物，并积极配合餐厨废弃物收运处置企业完成餐厨废弃物收运工作。

（4）统一收运

餐厨废弃物收运单位负责按照与餐厨废弃物产生单位约定的时间和地点每天上门收集餐厨废弃物；配置满足需要的收运车辆，车辆外观统一，具备计量、密闭和自动装卸等功能；规范文明作业，尽量减少对餐厨废弃物产生单位经营秩序和社会交通的影响。

实行餐厨废弃物收运联单制度。餐厨废弃物收运处置联单共四联。餐厨废弃物产生单位、收运处置企业须如实填写联单中栏目内容，并共同签字确认。第一联由餐厨废弃物产生单位自留存档，第二联由餐厨废弃物收运单位自留存档，第三联、第四联由餐厨废弃物收运单位分别报市环境卫生主管部门和市城管局。

（5）集中处置

餐厨废弃物收运单位负责集中规范处置餐厨废弃物，并将相关情况定期报市城管局。餐厨废弃物收运单位须制定餐厨废弃物应急处置预案并报市城管局备案，确保突发情况下餐厨废弃物能够得到妥善有效处理。

（6）计量监管

从收集源头和处置终端对餐厨废弃物进行双重计量。市城管局通过派驻人员监督和数字化实时监控相结合的方式加强餐厨废弃物计量监管。

餐厨废弃物收运单位每月编制《餐厨废弃物计量月度报表》，报环境卫生主管部门确认。

（二）处置规划

根据《仪征市城市总体规划》（2016~2030）和《江苏省环境卫生事业“十三五”规划》，按照区域共享，统筹处理原则，仪征市市域范围内的餐厨废弃物统一送至扬州进行处理。

目前，扬州市规划餐厨废弃物集中处理中心位于扬州市扬庙镇环保产业园内，一期日处理规模为 100 t/d，二期日处理规模为 100t/d，主要收集范围为扬州市区及仪征全市；规划远期日期处理规模为 350 t/d，收集范围为扬州市全市域。

1. 近期

近期初步建立仪征市中心城区的餐厨废弃物收运处理网络，对中心城区内的餐厨废弃物实行统一收集运输。餐厨废弃物产生单位要对餐厨废弃物进行分类收集，由市环境卫生管理处委托有资质的运输单位进行运输，并每年度向城市管理局申报本单位餐厨废弃物的种类和产生量。

当扬州餐厨废弃物集中处理中心发生故障或检修时，考虑到近期餐厨废弃物收运处于起步阶段，收运量较小，原该进入餐厨废弃物处理中心的餐厨废弃物可调配进入生活垃圾转运站，运至生活垃圾处理

设施进行焚烧或填埋处理。

2. 远期

进一步完善仪征市中心城区餐厨废弃物收运处置网络，餐厨废弃物收集后集中送至扬州餐厨废弃物集中处理中心进行处理。在扬州市餐厨废弃物处理中心发生故障或检修期间，考虑在青山生活垃圾卫生填埋场附近新建一座餐厨废弃物应急处理中心，用于中心城区餐厨废弃物的应急处理。

各乡镇逐步建立餐厨废弃物收运处置网络，餐厨废弃物收集后规划建议采用就地处理。

（三）设施设备规划

鉴于餐厨废弃物的特殊性和其它城市收集困难的背景，且仪征市尚无独立的餐厨废弃物收运系统，近期餐厨废弃物很难做到全量收集，规划建议近期餐厨废弃物收集率目标为 85%，远期达到 100%，以中心城区为主。

表 6.4-1 中心城区餐厨废弃物处理规模 单位（t/d）

项目	近期 2020 年		远期 2030 年	
	餐厨垃圾	废弃油脂	餐厨垃圾	废弃油脂
预测量（t/d）	41.60	6.01	56.80	8.04
目标收集率（%）	85	85	100	100
目标收集量（t/d）	35.35	5.11	56.80	8.04
规划处置规模（t/d）	40	5.5	60	8

（1）餐厨垃圾收运车

餐厨垃圾收运车辆的装载率按 70%、出勤率 85%考虑，根据服

务范围内各餐厨废弃物产生单位到处置厂的平均运距，规划采用 3 吨、5 吨餐厨垃圾收运车，收运车按一天运输 2 次计，由此可计算出收运车辆配置，详见下表。

表 6.4-2 餐厨废弃物收运车辆配置表

地区	规划年限	车辆	装载量(%)	数量(辆)	运输次数	运输量(t)
中心城区	近期	3t 清运车	70	6	2	25.2
	2020 年	5t 清运车	70	4	2	28.0
	远期	3t 清运车	70	9	2	37.8
	2030 年	5t 清运车	70	6	2	42.0

（2）废弃油脂收运车

废弃油脂收运车设计采用 2t 小型车辆。2t 小型车辆按一天收集运输 1 次计算。车辆的装载率按 70%考虑，车辆出勤率按 85%考虑，具体见下表。

表 6.4-3 废弃油脂收运车配置表

地区	规划年限	车辆	装载量(%)	数量(辆)	运输次数	运输量(t)
中心	近期 2020 年	2t 清运车	70	5	1	7.0
城区	远期 2030 年	2t 清运车	70	8	1	11.2

三、大件垃圾

（一）木质类大件垃圾

1. 管理规划

针对木质类垃圾回收渠道无序的状况，仪征市城管局应加强对城

区的木质类大件垃圾回收和处置管理工作的领导，建立和落实长效管理监督机制，做好日常管理工作，同时引导建立规范回收市场，对末端处置加强管理。同时广泛开展多种形式、深入人心的宣传活动，帮助指导单位、居民规范投放大件垃圾，形成良好的社会氛围。

2. 处置规划

对木质类大件垃圾采取资源化利用方式进行回收处理，在充分考虑废旧家具重复利用的基础上，处置应兼顾物质回收利用和能源回收利用两方面。首先建立规范的旧货市场，对可修复的废旧家具进行修复整新后进入二手市场进行重复使用，以减少垃圾产生量；其次对不能直接回收利用的木质大件垃圾可以拆分后回收木材；部分不可燃大件垃圾如浴缸等进入填埋场处置。

根据预测，近期木质类大件垃圾产量为 **8.36 t/d**，远期产量为 **14.32 t/d**。现状建筑垃圾调配场内设有大件垃圾破碎分拣区，因此规划近期将集的家具类大件垃圾单独运至该大件垃圾破碎分拣区，破碎分拣后，可燃物质焚烧，不可燃物质回收利用，不能利用的填埋处置。

3. 收运规划

木质类大件垃圾收集可采取提供定时定点收集或申报、电话预约专用运输车上门收集两种方式。即按照行业管理部门指定的时间和地点进行木质类大件垃圾的堆放，由环卫部门每周一次或两次使用专用运输车辆收集。

根据仪征市的特点和居住区实际情况，结合居民装潢垃圾堆放点或利用可利用的作业场所设立明显标识，设立方便单位、居民投放的

固定或临时木质类大件垃圾收集点（规划建设收集点附设于中心城区经改造的垃圾转运站内），确保大件垃圾不会混入生活垃圾，采取定点、定时、定人和电话（电信）预约、巡回收集作业的方式，通过大件垃圾收运车（选用 5 吨木质类大件垃圾专用运输车 2 辆）收集后运往木质类大件垃圾破碎厂进行集中处理。

（二）家电类大件垃圾

1. 管理规划

（1）建立多方参与的电子垃圾回收体系

积极引导和扶持有条件的地区建立再生资源回收网络和集散市场，实施电子垃圾经营许可证制度，规范收集和处理行为。目前电子垃圾回收市场上活跃个体收购大军和非正规回收单位，在建立正规的电子垃圾回收管理体系时，通过因势利导、化弊为利，通过强化管理，使其纳入到正规电子垃圾回收体系当中。建立生产、销售、使用三位一体的责任制。按照生产、流通、消费者各个环节都来负责的思路，确立各个环节承担的责任和义务。在建立回收体系时，应考虑来自政府机构、企事业单位和来自居民家庭的电子垃圾回收的不同特点。鼓励行业协会等非政府组织建立电子垃圾信息系统，为废弃产品的回收提供信息服务。

电子垃圾回收可采用付费、互换、无偿交易等市场手段，鼓励消费者将废弃产品交到指定的回收站点或由生产厂商加以回收。回收者收集的电子垃圾应送往具有相关资质的企业进行专业化、无害化的集中处理处置。

（2）政府给予优惠鼓励政策

政府部门应给予回收处理企业鼓励扶持政策，如补贴政策、无息贷款或低息贷款的发放政策，再利用产品的减免税制度等。

2. 处置规划

家电类大件垃圾应逐步统一进行收集和处置（由仪征市配置 5 吨的大件垃圾收集车 2 辆），运往扬州市统一拆解处理。

四、园林绿化垃圾

（一）管理规划

仪征市绿化垃圾管理建议如下：

（1）积极推进仪征市绿化垃圾的资源化利用，加强管理，将绿化垃圾和其他垃圾分类放置，严禁白色垃圾和建筑垃圾混入绿化垃圾；

（2）完善绿化垃圾的统计制度，对每个月常规产生和季节性绿化垃圾量分别进行统计，并制定相应的收运处置方案。

（二）收运处置

目前绿化垃圾消纳途径主要有填埋、焚烧和资源化处理三种。填埋处理需要占用土地资源；焚烧处理资源化效率低；绿化垃圾的主要成分是有机物质，是不可多得的有机资源，资源化处理是绿化垃圾处置的必然发展趋势。绿化垃圾组成较单一，主要分为两类：一类是包括落叶、草碎、叶碎在内的植物碎屑；另一类是较大型的枯枝、植物枝条。目前较通用的绿化垃圾资源化利用模式为将绿化垃圾粉碎后就地堆腐，补充林地的有机质，从源头进行减量化和资源化。将绿化垃

圾通过环保腐熟处理后成为肥料再利用也是一种较好的趋势，如将树枝、树叶、草屑等进行堆置发酵后，可作为土壤改良物质还原到林下和绿地中去；经深加工后可用作植物育苗、花卉栽培基质；其粒径较大的处理物可用于树掩和裸露土地的覆盖，保墒且防止扬尘；根据绿化垃圾高含水率易腐烂的特点，还可以将绿化垃圾配合厨余垃圾及其它有机垃圾进行厌氧发酵，实现沼气热电肥联产；绿化垃圾中的枯枝落叶、修剪树枝、木屑较多，还可以此为原料生产生物质颗粒燃料。

目前仪征市绿化垃圾尚归于生活垃圾范畴，该类垃圾收集后送至焚烧厂进行焚烧处理。建议仪征市绿化垃圾可运至公园、防护林带、苗圃进行利用，可在上述区域设置绿化垃圾处理站，处理站内配备专用的粉碎设备，将绿化垃圾粉碎堆腐后进行利用。部分区域如青山镇、扬子江公园等绿化垃圾产量较大，在集中季节性修剪期，绿化垃圾大量产生且无法及时进行粉碎堆腐情况下，可将枝干运至焚烧厂切短进行焚烧处理。

绿化垃圾的来源一般主要包括道路两旁的行道树和绿化隔离带、公共绿地、公园绿地以及居住小区和单位内的绿化，针对不同区域的绿化垃圾可采用不同的收运处理方式：

（1）居住小区和单位绿化垃圾

对于居住小区和单位，在小区或单位内设置绿化垃圾临时堆放点，建议结合装潢垃圾临时堆放点合并设置。由物业或单位保洁员将季节性的落叶以及修剪后的枝叶等绿化垃圾集中至临时堆放点后，由环卫部门统一运送或单位自行运送至苗木填埋或绿化垃圾处理站。

（2）道路绿化垃圾

道路两旁行道树产生的树叶类绿化垃圾主要纳入环卫清扫保洁系统，直接进入生活垃圾处理处置。对于季节性集中修剪产生的大量树枝类绿化垃圾，使用专用车辆运输至绿化垃圾处理站粉碎后处置。

（3）公共绿地及公园绿化垃圾

在公园内设置绿化垃圾临时堆放点，公共绿地内可设置可移动式临时性储存设施，用于绿化垃圾的集中和暂时存放。定期将绿化垃圾运至绿化垃圾处理站粉碎后处置。大型公园内可自行配置绿化垃圾专用粉碎设备，将绿化垃圾收集粉碎后就地资源化利用处置。

五、农贸市场有机易腐垃圾

（一）管理规划

加强对农贸市场有机易腐垃圾的收运处置的统一管理，实施从产生到最终处置的全过程控制管理模式。

1、政府应加大对农贸市场有机易腐垃圾管理的扶持力度

农贸市场有机易腐垃圾管理是一项花费较高的项目，政府应加大对农贸市场有机易腐垃圾处理的扶持力度。

2、加强农贸市场垃圾分类收集和资源化利用

农贸市场产生的垃圾主要有生活垃圾和有机易腐垃圾，其中有机易腐垃圾和生活垃圾中的可回收垃圾均可资源化利用。政府部门应加强对农贸市场垃圾分类的宣传教育，大力开展垃圾分类知识的普及。农贸市场应配备垃圾分类设施，由垃圾产生单位进行分类存放，杜绝有机易腐垃圾混入生活垃圾系统。倡导净菜上市，减少有机易腐垃圾

的产生量。

合理处理有机易腐垃圾，实现有机易腐垃圾的资源化利用。

3、注重推广成熟技术

对于有效促进农贸有机易腐垃圾循环再利用的成熟技术应加以推广和应用。

（二）收运处置

农贸市场的有机垃圾宜采用市场化收运模式，由市场在菜市场内部设置分类垃圾桶，要求经营户垃圾分类扔放，安排专人（以政府购买服务的方式）每天对市场内产生的垃圾进行人工分类收集，专业单位或环卫系统定时定点上门收运。

考虑到近期农贸市场有机易腐垃圾收运网络刚刚起步，收运量小，因此规划近期将农贸市场有机易腐垃圾送至扬州焚烧发电厂进行处理。规划远期于真州市茶蓬村新建一座有机垃圾处理 and 资源化利用中心进行处理农贸市场的有机易腐垃圾。

第五节 城市保洁规划

一、道路广场等公共区域保洁

（一）保洁任务

1. 提高保洁等级

根据中心城区道路发展及城市化水平的不断提升，参照《城市环境卫生质量标准》及中心城区现状道路保洁等级划分情况（表 6.5-1），规划按“一、二、三、四”级确定中心城区道路保洁等级。

表 6.5-1 中心城区道路清扫保洁等级划分

道路等级	道路清扫保洁等级划分条件
一级	① 商业网点集中，道路旁商业店铺占道路长度不小于 70%的繁华闹市地段。 ② 主要旅游点和进出机场、车站、港口的主干道及其所在地路段。 ③ 大型文化娱乐、展览等主要公共场所所在地路段。 ④ 平均人流量为 100 人次/分钟以上和公共交通线路较多的路段。 ⑤ 主要领导机关、外事机构所在地。
二级	① 城市主、次干道及其附近路段。 ② 商业网点较集中、占道路长度 60~70%的路段。 ③ 公共文化娱乐场所所在路段。 ④ 平均人流量为 50~100 人次/分钟的路段。 ⑤ 有固定公共交通线路的路段。
三级	① 商业网点较少的路段。 ② 居民区和单位相间的路段。 ③ 城郊结合部的主要路段。 ④ 人流量、车流量一般的路段。
四级	① 城郊结合部的支路。 ② 居住区街巷道路。 ③ 人流量、车流量较少的路段。

2. 逐步提高机械化作业比例

根据道路情况及城市建设情况合理选择保洁方式，主要有以下三种：

（1）人工清扫保洁法

对于城镇地区部分不符合机械化清扫条件的道路，采用人工清扫保洁法。

（2）人机结合清扫保洁法

对道路采用机械清扫结合人工保洁的方法，该方法较普遍。

（3）机械清扫保洁法

对道路采用机械清扫，并用机械定时进行保洁的方法。

由于机械保洁法成本及操作管理要求高，可采用人机结合保洁法。根据制定的机械化保洁目标，逐步提高机械化保洁比例。

3. 规范清扫保洁要求

本规划的道路清扫保洁要求（质量要求和作业要求）主要是针对城市道路，公路和其他道路可参照执行。

（1）质量控制要求

道路保洁质量控制指标应符合 6.5-2 所示。

表 6.5-2 道路路面保洁控制质量表

保洁等级	果皮 (片/1000m ²)	纸屑、塑膜 (片/1000m ²)	烟蒂 (个/1000m ²)	痰迹 (处/1000m ²)	污水 (m ² /1000m ²)	其它 (处/1000m ²)
一级	≤4	≤4	≤4	≤4	无	无
二级	≤6	≤6	≤8	≤8	≤0.5	≤2
三级	≤8	≤10	≤10	≤10	≤1.5	≤6
四级	≤10	≤12	≤15	≤15	≤2.0	≤8

注：参照《城市环境卫生质量标准》，结合仪征市中心城区道路等级划分制定。

（2）道路保洁等级及作业要求

中心城区各级道路（按保洁等级划分）的作业要求见表 6.5-3。

表 6.5-3 中心城区道路清扫保洁等级划分与作业要求

道路等级	道路清扫保洁质量要求
一级	① 对客流量大的繁华路段，每天巡回保洁应不少于 16 小时，路面应见本色； ② 每周路面冲洗 3~5 次；

道路等级	道路清扫保洁质量要求
	③ 气温 30℃ 以上时，平均每天洒水应不少于 2 次； ④ 全路段清扫无死角，垃圾无漏收；雨水窨井盖无阻塞；街巷交界处清扫保洁应各延伸 5 米； ⑤ 积极开展机械化清扫。
二级	① 主要路段应巡回保洁，路面基本见本色； ② 路面冲洗，每周应不少于 3 次； ③ 气温 30℃ 以上时，平均每天洒水应不少于 1 次； ④ 清扫无死角，路面基本无杂物，垃圾无漏收；雨后基本无积水，雨水窨井盖无阻塞；街巷交界处扫通。
三级	① 应及时保洁，可按实际情况决定路面是否需要冲洗以及冲洗次数； ② 气温 30℃ 以上时，每天洒水次数可根据实际情况决定； ③ 路面基本无漏收垃圾。
四级	① 每天应清扫 1~2 次； ② 部分路段应实行定时保洁； ③ 清扫垃圾及时收集干净，不得往道路两侧倾倒或直扫，也不得扫入河道或下水道。

注：参照《江苏省城市环境卫生作业服务质量标准》，结合仪征市中心城区道路等级划分制定，广场保洁参照道路保洁质量要求。

规划中心城区以一级和二级为主，部分支路采用三级、四级保洁。

4. 清扫保洁服务要求

（1）人工清扫保洁服务

2 作业前应做好作业工具、设备的检查，确保作业工具、设备的整洁、安全、有效。

2 一级道路和公共广场的日间人工保洁应使用小扫帚，并配备具

有相关功能的小工具。

2 清扫路面要全面、彻底，清扫过的路面不得留有废弃物。

2 扫清人行道、路面、沟底的垃圾后，要及时畚清。不得将垃圾扫入窞井、河道等。

2 雨天清扫保洁时，应及时清理窞井口垃圾，保持窞井口畅通。

2 清扫保洁绿化隔离带时，应注意保护绿化。

2 在收集、运输垃圾过程中不得有洒落、飞扬、滴漏现象。

2 清扫保洁时遇乱吐、乱扔、乱倒等不文明行为，应以文明、礼貌用语提醒劝阻。

2 清扫垃圾应运到指定收集点，进入收集容器。

2 垃圾倾倒后应将垃圾收集容器复位，摆放整齐，无洒落，容器内无留存垃圾及污水。也可配备专用收集车，做到定时定点收集，完工后场地清洁，无二次污染。

2 保洁后工具堆放整齐、冲洗污水处理干净，不对行人、周边环境和市民生活造成影响。

（2）机械化清扫保洁服务

2 清扫保洁车辆标识应清晰完整，车容整洁，作业过程中无吊挂、飘洒、滴漏等现象。

2 出车前应做好车辆的例行检查，确保车辆设备安全、整洁、有效；作业完成后应及时冲洗和保养。

2 机械化清扫保洁、冲洗作业时不得漏扫、漏冲，机扫车、冲洗车、人工洗刷相互配合，以消除路面的积泥、沙石、污迹。

2 机械清扫保洁时必须喷水降尘。机械冲洗喷水设备水压应不小于 300kPa。

2 机械化清扫保洁、冲洗车作业时应打开警示信号提醒路边行人，并应控制适当的水压和行速，避免污水飞溅过往行人。

2 清扫保洁车辆摆放整齐，停车须紧靠侧石，不得横向占道，严禁在路口、公交停靠站等不安全或影响交通的地方停放。

2 作业结束后，应做到路面、侧石、交通隔离带以及道路相关公共设施周围无废弃物和泥沙积水。作业车辆收集的垃圾、污水应按规定倾倒排放。

2 机扫作业机扫车辆沿两侧机动车道侧石平推作业。作业时可根据路面污染情况选用一档或二档。根据仪征市道路情况，清扫（冲洗）作业行驶速度不超过 10 公里/小时，副机转速不超过 2000 转/分；洒水（清洗）作业时控制车速为 25 公里/小时～30 公里/小时。

2 遇气温低于 4℃、台风暴雨、大雪等不适宜冲洗的气候条件下，应停止冲洗作业。

机械化清扫保洁及冲洗作业应避开所在区域公安部门规定的高峰时段。

镇区道路保洁作业要求见表 6.5-4。

表 6.5-4 镇区道路清扫保洁质量标准

道路类别	道路清扫保洁质量标准		
	日普扫(次)	保洁时间(h)	路面要求

道路类别	道路清扫保洁质量标准		
	日普扫(次)	保洁时间(h)	路面要求
沿街店面多的道路、 集贸市场附近道路、 人流量多的一般道路	≥2	12	路面基本见本色
主干道、广场、车站 道路	2	16	见本色，可配备机械清 扫，有冲洒水制度
一般道路	1~2	8	见本色，有条件的配备 机械清扫
镇村结合部道路	≥1	定时定点保洁监 督	无明显污物

（二）保洁设备

1. 设备选型

（1）道路机械化清扫装备

规划对道路清扫车辆主要采用抽吸式的作业方式，避免扬尘的二次污染；同时采用具有良好压尘效果的扫路车或吸扫车。从国外清扫车技术和应用的发展过程来看，大、中城市内的道路清扫主要以紧凑型 and 大型清扫车为主。其中紧凑型清扫车适用于人流密度大、清扫速度低、清扫质量要求高、清扫作业灵活的城市道路、广场、商业街、旅游景点等地区的清扫作业。大型清扫车适用于道路通行条件好、清扫速度要求高、清扫距离长的高等级道路和高速公路上的清扫作业。

对于中心城区而言，按道路等级来分，次干路、部分支路适合选用紧凑型清扫车，快速路、主干路及一些次干路适合选用大型清扫车。按功能地块来分，城区的商业街、广场、步行街等路段选用紧凑型清

扫车。以上两种选用标准应互相参考，并根据实际情况加以选择。

（2）道路冲洗装备

道路清洗车辆宜采用高压、小流量、低噪声的冲洗作业方式，避免道路泥、水聚积和交通事故。

（3）人行道路、广场清扫机

一般道路人行道选用具有抽吸功能的小型轻便吸扫机、人工保洁，某些特定地段的人行道、广场等可选用具有清洗功能和口香糖清除功能的小型清扫车等。

（4）人力清扫机具

人工保洁选用不锈钢材料制作、封闭性良好、功能齐全的小型清扫车。

2. 设备配置

根据《仪征市城市总体规划（2016~2030）》，规划中心城区道路总长度约 424.1km，参照江苏省城市环境卫生劳动定额，2 吨以下清扫车作业定额为 35~40 公里/工日，5 吨以下清扫车作业定额为 40~45 公里/工日，5 吨以上清扫车作业定额为 45~55 公里/工日。规划取 2 吨、5 吨、8 吨清扫车作业定额分别为 37.5、42.5、47.5 公里/工日，车辆使用率 80%；3 吨、5 吨和 8 吨冲洗车作业定额分别为 35、40、45 公里/工日，车辆使用率为 75%。

结合中心城区道路机械清扫保洁量、冲洗量等因素，可得出中心城区的道路清扫车和道路冲洗车的配置见表 6.5-5。

表 6.5-5 中心城区道路清扫保洁设备规划总量配置表

车辆		近期（2020）	远期（2030）
清扫车	2 吨	4	5
	5 吨	4	6
	8 吨	2	2
冲洗车	3 吨	2	3
	5 吨	4	5
	8 吨	3	4
合计		15	19

注：①、表中车辆数量为规划配置数量，且后一阶段包括前一阶段数量，不包括更新量。

（三）保洁垃圾及用水

道路人工保洁垃圾经环卫保洁人员运至就近生活垃圾收集设施，纳入生活垃圾收运处置系统。道路机扫垃圾通过生活垃圾转运站专用泊位运往现生活垃圾填埋场处置。

环境卫生洒水、冲洗车可利用市政给水管网及地表水、地下水、中水作为水源，其水质应满足《城市污水再生利用城市杂用水水质》（GB/T18920-2002）。从资源节约、节能减排的角度，规划建议环卫用水尽可能使用中水和净化后的河水。目前仪征市污水厂中水系统的管网覆盖率较低，不能满足环卫用水需求，规划建议近期环卫用水以净化过的河水为主，在水域保洁设施的建设中配套净化设备，用于环卫作业；规划远期随着中水管网的覆盖，合理确定上水点，环卫用水以中水为主。中水上水点建议设置在主、次干道上，设置间距以10千米左右为宜。

（四）道路除雪

（1）除雪范围

本规划保洁（除雪）范围为仪征市城市道路，包括环路、主干道、次干道和支路等。

（2）除雪方式

城市道路除雪作业应以机械除雪为主、人工除雪为辅，合理使用融雪剂，保护环境。

（3）作业要求

❶ 入冬前应做好除雪机械设备的维修、保养和调试，除雪机械设备的完好率应大于 85%。

❷ 入冬前应做好立交桥除雪系统设备的调试和运行，设备完好率应为 10%。

❸ 除雪作业应根据道路的重要程度、交通流量、地理位置编排设计作业程序。

❹ 除雪作业人员应穿交通警示防护服。

❺ 除雪机具在作业时不得损坏路面。

❻ 临时占路进行除雪作业时，应在作业路段设置警示标志，警示标志应符合国家现行有关标准和交管部门的规定。

❼ 不含融雪剂的积雪，宜因地制宜就地处理。含有高浓度融雪剂的积雪，应单独收集、运输和处理。

❽ 除雪作业应做到路面积雪清除干净。立交桥除雪作业可采用融雪或推雪、扫雪的方法将积雪清除干净。

❾ 除雪设备清除机动车主干道及次干道的积雪宜将路面积雪推

向一侧，供机动车辆通行；对路边积雪逐步清理。

2 非机动车道、人行道上的积雪，应清出部分路面供非机动车和行人通行。

2 过街路桥的积雪应及时清除，不得堆积。

2 居民小区道路、沿街门前道路积雪应就地清除，不得向非机动车道和机动车道推扫。

（4）除雪设备

在人行道、非机动车道除雪作业中配置一定数量的手工除雪工具，包括推雪板、铲雪锹、人力融雪剂播撒器等。

城市主次干路优先使用专用除雪设备，如推雪铲、除雪机、融雪剂撒布机等。规划期内，中心城区配置除雪机 7 辆、融雪剂撒布机 1 辆。

二、水域保洁

（一）管理规划

规划水域保洁范围应包括中心城市主要建成区水面（河、湖、潭等）。根据江苏省建设厅的要求，建议将水域保洁管理工作纳入城市管理局的职责范围，由城管局设立专业管理部门负责河道水面垃圾的清捞管理工作和监督考核，具体保洁作业工作由城管局组织实施。

Ø 制定河道环境卫生考核标准，将河道环境卫生纳入日常管理。河道保洁应作为河道整治与管理的一项日常工作，定期清除河面垃圾，保障河道的环境卫生。

Ø 应加强重点河段的污染源控制。对河道两侧为居民区的河段的

环境卫生应作为重点控制地段加强保洁力度，一方面要配备专门的保洁人员，负责维护环境卫生清洁，另一方面，应配备垃圾收集设施，方便市民，减少河道垃圾的污染。

Ø 加强对河道沿岸单位、居民和船舶垃圾的监督管理，强化“门前三包”责任制，完善沿岸垃圾收集设施，并保障沿岸单位、居民垃圾及时清除，从源头控制污染，防止垃圾下河并进入长江。

Ø 加强对城市各类公园内大面积水域的保洁，由各责任主体负责对公园内人工水塘及连通外部水系的河道等进行保洁。

Ø 加强对乡镇河道等水域的保洁管理工作，将河道保洁工作纳入村镇日常保洁工作中。

（二）设施规划

1、规划范围

加强整个中心城区内的水域保洁，主要包括中心城区内护城河、石桥河、红旗河、沿山河、跃进河、胥浦河、仪扬河及各沟塘等保洁工作。对河道两侧为居民区的河段的环境卫生应作为重点控制地段加强保洁力度，一方面要配备专门的保洁人员，负责维护环境卫生清洁，另一方面，应配备垃圾收集设施，方便市民，减少河道垃圾的污染。

表 6.5-6 仪征市现状河道保洁范围

序号	名称	范围、位置	面积m ²	备注
1	护城河	三叉河——城河西闸	135000	
2	石桥河	宁通高速——化肥厂	108000	
3	沿山河	西园路——工农路	16800	

序号	名称	范围、位置	面积m ²	备注
4	大蒲塘	沿山河西路	4500	
5	荷花塘	电大路	56400	
6	扬子公园	扬子公园内	40800	
7	跃进河	泗源沟桥东北——航管处	21000	
8	清真寺排水沟	奎光西巷——泵站	6474	
9	四中排水沟	新河泵站——小陈庄	3923	
10	红叶排水沟	学军路口——石桥河	6414	
11	泗源沟	苏港船厂	84000	
12	红旗景观区河	仪扬河——沿江高速	104000	
13	红旗河	解放路——仪扬河	28700	
14	红旗花园后身	333 省道——东园路	106000	
15	红旗花园东侧	文兴路——沿江高速	29800	
16	东区公园	东区公园内	33920	
17	东园河	江杏桥——沿江高速	28000	
合 计			813731	

2、规划原则

按照河道的保洁要求，使仪征市纵向城区的水域保洁做到：水面保持清洁、主要河道两岸及绿地保持清洁。

3、水面垃圾处置规划

目前，仪征市已建有 1 座水域保洁码头，基本可满足水域保洁的要求，规划近期在现状水域码头基地增加一艘中型清扫船；随着中心城区的建设发展，远期在新城桥西侧及宁海线与胥浦河交叉口东南侧

各新建 1 座水域保洁综合基地，综合基地由市环卫处统一管理，新建水域保洁综合基地位置如下文所示。

（1）新城基地（远期）：位于解放路与翡翠路交叉口东南侧（郑营村南侧），占地 1500m^2 。该处现状用地为绿化用地，规划用地亦为绿化用地。



图 6.5-1 新城基地现状用地图



图 6.5-2 新城基地现状规划图

（2）胥浦河基地（远期）：位于宁海线与胥浦河交叉口东南侧，占地 1500m^2 。该处现状用地为绿化用地，规划用地亦为绿化用地。



图 6.5-3 胥浦河基地现状用地图



图 6.5-4 胥浦河基地现状规划图

表 6.5-7 水域保洁综合基地及设备配置规划

规划期限	基地名称	管理范围	配备船只
近期（2020）	护城河基地	护城河、石桥河、扬子公园、大蒲塘、荷花塘	增加 1 艘中型清扫船

规划期限	基地名称	管理范围	配备船只
		及各排水沟等	
远期（2030）	新城基地	天宁大道以东河道	2艘中型清扫船，3艘人工打捞船
	胥浦河基地	胥浦河以西河道	2艘中型清扫，3艘人工打捞船

对于机械化保洁的水域，打捞的水域垃圾就近通过水域保洁基地上岸转运，对于距离水域保洁基地较远的水域（5 km 以上），通过在岸边设置水域垃圾收集点和上岸点，打捞垃圾在制定的上岸点，上岸后进入水域垃圾收集点，经过滤水后进入收获垃圾收运处置系统。对于人工保洁的水域，人工打捞后的水域垃圾就近通过水域保洁基地、垃圾上岸点或附近的生活垃圾收集点，进入生活垃圾收运处置系统。

近期增加 1 艘中型机械化保洁船；远期增加配备 4 艘中型机械化保洁船，6 艘人工打捞机动船进行辅助打捞工作，中型机械化保洁船为带有导流、集捞等功能的自动打捞垃圾的清扫船。其他河道采用人工打捞机动进行保洁，并在河道水平漂浮物易聚集的区域设置聚集筏、拦网等拦截设施。

三、建筑物、构筑物立面保洁

随着仪征市的快速发展，将对市容环卫行业公共服务质量提出更高的要求，城市保洁系统的内涵也更加丰富。主要表现在城市保洁是平面（道路、水域、环卫设施、交通集散地等）、立面（建筑物外墙）、空间（广告招牌等）、移动面（机动车等）“四位一体”的一个综合的

保洁系统。

建（构）筑物清洁是衡量市容整洁水平的重要标准之一，而城市建（构）筑物的外墙清洗粉刷又是市容整洁不可缺少的组成部分。随着市区的建设发展，人们对房屋外观整洁的要求逐步提高，而目前当地的建（构）筑物立面保洁体系尚未建立，缺乏相关政策，因而应针对城区建（构）筑物保洁现状，制定城市建（构）筑物清洗保洁管理规定，明确各类建（构）筑清洗、粉刷保洁管理要求，规范建（构）筑物清洗作业服务，强化建（构）筑物清洗保洁行业管理。

1、明确责任

Ø 将仪征市城区的建（构）筑物立面保洁纳入市容环卫部门统一管理，确定建（构）筑物立面保洁管理部门的职责及权限。

Ø 明确规定建（构）筑物立面保洁责任的归属，除公益部分的建（构）筑物由环卫部门负责外，其余应由各产权或管理单位承担。

2、培育市场

依靠城市市容环境品位的提升，逐步提高对建（构）筑物立面保洁的环境要求，主要街区、政府大楼、星级宾馆、旅游景区等处的建（构）筑物进行强制性保洁。根据城区地块发展不同的特色，按不同保洁区域范围循序渐进地培育建（构）筑物立面保洁市场。

Ø 星级宾馆、政府大楼等处强制进行建（构）筑物立面保洁，起到清洁城市建（构）筑物的带头作用；

Ø 景观旅游点、片区主要建筑等处实行建（构）筑物立面保洁服务，以符合城镇体系的整合发展，同时提升旅游环境品位；

Ø 标志型企业带头宣传并开展建（构）筑物立面保洁服务，以提高企业环境卫生。

3、建立或参照标准

Ø 依据仪征市的实际发展情况，提出建（构）筑物保洁质量要求，并以此作为考核建（构）筑物保洁公司作业质量的依据；

Ø 由以上考核标准作为审核建（构）筑物保洁公司资质的依据。

4、行业管理

对于规划范围内的建（构）筑物保洁工作，可以由物业公司直接委托具有专业保洁资质的清洁服务公司完成。由于建（构）筑物保洁是具有一定危险性的专业工作，因此环境卫生管理部门对此行业的监督管理、行业指导必不可少。主要有：

Ø 根据国家及地方上制定的建筑物清洁保养的有关法令法规进行规范管理；

Ø 结合仪征市市容建设进展，对不同区域内的建筑物适当采用不同的保洁频率，最终使得建筑物外墙保洁水平能协调该区域内的市容等级要求；

Ø 不定期或定期对建筑物保养状况、物业公司、清洁公司资质和其从业人员培训状况进行检查；

Ø 提高管理人员素质并进行专业培训，定期对从事建筑物清洁保养工作的人员进行行业培训，规范作业，杜绝野蛮施工作业，提高安全防护意识。

第七章 环境卫生设施规划

第一节 环境卫生工程设施

一、生活垃圾处理处置设施

现状仪征市市域范围内的生活垃圾自 2012 年 11 月全部送至扬州市生活垃圾焚烧发电厂焚烧处理，该焚烧厂目前日处理规模为 1610t/d，远期将达到 3510t/d。根据垃圾量预测，近期至 2020 年仪征市市域生活垃圾清运量为 414.27 t/d，远期为 510.90 t/d，且根据《扬州市区环境卫生专业规划（2015-2030）》，该焚烧厂可满足仪征市近远期生活垃圾的焚烧要求，生活垃圾焚烧后产生的焚烧残留渣及飞灰送至扬庙镇赵庄生活垃圾卫生填埋场进行填埋。

因焚烧厂每年约有 35 天的检修期，在此期间，仪征市市域范围内的生活垃圾送至仪征市生活垃圾卫生填埋场进行应急填埋。

因青山生活垃圾卫生填埋场现状环境卫生质量较差，且大部分指标均已不满足当前卫生填埋场规范及标准要求，库容亦基本饱和，为提升填埋场的环卫水平，隔绝已填埋垃圾的污染，规划近期对青山生活垃圾卫生填埋场进行部分封场及提升改造，考虑远期生活垃圾的产量，规划远期启动二期扩建工程，二期工程占地约 50000m²。

二、生活垃圾收运设施

（一）生活垃圾转运站

1、中心城区

目前，仪征市中心城区建成区共有 14 座，其中包含 4 座农村转

运站。城区转运站分别位于东园路、扬子路、解放西路、大庆南路、五一花苑、马集镇，农村转运站位于先进村、茶蓬村、万年村、三八村、新城镇、青山镇、十二圩办事处及马集镇。垃圾转运站总转运规模达到 850 吨/日，其中八里生活垃圾转运站仅负责转运垃圾至扬州垃圾焚烧发电厂，不负责垃圾收集。

根据《仪征市城市总体规划（2016~2030）》，规划中心城区包括老城区、新城镇、青山镇及十二圩办事处。随着中心城区建设区域扩展需要，规划近期分别在原万年生活垃圾转运站原址处及五一花苑 B 区新建万年菜场生活垃圾转运站及五一花苑 B 区生活垃圾转运站，规模分别为 50 t/d 和 30 t/d，以满足垃圾收运覆盖要求，并同时升级改造东园南路生活垃圾转运站、扬子西路生活垃圾转运站及解放西路生活垃圾转运站；远期扩建十二圩办事处垃圾转运站及青山镇垃圾转运站，规模均为 100 t/d，扩建用地 1500m²，扩建垃圾转运站应配有工程休息室、环卫工具间及垃圾分拣中心，其中十二圩办事处转运站配备停车场，停车场占地 1000m²。

表 7.1-1 仪征市中心城区垃圾转运站现状及规划数量

编号	名称	规模（吨/日）	位置	备注
1	东园南路转运站	40	东园南路	改造
2	东园北路转运站	40	东园北路	已建
3	扬子西路转运站	40	扬子西路	改造
4	解放西路转运站	40	解放西路	改造
5	大庆南路转运站	40	大庆南路	已建
6	五一花苑 C 区转运站	50	五一花苑 C 区	已建
7	五一花苑 B 区转运站	30	五一花苑 B 区	新建
8	先进转运站	50	先进村	已建
9	茶蓬转运站	100	茶蓬村	已建

10	万年菜场转运站	50	万年村	新建
11	三八转运站	30	三八村	已建
12	十二圩办事处转运站	100	十二圩办事处	扩建
13	新城镇转运站	40	新城镇	已建
14	青山镇转运站	100	青山镇	扩建
15	八里生活垃圾转运站	300	马集镇	已建

注：扩建转运站规模指扩建完成后转运站总规模。

为减少转运站对周围居民的影响，转运站与居民住宅之间还需要有一定的卫生防护间距，从便于转运站建设实施角度考虑，规划认为15~30m 是一个较为合理的卫生防护间距，既便于转运站实施，又对周围环境影响较小，对于确实无法满足上述卫生防护间距的转运站，则应采取必要的隔离措施。

2) 镇区

建制镇现状均建有垃圾转运站，其中月塘镇和马集镇含有两座转运站，其余镇均有一座垃圾转运站，能够满足近远期垃圾收运处理要求。

表 7.1-2 仪征市各镇区垃圾转运站

序号	名称	规模 t/d	占地面积 m ²	建筑面积 m ²	位置
1	新集镇垃圾转运站	40	1200	144	新集镇
2	马集镇垃圾转运站	40	1200	144	马集镇
3	刘集镇垃圾转运站	40	1200	144	刘集镇
4	陈集镇垃圾转运站	40	1200	144	陈集镇
5	大仪镇垃圾转运站	40	1200	144	大仪镇
6	月塘镇垃圾转运站	40	1200	144	月塘镇
7	月塘西区垃圾转运站	40	1200	144	月塘镇
8	铜山办事处垃圾转运站	40	1200	144	铜山

三、其它固体废弃物收运与处理处置设施

（一）建筑垃圾

近期利用现有调配场通过分区和分拣的方式，最大限度的降低了建筑垃圾的填埋量，实现了建筑垃圾的减量化和资源化。考虑到该调配场垃圾破碎及分拣车间目前为露天式，近期规划对该调配场进行升级改造，新建大件垃圾破碎车区（专门用于粉碎枯枝、大件垃圾等），同时新建立分区，包括可回收垃圾堆放区、建筑垃圾、渣土临时堆放中转、建筑垃圾分类分拣区。新建分拣区钢结构厂房和破碎压缩去钢结构厂房。

规划远期在现状建筑垃圾调配场周边扩建建筑垃圾填埋库区，同时附近新建 1 座建筑垃圾综合处理中心，实现建筑垃圾的资源化利用，可根据需要生产再生砌块、再生骨料等建筑材料，扩建库区占地 27000m²，综合处理中心占地约 7000m²。

（二）粪便处理设施

规划期内，仪征市粪便处理规划处理如下：

规划近期中心城区和镇区未纳管的粪便污水和化粪池定期清掏，收集后送至有机物处理中心处理，远期粪便污水全部实现纳管。

规划农村地区全面采用三格式化粪池或生活污水沼气净化池，统一规格，统计建设。

（三）餐厨废弃物处理处置设施

按照区域共享，统筹处理原则，仪征市市域范围内的餐厨废弃物近远期统一送至扬州进行处理。规划仪征市逐步建立乡镇餐厨废弃物收运网络，居民产生的餐厨废弃物实行分类收集后进入餐厨废弃物处理厂统一处理。

规划远期在青山生活垃圾填埋场附近新建 1 座餐厨废弃物应急处理设施，用于餐厨废弃物的应急处理，处理规模为 70 t/d，占地约 2500m²。

（四）大件垃圾处理处置设施

1、规划近期将仪征市中心城区内大件垃圾送至建筑垃圾调配场内的大件垃圾破碎分拣区进行处置。

2、剩余少量无法利用的木质大件垃圾进入填埋场处置。

3、建议电子垃圾由环保部门收集后送至扬州市统一拆解处理。

（五）农贸市场有机易腐垃圾处置设施

规划近期将农贸有机易腐垃圾送至扬州生活垃圾焚烧发电厂进行焚烧处理。

规划远期于真州镇茶蓬村新建 1 座有机垃圾处理 and 资源化利用中心，用于处理有机易腐垃圾，处理规模按照 20t/d 建设，占地约 10000m²。该处理中心包括粉碎场地（绿化废弃物堆放区域、粉碎机工作地、细粉碎区域、发酵区、翻筛区域）、设备库存房（包含工具房）、办公区域、生活区域。

四、水上环境卫生工程设施

规划近期在现状水域码头基地增加一艘中型清扫船；随着中心城区的建设发展，远期在解放路与翡翠路交叉口东南侧及宁海线与胥浦河交叉口东南侧各新建 1 座水域保洁综合基地，加强对胥浦河、沿山河及天宁大道以东水域环境卫生的清洁保护，各综合基地由市环卫处统一管理。

第二节 环境卫生公共设施

一、废物箱

1. 设置标准

根据《城市环境卫生设施规划规范》（GB50337-2003）的要求，设置在道路两侧的废物箱，其间距按道路功能划分，详见表 7.2-1。

表 7.2-1 废物箱设施间距控制表

序号	道路类型	设置间距（m）
1	商业、金融业街道（步行街等）	50~100
2	主干路、次干路、有辅道的快速路	100~200
3	支路、有人行道的快速路	200~400

根据《仪征市城市总体规划（2016~2030）》数据统计，仪征市中心城区结构性主干路总长 66.3 km，一般性主干路总长 182.6 km，次干路总长度约 115.2 km，支路网密度应达到 3.0~4.0km/km²，结合上表中废物箱设置间距标准，同时考虑道路两边同时设置，可测算出仪征市城区近期至 2020 年需 4800 个废物箱。远期至 2030 年需要 7000 个废物箱。

现状仪征市中心城区共有 1328 个废物箱，考虑到空白区急需设置废物箱及现有废物箱更新等实际情况，规划近期新增 3472 个废物箱，同时更新 330 个废物箱，使废物箱总数达到 4800 个左右；远期新增 2200 个废物箱，同时更新 660 个废物箱，使得废物箱总数达到 7000 个。

各乡镇可根据实际需求情况在其主要道路两侧，参照《城市环境卫生设施规划规范》（GB50337-2003）的要求设置废物箱或新建垃圾收集房。

2. 设置要求

材料环保：废物箱类型有不锈钢、铝合金、玻璃钢、陶瓷、混凝土、铸铁等多种类型，应根据实际情况进行选择。

美观协调：废物箱应美观、卫生耐用、并能防雨、阻燃。废物箱材料和型式应与周围环境、建筑物风格、城市风貌相协调。

分类收集：为配合生活垃圾分类收集的实施，应采用多箱或多格并标以不同的标志。

废物箱的设置宜尽量考虑防盗功能，以适应社会转型发展期的要求。

二、公共厕所

（一）规划原则

公共厕所是现代化城市重要基础设施，要因地制宜，结合城市总体规划要求和国家有关标准规定进行设置。公厕建设应做到数量达标，布局合理、卫生舒适。公共厕所是表现城市细节、体现人文关怀和城市精神的服务性基础设施，新建公厕应设施先进、舒适、人性化、安全卫生，同时，在设计过程中要融入生态、环保的理念，更好地为城市居民和流动人口服务。

公共厕所规划应遵循以下原则：

Ø 公厕规划以提高标准、优化布局、调整比例为主，保留大部分

已有公共厕所，改善公共厕所设施条件，为人们提供清洁、卫生、美好用厕环境。

Ø 建立起以固定式公厕为主、活动式公厕为辅、沿街公共建筑内厕所对外开放的格局，形成布局合理、数量充足、设施完善、环境协调、管理规范的城市公厕服务体系，逐步实现城市公厕免费使用，有效服务社会公众。

Ø 根据不同功能区特点制订相应的设置指标，优先在繁华商业中心、居民小区、车站码头、体育馆（场）、广场、街道旁等合理布置公共厕所。

Ø 公共厕所尽量选择在绿化带、公建设施用地处建设。

Ø 公厕设置可采用独立式与附建式相结合的形式。

Ø 公厕设置应以人为本，优化男女厕位比例以及考虑特殊人群的需求。

（二）设置规划

1. 等级要求

规划近期仪征市公共厕所达到建设部《城市公共厕所设计标准》（CJJ14-2005）中的三类及以上公厕标准，规划仪征市城区所有新建公厕为二类及以上标准。不同功能区公厕设置等级参见表 7.2-2。

表 7.2-2 不同功能区的公厕设置等级标准

功能区	设置标准
核心商业区，一般商业区等繁华地区，访问量大的重点地区，重要街道，大型公共场所，重要公共设施，重要交通客运设施，公共绿地、风景区、度假	一类为主

功能区	设置标准
区及其它环境要求高的区域	
一般商业区较繁华地区，访问量较小的重点地区、重要街道，主要干道，公共场所，集贸市场，住宅区，主、次干路及行人交通量较大的道路沿线	二类及以上
其他区域	三类及以上

2. 控制指标

Ø 景观区、金融贸易中心、商业中心：以流动人口为主，公共厕所设置密度为 4~11 座每平方公里，设置半径 300~500 米；

Ø 居住区：按居住用地考虑，公共厕所密度为 3~5 座每平方公里，设置半径 500~800 米；

Ø 工业、仓储区：按工业、仓储用地考虑，公共厕所密度为 1~2 座每平方公里，设置半径 800~1000 米。

Ø 村民委员会办公所在地应至少设置 1 座公共厕所；集中活动区域、中心村、居民点（居住人数 400 人以上）和集中种植区域应至少设置 1 座公共厕所；现代农村居民点参照城镇地区配套公厕建设。

Ø 中心城区独立式公厕的建筑面积为：商业繁华和人流集中地段取不低于 100 平方米，其他一般地区不低于 60 平方米。用地面积一般按建筑面积的 1.4~2.0 倍考虑，并要求其外墙与相邻建筑物的间距不应小于 5.0 米，周围宜设置绿化带。

Ø 镇区及农村公共厕所建筑面积应不低于 30 平方米。

3. 设置要求

Ø 公共厕所应尽量设置在道路旁、交通枢纽处、游客集中处以及居住小区的商业网点处，公共厕所内外应当有充足的光照情况。不当设置在斜坡和不容易进入的地方。

Ø 公共厕所建设应做到独立式公厕与附建式公厕相结合，合理布局。建议在车站、码头、各类场馆、集市贸易及旅游景区（景点）等公共场所多建附建式公厕，部分公厕可与环卫工人休息场所或垃圾转运站等环卫设施合建，部分公厕还可与居住区活动室、健身房等其他公建设施合并建设。附建式公厕的等级应不低于其所附建筑物本身的标准，应结合主体建筑同时设计，并与周围环境相协调。附建式公厕宜设置在建筑物底层，有单独的入口及管理室。

Ø 人流量骤增、公厕数量不足的地段，可增设活动公厕。建立市活动公厕应急保障机制，由市财政拨款，环卫部门主管，制定不同响应级别的应急预案。

Ø 在有污水排放管网地区，公厕粪便应纳入城市污水管网。

Ø 中心城区新建公厕不低于二类公厕设计标准，镇区与农村新建公厕不应低于三类公厕设计标准。

Ø 新建和改建公厕要注重多功能化，为如厕人员提供方便，同时，公共厕所卫生设施和设备采用先进、可靠、使用方便、节能降耗的产品；

Ø 鼓励使用节水型、节能型、生态型和环保型厕所。可考虑采用利用高效菌种发酵技术的无水厕所，利用太阳能的节能厕所等新型厕所。

Ø 新建公厕应考虑无障碍设施的配置，保证残疾人和老人、妇女、儿童的需求。公共厕所门前应设置轮椅坡道，厕所内应设置单独残疾人厕间（位）、无性别卫生间。

Ø 提高女性厕位比重，保证男女厕位比例协调。一般按照男女厕位 1：1~1.5 的比例进行设置。在商业区可以根据具体情况进一步提高女性厕位比例。

Ø 在环境要求比较高的风景区、度假区、商业区等区域，厕所应当色彩美观和造型别致，应当与周围环境相协调。

Ø 完善公厕服务体系，达到导向醒目、标志规范要求，应当易于找到，按标准设置昼夜易见的公厕统一的引导标志；并符合清洁卫生、服务文明的要求。

Ø 鼓励社会公厕对外开放，以节约土地资源。为解决公厕选址困难问题，在客流量大的区域可设置相对固定的活动厕所。

Ø 对公厕管理岗位实行持证上岗制度，并进一步加强对公厕文明服务的检查考核，不断提高公厕的服务管理水平。

（三）规划数量、布局

公共厕所的规划布局主要根据仪征市城市总体规划中各地块人口及功能特点，并结合现状进行设置，同时参照《城市环境卫生设施规划规范》（GB50337-2003）及《国家园林城市标准》，公园景观区、金融贸易中心、商业中心中心设计一级公厕服务半径 500 米，居住地区规划二级公厕服务半径 800，工业用地规划二级公厕服务半径 1000m。

仪征市中心城区现有公厕 80 座，其中一类公厕 6 座，二类公厕 28 座，三类公厕 46 座。规划近期拆除破损公共厕所 1 座，改造 10 座，新建 25 座，近期二类以上公厕达到 66%，达到规划指标要求；远期改造 15 座，新建公厕 15 座，至规划期末，仪征市中心城区共设置 119 座公共厕所，其中二类以上公厕达到 83%，达到规划指标要求。

表 7.2-3 2017-2020 年公厕实施计划表

序号	时间	地址	计划
1	2017	宝宝艺苑艺术园（宝宝艺术园东侧）	改造
2		商业广场（商业广场内东）	改造
3		镜湖路	新建
4		万年大道与沿山河交汇处	新建
5		西园北路	新建
6		工农北路沿山河北侧	新建
7		沿山河路石桥河东	新建
8		建安北路	新建
9		建安路东解放东路以北	新建
10		城中小学（国庆路城中小学处）	拆除
1	2018	解放路南	改造
2		东园北路（老环卫处）	改造
3		东园南路(东园路中转站旁)	改造
4		建安路与仪扬河交汇处	新建
5		国民路与建安路交汇处	新建
6		浦东路南	新建
7		石碑路与浦东路交汇处	新建
8		石碑路	新建
9		胥浦河以西	新建
1	2019	扬子江公园(扬子江公园里面)	改造
2		都会街(都会街弯巷内)	改造
3		西园南路	新建
4		四源沟桥南侧	新建
5		胥浦河以东沿山河路	新建
6		滨江路与康大路交汇处	新建
7		江城路与国民路交口东	新建
8		江城路南	新建

序号	时间	地址	计划
1	2020	城南小学(渡江路老城南小学)	改造
2		老九龙(河西街老九龙巷内)	改造
3		天宇大道与真州西路交汇处	新建
4		沿江高速与大连路路口南	新建
5		沿江高速与甘草路路口西	新建
6		沿山河路西	新建
7		管道路北	新建
8		滨江路与跃进路路口	新建

表 7.2-4 仪征市公共厕所汇总统计表

序号	类别	近期个数	近期占比	远期个数	远期占比	备注
1	一类	6	0.05	16	0.13	
2	二类	63	0.61	83	0.70	
3	三类	35	0.34	20	0.17	
合计		104	1	119	1	

各镇区公共厕所参照城区公共厕所设置标准建设，农村地区因地制宜建设公共厕所。公共厕所建设宜为水冲式公厕，农村为水冲式公厕近期达到 20%，远期达到 40%。

（四）公厕建设实施措施

1. 规划与实施措施

依据本规划所确定的原则、数量等编制仪征市公共厕所建设与管理专项规划，结合城市区域的功能定位、控制性详细规划的原则，全面、合理的对城市公厕的布局、选址、建设方案、改造设想进行详细规划，以保证仪征市公共厕所建设能有效实施，最终满足公众对公厕的需求。

公厕行政主管部门依据相关法律、法规，采取规定、计划、标准、通知许可等行政方式实施公厕规划，包括落实公厕建设用地、纳入财政预算计划、指导编制公厕年度建设和改造计划、协调规划实施过程

中的问题；城市规划行政主管部门依法对公厕建设的规划许可、土地使用、建设活动等进行监督检查。

2. 建设与管理措施

政府为主投资公厕建设，大力提倡大型商场、宾馆酒店、餐厨场等公共建筑附建公共厕所，并负责附建公厕的管理、维护，将公厕建设、管理行为转化为全社会共同关心、共同参与、积极行动的公益行为。

公厕的建设要严格执行工程报建、施工监管、竣工验收、投资决算、备案归档等建设程序；附建式公厕要与项目主体同步规划、同步设计、同步建设、同步验收。

通过增设公厕引导标识、加强公厕引导措施如在网上发布公厕分布的电子地图、开展电话导厕咨询服务、公共建筑内导购图内标识或设置明显引导指示牌等手段，使较为隐蔽、不太引人注意的公厕，容易被识别、被找到。

提高城市公厕管理水平，加大城市公厕建设管理投入，切实加强对城市公厕建设和管理的领导。

为更好解决城区公共厕所“选址难、建设难”的问题，应做到以下几点：

- Ø 新开发居住小区及农贸市场等必须按照标准配置公共厕所。
- Ø 鼓励社会公共厕所对外开放。
- Ø 鼓励工业园区、企业内部公共厕所对外开放。

第三节 其它环境卫生设施

一、基层环境卫生机构

仪征市环境卫生管理处隶属仪征市城市管理局下属事业单位，主要负责市区道路、公厕保洁，垃圾粪便清运、处理，小区卫生的考核，垃圾容器的擦洗，河道沟塘的保洁，化粪池的维修与建设，渣土运输监管和居民生活垃圾处理费征收等工作。

目前，仪征市环卫处（中心）内设 23 个部门：主任室、副主任室、工会、办公室、财务科、管理科、收费办、四中队、综合所（维修、保洁）、有机物处理中心、城区车队（中转站）、八里生活垃圾转运站、河道保洁所、建筑垃圾调配场、一所、二所、三所、四所、五所、六所、七所、汽车工业园保洁所、青山生活垃圾卫生填埋场。仪征市市域范围内的垃圾收运，公厕保洁等主要有 9 个环卫所负责，其中仪征化纤地块由化纤专门负责，负责仪征化纤地块的环卫保洁。

随着城市的扩大，仪征市环境卫生管理处的服务范围也将扩大，因此规划新增或改造基层环卫机构，以满足城市保洁需要。

根据建设部颁发的《环境卫生设施设置标准》（CJJ27-2012），规划中心城区近期扩大现状环卫处的服务范围，远期结合十二圩办事处扩建及远期用地性质规划，于十二圩办事处新增一个基层环卫处。详见表 7.3-1。

表 7.3-1 中心城区新增基层环卫机构规划表

规划片区	用地面积（m ² ）	建筑面积（m ² ）	建设阶段
------	-----------------------	-----------------------	------

规划片区	用地面积 (m ²)	建筑面积 (m ²)	建设阶段
十二圩办事处	3000	1500	远期

二、环境卫生清扫保洁工人作息场所

在露天、流动作业的环境卫生清扫、保洁工人工作区域内，必须设置工人作息、更衣、淋浴和停放小型车辆、工具等的场所。作息场所面积和设置数量一般按作业区大小和环境卫生工人数量计算，计算指标见表 7.3-2。

表 7.3-2 环境卫生清扫、保洁工人作息场所设置标准

作息场所设置数 (个/万人)	环境卫生清扫、保洁工人平均占有建筑 面积 (m ² /人)	每处空地面积 (m ² /人)
1/0.8~1.2	3~4	20~30

本规划中按每 1.2 万人设置 1 个计算。根据仪征市城区人口预测规模，规划仪征市中心城区近期环卫作息场所 28 个，远期 38 个；现状中心城区环卫作息场所 3 个，因此近期新建 25 个，远期新建 10 个。为降低环卫建设项目成本和节约公建设施用地，环卫工人作息场所不宜单独设置，宜与公厕、生活垃圾转运站、基层环卫机构、环卫停车场或其他市政设施合建，但必须考虑小型车辆和工具等停放地方。

三、环境卫生车辆停（修）车场

仪征市环卫停车场与现状垃圾转运站配套建设，中心城区现有环卫车辆专用停车场 3 座，现状基本能满足当前的环卫作业需要，但随着服务范围的扩大，环卫车辆的需求也日益增加。因此，规划近期在沿山河路东侧新建 1 座环卫停车场，占地约 1000m²，远期结合十二

圩办事处垃圾转运站扩建工程，新建一座环卫停车场，占地约 1000m²，与垃圾转运站合并设置，以用于停放环卫车辆。

四、进城车辆清洗站

规划近期及远期在城区北部和东部两个主要出入口附近，设置 2 座进城车辆清洗站，占地约 0.2ha。鼓励采用节水型、循环用水型和无水型清洗设备，以减少或杜绝污水排放，降低对环境的污染。

表 7.3-3 中心城区进城车辆清洗站规划表

规划期限	清洗站名称	清洗站位置	用地面积 (m ²)
近期(2020 年)	城北清洗站	宁通高速与工农路交叉 叉口东侧	1000
远期(2030 年)	城东清洗站	沿江路与天宁达到交 叉口东侧	1000

五、洒水（冲洗）车供水器

洒水车和冲洗道路专用车辆的给水，可利用市政给水管网及地表水、地下水、中水作为水源，其水质应符合现行国家标准《城市污水再生利用城市杂用水水质》（GB/T18920）的规定。

供水器的间隔应根据道路宽度和专用车辆吨位确定。供水器宜设置在次干道和支路上，间距不宜大于 1500 米。本规划考虑城区道路沿线已布置了消火栓，因此考虑洒水车供水器结合城市道路黄色（绿色）消火栓使用（红色消火栓只能由消防部门使用），不需要再增加，新建道路时充分考虑供水器的布局考虑，合理安装。

六、环境卫生车辆通道

通往环境卫生设施的环境卫生专用车辆的通道，应满足环境卫生专用车辆进出通行和作业的需要，按现行行业标准《城市道路设计规范》(CJJ37)有关规定设计，具体设置要求如下：

Ø 居民住宅区内的通道，应满足 2 吨以上载重车的通行，设计车速不得超过 15 公里/小时。

Ø 新建小区和旧城区改建应满足 5 吨载重车通行。

Ø 旧城区至少应满足 2 吨载重车通行。

Ø 生活垃圾转运站的通道应满足 5~30 吨载重车通行。

Ø 特殊地段的通道按 2 吨以下机动车或非机动车设计时，需经当地环卫部门批准。

Ø 环境卫生专用车辆通行道路的最小平面曲率为 20 米，最大纵坡度为 5%，特殊地段不应超过 7%。

Ø 通往环境卫生设施的通道的宽度应根据环卫车辆的型号确定，不应小于 4 米，非机动车通道宽度不应小于 2.5 米。

Ø 环境卫生车辆通往工作点倒车距离不应大于 30 米。作业点必须调头时，应有足够回车余地，至少保证有 12 米×12 米的空地面积，特殊地段非机动车回车场地不应小于 4 米×4 米。

第八章 环境卫生事业发展规划

第一节 环境卫生管理

一、环卫管理机构及职能

仪征市环卫管理的总体框架应在已初步建立的城市环境卫生管理体制基础上，进一步健全城市环境卫生统一管理机构，强化行业管理职能。强化市环卫行政主管部门统一管理以及对市环卫行政主管部门的指挥、协调职能，在市环卫行政主管部门统一领导下进行全市环境卫生的计划、组织、指挥、协调、督促、检查工作，保质保量完成辖区内环卫生产作业和社会化服务工作。完善街道办事处、镇政府环境卫生管理机构建设，加强社区（村）环境卫生管理力量，保证人员配置和资金投入。尤其应加强镇村环卫管理工作。

各级机构应分工明确、各司其职，并做到相互协调和配合：

Ø 市环境卫生管理职能部门——垃圾收集站、转运站、公厕等环卫设施和垃圾收集运输管理，市环卫处还需负责各环卫部门的协调和监管等。

Ø 街道、乡镇环境卫生管理职能部门——本辖区街道、集镇清扫保洁和垃圾箱的维修保养，垃圾收运、公厕打扫保护等。

Ø 社区居委会及村委会职能——社区居委会具体承担街道办下达的街巷保洁任务，村委会负责村垃圾收集运至镇转运站以及村道路保洁等环卫作业。

各类固废管理、环卫作业职能划分如下：

Ø 生活垃圾管理系统：生活垃圾收集、转运的设施、车辆配给的

主要根据是环卫处的分区指标进行配给。生活垃圾收集、转运应根据实际需要，允许跨行政区划作业；

Ø 粪便管理系统：粪便清运应由环卫处调配车辆，收运车辆配给的主要依据是规划分区，结合行政区划进行调整；

Ø 建筑垃圾处理：由市城管局建筑垃圾专管部门统一管理，环卫处配合做好城区的建筑垃圾管理工作；

Ø 餐厨废弃物、大件垃圾：市城管局设置餐厨废弃物、大件垃圾专管部门进行统一收运处理。

Ø 道路清扫保洁：由市及街道（乡镇）环卫管理部门按各自管辖范围负责，应积极推进市场化作业。

Ø 水域保洁：明确城管局为市水域保洁管理责任部门，下属市环卫处主要负责水域保洁工作，市水利局、城市水利管理处等部门作为配合部门，将市区所有水面（河、湖、潭）纳入长效管理范畴，重点对建成区水面进行保洁管理。

二、环卫管理体制与运营模式

积极适应市场经济发展和仪征市新一轮建设发展的要求，进一步推进环境卫生体制改革，理顺管理体制，按照“重心下移、统分结合、责权一致、市场运作、依法管理”的原则，完善环卫管理体制，进一步明确各级管理机构的职能，建立“统一领导、分区负责、市场化运作、社会监督”的环卫管理模式。理顺城区、乡镇环卫管理体制，强化宏观调控，实现全市环卫管理工作的集中和分级管理。同时转变管理职能，由办环卫转向管环卫，逐步改变以行政分配作业任务的方式，

建立适合市场经济要求的管理监督机制，引进竞争机制。

近期进一步深化和完善环卫体制和运行模式的总体思路是：

（一）建立全市统一领导、分级管理、政事(企)分开、管干分离体制。城乡环卫管理工作实行集中和分级管理，尤其对大中型环卫专用机具及基础设施的配置、城市废弃物收集、运输、处理、处置实行统一调度、集中管理、统一领导。“政事（企）分开”是指将城管局、环卫处及以下若干从事环卫作业服务单位的职能、责任和经营服务性质予以界定：

Ø 市城管局主要职能是对全市环卫事业进行宏观管理和环卫作业服务市场间接调控；综合运用行政、法律、经济和技术手段和舆论宣传工具为环卫事业建立充满活力、良好的外部环境条件。

Ø 环卫处主要职能是承担不宜再由政府直接承担的如咨询服务、人员培训、科研、信息交流、行业考评、技术推广、质量监督、安全生产、资质审查、建设项目评估、验收等事务性、基础性、前期性的工作。

Ø 根据道路清扫、公厕保洁、水域保洁、垃圾收运、固体废弃物处理、设施建设维护与设备维修保养等环卫服务的不同特点，组建若干专业实体；实行企业化管理，按照现代化企业制度规范运行，使其成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的法人实体和市场主体，为今后培育和适度发展一些不同经济性质的作业服务企业参与市场竞争，逐步形成环卫作业服务体系和多元化市场主体奠定基础。

（二）运用市场机制组织开展环卫作业经营服务。按照“以事定

费”的原则，测核环卫各作业项目单价，确定服务质量标准，先期在环卫内部对各专业作业服务实体，全面推行经营承包，经济责任承包为主线，模拟企业化运作，加快制度创新，激活经营管理，为今后真正意义上的企业化管理和市场化运作积累经验，创造条件，以确保取得切实成效。

（三）按照精干、效能的原则，设置科室的管理人员必须符合政治素质好、专业业务能力精、工作水平高的标准来配置。各专业经营实体承包人，采取在全市环卫内部招聘，聘期与承包年限相对应。承包人享有承包资金的支配权，用人权、从业人员经济奖罚权。

（四）实行激励机制的环卫有偿服务收入分配制度。为激励环卫各专业经营实体承包人和组织从业人员开展创收积极性，按照兼顾国家、集体、个人三者利益的原则，市城管局可依据市区三家环卫部门创收实绩实行差额拨承包经费。

（五）综合推行垃圾减量化、资源化、无害化进程，探索和完善社区及近城小城镇的环境卫生作业管理模式。社区及近城小城镇的环境卫生工作应纳入市环卫处业务职责范围。近期对社区、小城镇从业人员及相关管理人员维持原用工性质、身份不变，原人员业务经费渠道不变，隶属关系不变，环卫处只负责质量检查、业务指导，待不断总结经验后再予以调整或进一步完善。

（六）按照市场经济的规律，对城市公共厕所等设施实行产权和经营权分离，采取“谁投资，谁经营，谁受益”租赁拍卖等方法，减轻地方财政负担，所筹资金用于加快环卫设施改造或建设。

三、环卫人员编制

根据各类环卫任务的作业量预测估算仪征市中心城区各类环卫从业人员的需求量见表 8.1-1。

表 8.1-1 环卫从业人员需求量预测表

工作内容	环卫从业人员（人）	
	近期（2020 年）	远期（2030 年）
马路清扫工（人工）	437	569
马路清扫工（机械）	23	29
垃圾收集工	102	120
垃圾运输	34	44
垃圾处理工	15	30
公厕保洁工	147	215
水域保洁工	14	32
辅助生产人员	15	20
管理人员	30	55
合计	817	1114
总人口（万）	35.5	48
占人口比例（‰）	2.30	2.32

注：①、表中环卫从业人员预测是根据现行劳动定额进行估算，实行企业化运作后，各企业可以根据企业内部自行安排。

②、道路清扫工包括城区、街道环卫工作人员。

第二节 环境卫生科技进步

一、环卫科研及技术推广

鉴于仪征市目前环卫事业科技领域的许多不足，同时迫于城市的快速发展和对环境卫生工作要求的提高，应树立和落实科学发展观，以观念创新为先导、实际应用为核心，制度创新和技术创新并重，加强科研与环卫实际工作相结合，依靠科学技术发展环卫事业。因地制宜

宜推广先进适宜技术，积极运用科技成果，提高环卫各项事业与建设的科技含量。重视国外先进技术、先进运营管理经验的引进、吸收与转化，促进环卫行业科技水平的提高。

（一）加强技术攻坚

加强技术攻坚，重点开展生活垃圾和其他固废资源化利用技术，焚烧技术与运行管理，现有处理设施二次污染控制技术，分类收集、垃圾运输车辆密闭化等技术和管理的研究工作。

（二）加大环卫科研投入

鉴于目前仪征市环卫资金投入不足，特别是环卫科研资金投入不足的现状，应加大科研资金投入，建立以环卫部门自筹为辅，以地方财政投入为主体的资金投入方式，改变目前环卫科研资金匮乏的现状。地方财政环卫科研投入经费不宜少于环卫总经费的 2%。

（三）加强科技合作与推广

1、积极推进产学研合作

紧紧围绕解决仪征市环卫发展的重大科技问题，加强科研院所、高等院校与环卫部门的密切合作。支持企业与科研机构、高等院校联合建立技术中心，鼓励企业在科研院所和高校建立研发基地。推动科研院所、高等院校与企业建立以资产为纽带、以产业自主技术创新为重点、以实施重大科技项目为手段的紧密型技术开发机构。

2、促进科技成果的推广应用

依靠科技创新，加快环卫科技成果的开发和推广，重点围绕提高生活垃圾的资源化、减量化、无害化处理水平，加快环境友好型和资

源节约型社会建设，鼓励支持环卫专家委员会、环卫协会、环卫科研示范基地等的建设，促进环卫先进科技成果的推广应用。实行科技成果转化项目认定和奖励制度，从以往较多地奖励源技术成果，转向以奖励科技成果产业化为主，增强成果转化的动力。

（四）近期科研主要任务

近期仪征市应结合各项环卫重点工程建设、环卫日常运行及今后环卫发展重点和难点开展相关科研工作。

2 生活垃圾分类试点推广研究；

2 对城区乃至农村生活垃圾产量、组分、元素等的详细调研与分析；

2 对餐厨废弃物量及分布点的调研工作；

2 家电类大件垃圾、大件垃圾产生量现状调查研究；

2 垃圾处理设施、转运设施建设运行监管标准研究和制定；

2 与同行之间的业务交流与学习，对环卫科技情报的收集以及寻求相应的技术支持；

2 组织专业培训，推广环卫行业在科研、设计、制造、施工及改革经营管理方面的成果和经验等。

二、环卫基础资料管理

注意技术基础建设和技术储备工作，健全基础数据统计上报制度，切实做好垃圾、粪便等固废产量、垃圾性质、处理设施运行及污染情况等基础数据统计、监测和积累工作。尤其要加强镇、村环卫基础数据统计上报工作。

三、环卫人员科技水平

环卫事业要获得长足发展，必须有一批富有生气、高素质的人才，从而将环卫工作带向机械化、科学化、现代化方向发展。主要可从三方面提高环卫专业队伍的综合素养：一是开展一线从业人员尤其是垃圾收运作业人员、清扫保洁人员对机械化装备的操作培训，以适应环卫装备的升级换代需求；二是培养或引进环卫科技专业人才，包括高学历、高技术、有一定实践经验的技术人员和专业管理人员，逐步提高管理与专业技术人员占全部职工的比例；三是着力加强市城市管理局以及各街镇环卫部门管理人员、环卫信息化管理相关人员、大中型转运站和垃圾处理设施的监管人员的素质培训，全面提升环卫管理的科技水平以及管理人员的综合素养。

四、环卫信息化管理系统建设

建立环卫专业化管理信息系统，运用高科技手段，强化环境卫生管理。研究开发环卫管理软件，建立完善的环卫管理信息系统，实现环卫办公、监控、指挥自动化和网络化，采用先进的方法和技术，对环卫行业进行科学规划和管理。

近期主要建立以环卫数据库管理系统为主的初步的环卫信息化管理平台，可以对城区的环卫设施、设备如垃圾处理设施、垃圾转运站、垃圾收集设施、公共厕所、环卫车辆等实现信息化管理。

同时建立垃圾处理设施、大中型垃圾转运站实时监控系統，并完成环卫作业车量 **GPS** 设备安装，并和信息管理系统联网，逐步实现

环卫作业和管理的在线监控、实时自动调配。

五、智慧环卫系统建设

建设智慧城市是贯彻党中央、国务院关于创新驱动发展、推动新型城镇化、全面建成小康社会的重要举措。目前，全国多个城市在建设智慧城市，发展智慧环卫，新建智慧环卫系统。结合国家智慧城市的总体要求和规划，仪征市应大力发展智慧环卫系统，节省人力资源。“十三五”期间，仪征市可广泛运用先进的智能技术，进一步创新运营机制，加强资源整合利用，发挥示范辐射效应，在苏北率先建成创新型城市，建成智慧城管、智慧交通、智慧医疗、智慧社区等一系列示范工程，打造“全国知名、全省领先”的智慧产业基地；以城市现代化、管理现代化、产业现代化为重要抓手，打造智慧型、国际化新城区。

大力发展仪征市智慧环卫系统建设。所谓智慧环卫，是指依托物联网技术与移动互联网技术，对环卫管理所涉及到的人、车、物、事进行全过程实时管理，合理设计规划环卫管理模式，提升环卫作业质量，降低环卫运营成本，用数字评估和推动垃圾分类管理实效。智慧环卫所有服务部署在智慧城市管理云端，对接智慧城市网络，以云服务方式随时为管理者及作业人员提供所需的服务。

建设仪征市智慧环卫，首先需要逐步完善智慧环卫系统，智慧环卫系统主要包括：智慧车辆管理系统、智慧环卫图层管理系统、环卫作业人员管理系统、作业指挥调度系统、公厕管理系统、智慧环卫数据智能分析系统、环卫作业监管系统；并建立智慧环卫运营管理指标体系，主要包括以下几个方面：

- 1、根据机动车道、人行道、广场等保洁面积，对环卫作业车辆、人员作业每天的作业达标率进行监控与统计；
- 2、根据垃圾箱（桶）分布、数量情况，对垃圾收运车辆每天作业达标率进行监控与统计分析；
- 3、根据垃圾箱（桶）分布、数量情况，对保洁员每天作业达标率进行监控与统计分析；
- 4、配合垃圾分类的实施，对垃圾分类投放、运输、处置的效果进行监控与统计分析。

建设智慧环卫的具体措施如：对垃圾箱安装专属“芯片档案”，详细记录了每个垃圾箱的位置、放置时间、维修情况等基本信息，加强环卫设施的日常管理、维护、保养；在垃圾清运过程中，通过垃圾清运车安装的车载感应器与垃圾箱上的电子芯片发生“刷卡感应”，将垃圾箱清运信息准确传送到调度中心大屏幕上，并分别由绿色、橙色、灰色代表清运一次、清运多次和未清运的垃圾箱，方便工作人员及时做出处理，有效提高垃圾清运及处理能力；在环卫停车场和垃圾转运站安装视频监控探头，将探头信号接入到指挥大厅，通过‘千里眼’实现远程即时监控，通过这种监控系统，使监督、调度更加直观；在每个公厕安装考勤系统（指纹识别、iC 卡识别），通过无线网络实时传输当前考勤信息，自动上传公厕服务人员值勤信息、维修人员巡检信息、管理人员检查信息，监控中心系统自动获取公厕考勤、巡检、维修状况，根据需要灵活输出任意每日、每周、每月考勤状况；在环卫处指挥调度中心，通过 LED 显示屏组成的大屏幕清晰看到环卫地

图，通过地图中不同颜色的点和线，工作人员就可以监控当日的垃圾清运、道路清扫等环卫工作的完成情况，智能调度全市环卫工作。

建设智慧环卫系统，利用信息化数字化管理逐步发展涵盖垃圾清运监控和评价、机械化清扫监控和评价、垃圾箱监控和管理以及远程监控四大模块的智能管理系统，大力发展数字化管理，打造“智慧环卫”新模式。

第三节 环境卫生教育

加强宣传教育，营造环卫卫生管理的良好氛围。充分利用互联网、电视、报纸、广播等各类新闻媒体的宣传渠道，实现宣传教育活动的经常化和制度化，努力引导社会公众对环境卫生管理参与的积极性；加强中小学、幼儿园的环卫宣传教育工作，切实开展好形式多样的环境卫生宣传教育活动，从小培养孩子的环卫意识；充分发挥社区及各类社会团体的作用，开展形式多样、生动活泼的宣传教育活动，提高公众环卫公共道德意识与责任意识，形成人人参与环境卫生工作的良好氛围；对技术先进的大中型环境卫生基础设施如生活垃圾卫生填埋场及焚烧厂可作为教育基地向公众开放。

公众参与是实施环境卫生管理的重要基础，应真正形成一种人人理解、人人参与的“无障碍通道”式的管理模式，使环境卫生管理工作得到社会公众的充分理解和支持，不断形成新的管理目标和管理力量。应扩大公众参与、社会监督，推进环境卫生管理的民主化，想方设法使与公众沟通渠道进一步畅通、便捷，建立双向传递和交流机制。比如，推行政府公示制度，对环境卫生管理方面的规范性文件向社会

定期公布；实行公众环境卫生规划咨询制度；建立和健全人大代表、政协委员联席制和接待日制度，发挥政府专家顾问团的作用；健全和完善与市民代表沟通的机制，定期听取社区管理委员会、市民对环境卫生管理的意见；组织、开展经常、持久的公众参与的环境卫生宣传教育活动；加强社区环境自我管理；建立和不断壮大社会志愿者队伍；加强公众监督，邀请公众组织成立公众监督队伍，进行环境卫生管理日常工作的公众监督。

第四节 环境卫生突发事件应急体系

仪征市目前尚未建立完善的环卫应急体系，缺乏有针对性的应急方案，尚无专业的应急反应队伍，缺乏统一的应急指挥中心，导致信息传递不顺畅，延误对突发事件的及时应对和正确处理，特别是农村环境卫生管理薄弱，整个环境卫生体系存在一定缺陷。加强环境卫生体系建设，提高公共卫生安全保障能力，迫在眉睫。

一、环卫突发事件分析

环卫突发事件多种多样，包括自然灾害、技术、人为造成的，各类突发事件的类型、破坏程度与危害程度等是不同的，对各类突发事件的信息分析是建立环卫应急管理系统的基础。

表 8.4-1 环境卫生突发事件分析

类别	事件	发生可能性		严重性		
		不常发生	经常发生	低	中	高
自然灾害	地震、台风、水灾、虫灾、突降大雪等，造成生活垃圾、粪便等废弃物清除运输处置受阻，道路保洁无法正常进行	√				√

类别	事件	发生可能性		严重性		
		不常发生	经常发生	低	中	高
事故灾难	因作业操作失误，引起各垃圾转运站设施、垃圾焚烧厂、粪便处理站设备损坏，以及生活垃圾填埋场沼气泄漏和爆炸造成垃圾物流梗阻。	√				√
公共卫生突发事件	因传染病流行引起的特种废弃物及生活垃圾处置	√				√
	各种禽畜因病疫引起的禽畜尸体处置	√				√
社会安全事件	垃圾焚烧厂、粪便处理站及生活垃圾转运站等设施遭人为破坏，造成垃圾、粪便物流梗阻	√			√	
	国际国内重大事件，可能影响城市保洁的正常进行，在局部区域引起垃圾的大量产生等	√			√	
	作业队伍群访、罢工等，可能造成不能及时保洁，影响城市环境卫生面貌；造成生活废弃物大量堆积，生活垃圾、粪便物流梗阻	√				√
	生活垃圾填埋场、焚烧厂道路遭到居民围堵，造成垃圾物流梗阻	√			√	
其他事件	焚烧厂、转运设施等检修或其它意外事故	√			√	
	建构筑物因各种原因倒塌后建筑垃圾清运处置	√		√		
	特大型公共活动。指聚集人数超过5万，需要对活动区域进行突击保洁和垃圾应急收运的	√			√	
	道路泥浆、渣土污染，以及大面积油污及其它易滑物质污染道路，影响环境卫生并造成交通梗阻，需进行快速清除保洁的		√		√	
	其他因突发事故引起的环境卫生问题	√		√		

二、管理与组织构架

（一）管理主体

仪征市城市管理局

（二）组织构架

仪征市城市管理局是处理环卫各种突发事件的主管部门，负责突发事件的分析、决策，承担环卫突发事件的指挥协调功能；市环卫处是具体处理各种突发事件的主要执行部门，市、镇政府下属环卫部门是处理各种突发事件的协助部门，服从城市管理局和市环卫处的调度，承担具体的环卫突发事件的及时清除的处理处置功能。同时，成立由市城管局牵头，由环保、卫生、交通、水务、农业等部门组成的环境卫生应急工作小组，研究提出应对城市环境卫生发生紧急情况时的应急预案和措施。

三、应急预案

（一）自然灾害环境卫生应急处置

Ø 生活垃圾收运作业单位在接到灾害性天气通知后，应对本市各企事业单位、党政机关、社会团体等单位的垃圾及转运站临时垃圾进行彻底清除。

Ø 灾害性天气生活垃圾运输受阻时，生活垃圾运至转运站临时存放，如灾害性天气延长，转运站均满负荷时，应立即报告市政府，由市政府决定动用拆迁工地作为生活垃圾临时存放点。

Ø 粪便作业队伍应及时对区域内容易发生或可能发生粪便满溢的化（蓄）粪池、公共厕所进行抽粪；对因灾害性天气的影响，道路污水管（雨水管）排放满负荷，导致化粪池被倒灌而满溢时，粪便清运作业单位要及时安排人员车辆对化粪池进行抽吸。

Ø 道路清扫可暂停作业，但必须调集力量对道路进行巡查，并对

道路沟眼进行疏通，确保道路积水能及时排除。

Ø 在冬季雪、冻雨灾害天气预警前，储备一定数量的融雪盐，发生降雪时采用撒布机喷洒融雪剂融化冰雪。此外，配置除雪铲车，铲雪器在正常天气下放置，在降雪天气时安装可具有除雪功能。

（二）事故灾难环境卫生应急处置

Ø 待垃圾焚烧厂建成后，生活垃圾主要处理方式以焚烧为主，如遇到事故灾难造成焚烧厂而不能正常运转时，应将生活垃圾及时运进填埋场进行处理。

Ø 转运设施不能正常运转时，原进入该转运设施的生活垃圾调整到邻近的转运设施，或由收集车直接将生活垃圾收运至生活垃圾填埋场，并充分保障车辆的完好性、提高运输频率。

（三）公共卫生突发事件环境卫生应急处置

Ø 疫区范围内的动物尸体、禽畜粪便，以及已经感染和高危感染人群产生的生活废弃物，由相关主管部门进行消毒处理和袋装密闭。

Ø 安排特种垃圾专用车辆进行单独收集运输，应按规定路线行驶。运输过程中应谨慎驾驶，运输中不得随意停留。

Ø 对来自疫区范围内的动物尸体、禽畜粪便，以及已经感染和高危感染人群产生的生活废弃物在生活垃圾焚烧厂卸料后，生活垃圾焚烧厂应立即组织进行焚烧。

Ø 焚烧厂在焚烧来自疫区范围内的动物尸体、禽畜粪便，以及已经感染和高危感染人群产生的生活废弃物期间，应对专用料坑中的渗沥水采取严格消毒措施后才能处理排放；对专用运输车经行道路进行

定期消毒。

Ø 生活垃圾填埋场不得接纳来自疫区范围内的动物尸体、禽畜粪便，以及已经感染和高危感染人群产生的生活废弃物，除非接到应急处置应急指挥部办公室指令，并已经具备严格的免疫消毒措施。

（四）社会安全事件应急处置

Ø 环卫主管部门应协同公安、交通等部门及时制止人为破坏事件，并组织人员进行抢修及垃圾清除、道路保洁。

（五）其他影响环境卫生事件应急处置

Ø 在集会等垃圾高发时段，宜简单隔离，并临时增派人手及时清扫现场道路广场等，保持整洁。遇突发灾难性气候如台风、雷电等时，环卫部门应事先预防并准确判断作业量，增加人员及设备，选择适宜方式，维护城市清洁。对于突发大量降雪天气，密切注意积雪程度，及时派出作业队伍进行除雪。

Ø 在集会等人流突增的情况下，应增加临时活动厕所，要求临街单位厕所对外开放以满足人们如厕需求。

Ø 发生渣土、泥浆污染道路时，环卫监察队伍对渣土、泥浆产生原因进行调查取证，查找责任单位，责成责任单位快速清除道路渣土、泥浆；对一时无法查明的渣土、泥浆，按暴露垃圾处置办法，由市环卫处进行快速清除，在清除渣土、泥浆的同时，及时派出人员、车辆，对清理后的道路进行清扫和冲洗。

Ø 发生大面积油污及其它易滑物质污染道路，影响环境卫生并造成交通梗阻时，环卫监察队员应及时赶到现场，对油污及其它易滑物

质产生原因进行调查取证，查找责任单位，责成责任单位快速清除道路油污；责任单位无能力清除时，由市环卫处代为清除，清除费用由责任人支付。油污清除过程中，应根据实际情况，采取黄沙覆盖，去污粉洗涤，高压冲洗的方法。

Ø 填埋场出现渗滤液泄露污染地下水、填埋气爆炸、堆体塌陷滑坡时，现有的填埋单元应立即停止使用，生活垃圾进入填埋场中其他未受损的填埋单元或利用建筑垃圾转运调配场作为临时存放处。

第九章 新农村环卫管理及设施建设

第一节 农村类型划分

根据仪征市总体规划，农村将根据地方特点进行发展，分为**新型社区和自然村落**（简称为村庄），其中自然村落又分为**特色村庄和一般保留村庄**。综合整治撤并的街道办事处集中建成区，按照城镇标准实现集约发展，建立农村新型社区，作为促进同步现代化的城乡衔接载体。保留部分自然村落，其中具有江南水乡传统村落空间形态和生活形态的建成特色村庄，保持其原生态，使其成为乡村旅游的景观点、服务点和乡村生活的体验点；其他自然村落作为一般保留村庄，根据高效都市农业发展要求和空间布局，结合现状特点，适当保留既有村庄，作为第一产业从业人员的生活空间。本规划针对不同类型农村的特点，提出环卫设施布局和设置要求。

第二节 管理作业

（1）管理体制

整合城乡环卫管理，加快建立有利于统筹城乡环卫发展的一体化管理体系，完善现有环卫考核机制和政策保障机制，延伸到镇村，做到全市域、全过程、全覆盖。

（2）生活垃圾收运处置

农村生活垃圾分类治理要围绕改善和提高城乡人居环境、降低生活垃圾污染，有效保护生态环境展开，努力构建“城乡统筹、结合实际、技术合理、环保达标”的生活垃圾治理机制。其中可降解垃圾就地填埋处理；可回收垃圾交由再生资源公司收购或废品收购站回收；

不可回收垃圾按照江苏省全面建立“组保洁、村收集、镇转运、市处理”的城乡垃圾统筹收运处理体系的要求，统一纳入市处理设施进行无害化处置。

纳入市统一处理的生活垃圾收运模式如下：新型社区、村庄根据住户的分布设置垃圾收集容器及垃圾房，垃圾房内设置垃圾桶，满足垃圾不落地要求。新型社区的生活垃圾采用机动车将垃圾收运至镇转运站；村庄的生活垃圾由各村组保洁员采用手推车收运至村垃圾房，再采用机动车将垃圾收运至镇转运站，其中特色村庄也可采用环保电动车收至转运站。农村生活垃圾由转运站集中压缩后，由镇环卫所或委托运营公司运至市焚烧发电厂进行无害化处理。

（3）其他固废收运处置

新型社区应按规定建设化粪池，粪便收运处理方式参照镇区。村庄（包括特色村庄和一般保留村庄）应推广使用沼气池式、三格化粪池，其粪渣经进一步稳定无害化后还田农用，或镇区附近的村庄化粪池粪便纳入镇区粪便收运处理系统，远离镇区村庄化粪池粪便清运至村设置的小型污水处理站或一体化污水处理设施集中处理。禁止未经处理或稳定的粪便污水直接排水鱼塘、沟渠等水域。

在村庄积极推行藤蔓、菜皮、厨余垃圾等有机垃圾喂养牲畜或就地还田；积极推进农村秸秆的资源化利用，如深耕还田、青贮、固化、沼气、养藕、生物反应堆、食用菌生产、沤制有机肥、制板凳多种利用方式，积极推进以秸秆为纽带将农产品种植、养殖、加工等不同经营主体、企业有机链接，逐步形成完整的生态循环利用链条。

（4）村庄环境保洁

各行政村应做到：（1）按照村庄环境卫生长效管理要求，建立村庄环境卫生长效管理工作班子，明确领导分工，落实长效管理经费。

（2）按平均 600 户设 12 名保洁员的要求，组建保洁队伍，制定岗位目标责任制、考核细则和奖惩措施，确保工作落实。（3）负责本村范围内村庄环境卫生长效管理和辖区内高速公路两侧、道路主要干线保洁工作。（4）对在建工地和围而待建工地环境卫生长效管理进行督查，发现问题及时书面告知镇建管所（工地环境卫生由建管所负主责），确保辖区内环境卫生长效管理全覆盖。

（5）水域保洁

完善村级河道日常保洁工作。实施河道长效保洁，切实改变农村河道脏、乱、差的状况；村庄河道应做到河面清洁、河水洁净、坡岸整洁、河道畅通。河道以镇为单位建立河道保洁专业队伍。原则上以联圩为单位建立河道保洁专业队，由 2 个以上村组成的较大联圩，专业队以村为单位实行分组保洁；面积小、河道少的联圩以 2~3 个联圩合并建立河道保洁专业队。根据河道水面积大小和难易程度确定每个河道保洁员的管理长度，平均每 2.5 公里配备一名保洁员，湖泊岸线每 5 公里配备一名保洁员。

第三节 设施建设

一、垃圾收集设施

新型社区参照镇居住区设置垃圾收集容器及垃圾房。

村庄应设置垃圾集中倾倒的垃圾收集房，服务半径不宜大于 500

米，一般每个自然村设置 1~2 座；其设置位置应方便垃圾收运车辆进出；每个垃圾收集房建筑面积 20~30 平方米，应根据分类收集推进进程放置分类垃圾桶；垃圾污水不得随意排入河道，有污水管网地区应排入污水管网。

二、公厕

新型社区的公厕可参照镇区居住区公厕设置密度合理设置，建设要求同镇区公厕，宜设置节水型公厕，纳入镇基层环卫机构统一管理。

村民委员会办公所在地应至少设置 1 座公厕。一般保留村庄以自然村为单位，每个自然村规划设置 1 座公厕，属地化管理，镇基层环卫机构对其有指导、监督权，并有奖惩措施。特色村庄除按每个自然村设置 1 座，还应结合旅游、休闲的功能增设公厕，属地化管理，镇基层环卫机构对其有指导、监督权，并有奖惩措施。

农村公厕建筑面积应不低于 30~50 平方米，公厕粪便经化粪池后纳管排放，建筑等级应不低于建设部规定的三类公厕的标准，具有乡村观光、生态休闲、文化体验于一体的特色村庄应设置一~二类公厕。

第四节 保障措施

（一）强化组织保障。农村生活垃圾处理是城乡一体化环境综合治理的一项重要工作任务，抓好这项工作是贯彻落实科学发展观、改善人居环境、提升城乡管理水平的重要举措，成立相应的工作机构，落实工作职责、任务，明确目标要求，主要领导要亲自抓、负总责，分管领导要具体抓、促落实。乡环综办要加强检查督导，切实解决工

作中重难点问题，确保农村生活垃圾处理运行机制建设有力有序有效推进。

（二）强化领导，明确工作责任。为贯彻落实全市农村生活垃圾规范化处理动员大会精神，建议仪征市城管局成立农村生活垃圾规范化处理办公室，抽调若干名同志脱产办公，具体负责组织、协调、指导及督查考核工作，做到人员、经费、制度、责任“四落实”，与此同时，注重各镇组织机构的落实。。

（三）落实资金投入。乡镇按照标准化、无害化要求，加大财力、物力、人力的投入，加快建成垃圾处理设施。

（四）健全环卫队伍。乡镇实行全天候保洁，各村要选聘专兼职环卫人员，负责对公共区域保洁和全村的垃圾转运，人员可由村组干部兼职，条件许可的也可聘请专职人员。各组要选聘专兼职清扫保洁员，负责对公共区域清扫保洁和垃圾分类转运工作。

（五）建立回收体系。在各个行政村建立再生资源回收点，逐步建立起集分拣分类、回收、交易、加工利用为一体的农村再生资源回收利用网络，实现农村再生资源应收尽收、变废为宝。再生资源回收网点要设立显著的店招，经营场所内制度上墙，并配置必要的计量器具，统一标识、统一建设、统一管理。根据实际需要，逐步装配再生资源回收专用运输车辆。

（六）大力宣传引导。农村生活垃圾处理是一项长期性、系统性工程，要持续深入开展宣传发动。要发挥村民自治作用，制定完善村规民约，发动群众参与生活垃圾收运处置体系建设，定期开展卫生评

比，调动群众参与的积极性和主动性。要搞好垃圾分类、收集、处理培训工作，各新闻媒体要播放生活垃圾分类公益宣传片，要开辟卫生知识专栏，强化居民素质教育、农民自我教育；要将垃圾处理知识教育纳入中小学课程，通过开展“小手拉大手”等主题活动，扩大社会教育面，扎实推进农村生活垃圾处理工作。

（七）严格督查奖惩。乡党委、政府把农村生活垃圾处理运行机制建设纳入城乡环境综合治理工作目标管理，对工作推进快、质量高、运行好的村、单位给予通报表彰，对重视不够、落实不力的给予通报和曝光，并按照城乡环境综合治理有关规定追究责任。加大明查暗访力度，采取一对一销号的办法，强力推进全乡生活垃圾处理设施和运行机制建设的落实。

第十章 环境影响分析与评价

第一节 环境保护与污染控制目标

《仪征市城市总体规划（2016~2030）》提出各项环境保护规划目标：保护仪征市重要生态空间，构建市内贯通、市外联系的生态系统结构。保护动植物生存的自然栖息地，提高生物多样性，维护生态系统安全。实施生态修复工程，增强生态产品生产能力。发展循环经济，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化，源头减量；完善环境基础设施建设，终端削减。各项环境指标污染防治措施如下：

一、水环境

地表水环境功能区水质达标率达到 100%，全市域内跨界断面出境水质达到国家或省考核目标。

集中式饮用水水源地水质达标率达到 100%。

主要污染物排放总量符合国家、江苏省以及仪征市总量控制要求。

二、大气环境目标

全年环境空气质量优良天数占 95%以上，主要污染物年日均值满足国家二级标准。主要污染物排放总量符合国家、江苏省以及仪征市总量控制要求。

三、声环境目标

0 类区噪声平均等效声级昼间不高于 50dB(A)，夜间不高于 40dB(A)；噪声平均等效声级 1 类区昼间不高于 55dB(A)，夜间不高于 45dB(A)；2 类区昼间不高于 60dB(A)，夜间不高于 50dB(A)；3 类区昼间不高于 65dB(A)，夜间不高于 55dB(A)；4a 类区昼间不高于 70dB(A)，夜间不高于 55dB(A)，4b 类区昼间不高于 70dB(A)，夜

间不高于 60dB(A)。

四、 固体废弃物

中心城区生活垃圾无害化处理率达到 100%；镇区生活垃圾无害化处理率达到 90%以上。工业危险废物安全处置率达到 100%，医疗废物安全处置率达到 100%。

第二节 环境影响分析与评价

一、规划环境影响因素及相关防护措施

规划在实施过程中，存在一些环境制约因素，如区域的交通规模能否承载由于垃圾运输、转运增加的车辆量；规划涉及区域，尤其是涉及到建设工程内居民的搬迁安居，另外接受搬迁人口的社区的市政设施、承载力将有所改变；规划区域周边群众强烈反对垃圾场建设等。

垃圾箱（房）、转运站、及公共厕所等环卫设施应建立相配套的除四害长效管理措施，并应从防治疾病传播、保障人民群众健康的角度，建立并实施定期卫生消毒制度，垃圾要做到日产日清，垃圾箱(房)、公厕及时维修、保洁和消杀，做到专人管理，专人消杀，全天候保洁，落实长效管理措施。

表 10.2-1 规划实施存在的主要风险及防治措施

环卫设施	主要风险	产生原因	防治措施	效果作用
垃圾转运设施	转运过程中垃圾积压造成臭气散发、污水四溢、蚊蝇滋生	台风、暴雨季节影响交通，造成垃圾在转运站积压	增加作业班次，或调运其他车辆直运填埋场； 加强消毒措施	有效减轻非正常情况下转运站周边环境影响
建筑垃圾转运调配场	建筑垃圾转运调配场具有一定临时性	建筑垃圾产生动态性强、反复性大，与城市开发建设进度密切相关	新建建筑垃圾转运调配场，建设若干处分散的建筑垃圾回填点	可保证建筑垃圾的合理处置，供建筑垃圾临时回填
餐厨废弃物处理厂	资源化处理技术要求有效地从源头堵住“泔水猪”、“泔水油”	餐厨废弃物可流入禽畜养殖场，获得盈利	初步建立中心城区的餐厨废弃物收运处理网络，对中心城区内的餐厨废弃物实行统一收集运输、处理	遏制餐厨废弃物非法流入其他经营渠道处理

二、环境影响评价结论

本规划的实施，是在生态效益优先、环境效益优先的前提下体现无害化、减量化、资源化原则，加强对垃圾收集、转运、处理等全过程的分类管理，提倡源头分类，注重源头减量和综合利用。

规划实施的正效益主要表现在垃圾的减量化、资源化、无害化：

（一）规划方案使城区生活垃圾无害化处理率达到 **100%**，并采取了集中处理方式，以减少污染点，采用全量焚烧的处理方式，减少了垃圾填埋所占用的土地，垃圾的资源化将废物变无用为有用，变有害为有利。因此本规划生活垃圾处理方案无论在保护资源，节约能源方面，还是在防治污染，保护环境方面都有重要意义。

（二）规划方案采用机动车收集代替传统的三轮车、人力车收集方式，多次转运过程中保证接口衔接；采用密闭式运输代替开敞式运输，减少在运输过程中的垃圾飞扬、污水滴漏等二次污染。同时推行

分类收集，可以大大减少进入生活垃圾处理设施的处置量，提高废品回收率，降低由于生活垃圾污染所产生的健康、环境风险。

（三）规划对粪便、建筑垃圾、餐厨废弃物、大件垃圾等其他固废收运处置进行了合理规划，提出建立其他固废各自的独立收运处置系统及建立相应的无害化资源化处理设施，防止混入一般生活垃圾中，减少了各类固废随意处置对环境的污染，提高了固废处理的安全性和资源化利用水平。

（四）规划对各类环卫设施选址时充分考虑城市各类环境功能分区及其环境质量要求，并通过技术比选采用先进、污染少的技术，并提出了严格的环保措施。

规划实施的负效应主要在由于垃圾的运输使局部地区车流量有所增加，随之带来的汽车尾气、交通噪声等。

本规划是一个环境友好型规划，规划的实施从总体上来看具有较好的环境正效益，可在较大程度上解决目前城市垃圾处理存在的问题和不足。

第三节 减缓对策与措施

本规划的实施可解决规划区域现存的部分环境问题，但同时也会给局部区域如垃圾填埋场、转运站设施周边带来一定的环境影响，在落实本规划提出的相应的减缓措施后，规划实施可促进环境目标的实现，从环境保护角度具有可行性。

本规划在实施过程中以及实施后运营阶段，都会给部分区域环境带来一定程度的负面影响，相对于零方案下的环境发展趋势，本规划可以加强污染防治措施，减少污染源的排放，避免污染物的非正常排放，更有利于环境目标的实现。

一、垃圾转运站排水及污水处理应符合下列要求

（一）应按雨污分流原则进行转运站排水设计。

（二）站内场地应平整，不滞留渍水；并设置污水导排沟（管）。

（三）转运车间应设置收集和处理转运作业过程产生的垃圾渗沥液和场地冲洗等生产污水的积污坑（沉沙井）。积污坑的结构和容量必须与污水处理方案及工艺路线相匹配。

（四）应采取有效地污水处理措施，处理工艺应根据渗沥液的进水水质、水量及排放要求综合选取，宜选用“预处理+生物处理+深度处理”组合工艺。

二、公共厕所通风要求

（一）公共厕所应合理布置通风方式，每个厕位不应小于 $40\text{m}^3/\text{h}$ 换气率，每个小便位不应小于 $20\text{m}^3/\text{h}$ 的换气率，并应优先考虑自然通风。

（二）当换气量不足时，应增设机械通风，机械通风的换气频率应达到 3 次/h 以上。

（三）大便器应采用具有水封功能的前冲式。

（四）使用过程中的臭味应符合现行国家标准《城市公共厕所卫生标准》（GB/T 17217）和《恶臭污染物排放标准》（GB 14554）的要求。

第十一章 环境卫生规划实施与评估

第一节 建设项目

仪征市环境卫生设施对维护仪征市卫生、保障人民健康具有重要作用。随着城市现代化过程的深入，各类环境卫生设施已成为现代景区文明形象的窗口之一，是城市发展水平和城市居民生活质量的重要指标，体现着城市物质文明和精神文明的发展水平，显示着一个民族的文明素质，根据前面章节的相关规划，近期有必要尽快着手开展以下环卫工程建设：

一、完善环卫公共设施配置，对市域环卫工作进行统一管理，加强监督；加大资金投入，加快推进环卫事业市场化，规范环卫事业特许经营活动，加强市场监管，保障社会公共利益和公共安全，促进环卫事业健康发展。

二、逐步建立仪征市垃圾分类管理制度，完善垃圾分类收集废物箱的设置，垃圾投放、收集、运输、处理严格按《城市生活垃圾分类及其评价标准》（CJJ/T102—2004）执行。

三、加快垃圾转运站的建设，完善垃圾收集、运输车的配置，提高城市垃圾的收集、运输效率。

四、加快环卫机具、车辆的配置，减轻环卫人员的劳动量。

根据各个片区规划，按照城市的总体发展思路，重点对已经有一定建设基础的区块进行空间整治与功能的完善。

2020 年以前，依据仪征市强化集聚力、发展现代服务业、建设江苏沿海中心城市的功能要求，重点完善新都心区块及新型水岸生态居住区的建设，新区建设框架基本形成，中心城市职能与居住品质极大提升，城市特色进一步得到强化。

2020 年以后，依据城市整体发展的状况，适时启动旅游休闲服务中心的建设，强化旅游休闲产业的发展，并完善教育、体育等适应大城市发展的公共设施布局。

根据规划内容，仪征市各阶段环卫建设汇总表如表 11.1-1 所示，环卫设备汇总表如表 11.1-2 所示。

表 11.1-1 仪征市环卫建设项目建设汇总表

序号	项目名称	近期			远期			备注
		数量	规模	用地(m ²)	数量	规模	用地(m ²)	
一	工程设施							
1	青山生活垃圾卫生填埋场提升改造、部分封场及二期扩建工程	1	-	-	1	55 万 m ³	50000	近期提升改造及部分封场，远期扩建
2	建筑垃圾调配场提升改造	1	200t/d	-	-	-	-	原场提升改造
3	建筑垃圾调配场扩建	-	-	-	扩建 1 座	250t/d	27000	
4	建筑垃圾综合处理中心	-	-	-	新建 1 座	200t/d	7000	
5	餐厨废弃物应急处理中心	-	-	-	新建 1 座	70t/d	2500	
6	有机垃圾处理 and 资源化利用中心	-	-	-	新建 1 座	20t/d	10000	
7	水域保洁综合基地	-	-	-	新建 2 座	-	3000	
8	垃圾转运站	新建 1 座	50t/d	120	扩建 2 座	100t/d	4000	
		新建 1 座	30t/d	100	-	-	-	
		改造 3 座	40t/d	-	-	-	-	
9	进城车辆清洗站	新建 1 座	-	1000	新建 1 座	-	1000	单座 1000m ²
小计		-	-	1220	-	-	104500	

序号	项目名称	近期			远期			备注
		数量	规模	用地(m ²)	数量	规模	用地(m ²)	
二	其它设施							
1	公共厕所	新建 25 座	-	2500	新建 15 座	-	1500	单座 100m ²
		改造 10 座	-	-	改造 15 座	-		
2	废物箱	新增 3472 个	-	-	新增 2200 个	-		
		更新 330 个			更新 660 个	-		
3	基层环卫机构	-	-	-	新建 1 座	-	3000	
4	环卫停车场	新建 1 座	-	1000	新建 1 座	-	1000	
5	环卫作息场所	新建 24 个	-	480	新建 11 个	-	220	单座 20m ²
小计		-	-	3980			5720	
合计		-	-	5200			110220	

表 11.1-2 仪征市城区规划环卫车辆汇总表

车辆类型		现状	近期	远期
		数量（辆）	数量（辆）	数量（辆）
生活垃圾收运车辆添置及更新	3t 收集车	3	16	14
	5t 收集车	6	8	13
	6t 压缩车	1	0	0
	5t 压缩车	10	0	7
	25t 运输车	13	0	11
粪便清运车辆更新	3.5t 吸粪车	2	2	0
餐厨废弃物收运车辆添置及更新	2t 收运车辆	0	5	5
	3t 收运车辆	0	6	5
	5t 收运车辆	0	4	4
大件垃圾收集车辆添置及更新	5t 收运车辆	0	4	2
道路清扫保洁车辆添置及更新	2t 清扫车	3	2	3
	5t 清扫车	2	3	4
	8t 清扫车	1	2	1
	3t 冲洗车	0	2	2
	5t 冲洗车	0	4	3
	8t 冲洗车	3	1	2
水域保洁船添置及更新	人工打捞机动船	3	0	6
	机扫船	1	1	4
合计		48	61	86

注：其中现状有两辆农用粪便清运车未算入规划环卫车辆中，车辆更新按照前一阶段车辆的 30%更新计。

第二节 资金估算

根据规划内容，仪征市各阶段环卫建设投资、近期投资如表 11.2-1、11.2-2 和 11.2-3 所示。

表 11.2-1 仪征市环卫建设项目投资汇总表

序号	项目名称	近期		远期		总投资 (万元)
		数量	规模	数量	规模	
一	工程设施					
1	青山生活垃圾卫生填埋场提升改造及部分封场工程	1	-	-	-	1750
2	青山生活垃圾卫生填埋场二期扩建工程	-	-	1	55 万 m ³	2450
3	建筑垃圾调配场提升改造	1	200t/d	-	-	1100
4	建筑垃圾调配场扩建	-	-	扩建 1 座-	250t/d	3000
5	建筑垃圾综合处理中心	-	-	新建 1 座-	200t/d	2000
6	餐厨废弃物应急处理中心	-	-	新建 1 座-	70t/d	1350
7	有机垃圾处理 和资源化利用中心	-	-	新建 1 座-	20t/d	900
8	水域保洁综合基地	-	-	新建 2 座	-	1200
9	垃圾转运站	新建 2 座 改造 3 座	-	扩建 2 座	100t/d	2300
10	进城车辆清洗站	新建 1 座	-	新建 1 座	-	600
	小计	-	-	-	-	16650
二	其他设施					
1	公共厕所	新建 25 座	-	新建 15 座	-	1200
		改造 10 座	-	改造 15 座	-	250
		拆除 1 座				5
2	废物箱	新增 3472 个	-	新增 2200 个	-	935.88
		更新 330 个		更新 660 个	-	163.35
3	垃圾收集点	新增 1300 个	-	新增 2000 个	-	1980
4	基层环卫机构	-	-	新建 1 座	-	200
5	环卫停车场	新建 1 座	-	新建 1 座	-	1200

序号	项目名称	近期		远期		总投资 (万元)
		数量	规模	数量	规模	
一	工程设施					
6	环卫作息场所	新建 24 个	-	新建 11 个	-	1050
	小计					6984.23
	合计					23634.23

表 11.2-2 环卫设备投资估算汇总表

车辆类型		近期		远期	
		数量(辆)	投资(万元)	数量(辆)	投资(万元)
生活垃圾收运车辆添置及更新	3t 收集车	16	480	14	420
	5t 收集车	8	280	13	455
	5t 压缩车	/	/	7	280
	25t 运输车	1	70	11	770
粪便清运车辆更新	3.5t 吸粪车	2	30	/	/
餐厨废弃物收运车辆添置及更新	2t 收运车辆	5	50	5	50
	3t 收运车辆	6	150	5	125
	5t 收运车辆	4	120	4	120
大件垃圾收集车辆添置及更新	5t 收运车辆	4	100	2	50
道路清扫保洁车辆添置及更新	2t 清扫车	2	50	3	75
	5t 清扫车	3	105	4	140
	8t 清扫车	2	120	1	60
	3t 冲洗车	2	40	2	40
	5t 冲洗车	4	100	3	75
	8t 冲洗车	1	30	2	60
水域保洁船添置及更新	人工打捞机动船	/	/	6	48
	机扫船	1	60	4	240
合计		61	1785	86	3008

注：车辆更新按照前一阶段车辆的 30%更新计。

表 11.2-3 近期环卫项目年度计划投资表

序号	项目	2017 年		2018 年		2019 年		2020 年		近期总投资 (万元)
		数量(p)	投资 (万元)	数量(p)	投资 (万元)	数量(p)	投资 (万元)	数量(p)	投资 (万元)	
一	大型环卫设施项目									
1	青山生活垃圾卫生填埋场提升改造及部分封场	-	-	1	1750	-	-	-	-	1750
2	建筑垃圾调配场提升改造	-	-	1	1100	-	-	-	-	1100
3	小型转运站	新建 2 座	700	改造 3 座	600	-	-	-	-	1300
4	垃圾分类示范项目	-	750	-	-	-	750	-	-	1500
5	环卫管理信息系统	-	300	-	300	-	300	-	300	1200
小计		-	1750	-	3750	-	1050	-	300	6850
二	中小环卫设施设备等项目									
1	生活垃圾收运车辆添置及更新	3 辆	95	7 辆	220	7 辆	225	8 辆	290	830
2	粪便清运车辆更新	1 辆	15	-	-	1 辆	15	-	-	30
3	餐厨废弃物车辆	3 辆	65	4 辆	90	4 辆	75	3 辆	90	320
4	大件垃圾收集车	1 辆	25	1 辆	25	1 辆	25	1 辆	25	100
5	道路清扫保洁车辆添置及更新	3 辆	70	4 辆	120	4 辆	145	3 辆	90	425
6	机械化保洁船舶	-	-	-	-	1 艘	60	-	-	60
7	中心城区公共厕所改造	3 座	30	3 座	30	2 座	20	2 座	20	100
8	中心城区公共厕所新建	7 座	210	6 座	180	6 座	180	6 座	180	750
9	中心城区公共厕所拆除	1 座	5	-	-	-	-	-	-	5
10	废物箱	952 个	157.1	950 个	156.8	950 个	156.8	950 个	156.8	627.5

序号	项目	2017 年		2018 年		2019 年		2020 年		近期总投资 (万元)
		数量(p)	投资 (万元)	数量(p)	投资 (万元)	数量(p)	投资 (万元)	数量(p)	投资 (万元)	
11	环卫停车场	-	-	-	-	-	-	1 座	600	600
12	环卫作息场所	6 座	180	6 座	180	6 座	180	6 座	180	720
13	进城车辆清洗站	-	-	1 座	300	-	-	-	-	300
14	职业培训	-	60	-	60	-	60	-	60	240
15	环卫信息化管理	-	20	-	20	-	20	-	20	80
16	小计	-	1327.1	-	1576.8	-	1356.8	-	1906.8	5187.5
	合计	-	3077.1	-	5326.8	-	2406.8	-	2206.8	13017.5

第三节 规划评估与效益分析

本报告对仪征市环境卫生领域各方面进行了分阶段规划。

垃圾处理设施近期以源头减量、分类收集、资源利用、焚烧发电、残渣填埋处置流程进行设置，垃圾无害化处理率达到 100%，远期实现全量焚烧，实现现代化，达到国内领先、国际先进水平。

垃圾处理设施的相对集中设置，便于污染源集中控制，符合区域资源共享原则。

垃圾机械化收集率至近期中心城区达到 90%，镇区达到 85%，农村地区达到 80%，远期均达到 100%，提高了工作效率，改善了工人作业环境。

道路保洁系统的机械化率远期达到 100% 以上，减轻了环卫工人的劳动强度，提高了效率。

公厕标准的全面提高，新建公厕全部为二类及以上标准，并且以一类公厕为主，改善了生活环境。公厕采用节水、节能、生态技术，符合资源节约型社会建设要求。

农村环境卫生建设将逐步深入，逐步实现农村环境卫生“村容整洁，设施标准，全民参与，长效管理”的目标，使仪征市农村的村容村貌处于全国农村先进水平。

规划建立了完善的科技支撑体系及提出了科技发展任务，全面提升科技进步对仪征市环卫事业发展的贡献率。

仪征市的环卫水平将达到现代化标准，处于江苏省内先进水平，对仪征市建设现代化城市，适合人居、创业和发展的生态城市，提高城市的综合竞争能力，有着巨大的推动作用。

第四节 资金来源及分析

规划卫生填埋场工程、建筑垃圾调配场、垃圾转运设施、水域保

洁基地、公共厕所及其余环卫基础设施的建设以政府投入为主，由政府财政承担；

建筑垃圾处置场、大件垃圾处理厂等主要来自社会资金，政府配套部分资金为辅。

环卫设备主要由作业公司自行投资配备，政府财政适当补充。

生活垃圾、粪便收运处理，道路、水域、公厕保洁等公益性服务项目运行费用由政府承担，餐厨废弃物处理、建筑垃圾处理、大件垃圾处理等资源化类服务项目由运行企业承担，可通过收取处理费、政府补贴或给予优惠政策来保证资金来源。

第十二章 远景规划

一、生活垃圾

进一步提高生活垃圾分类收集率，分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾分类体系完全建成。

在垃圾分类收集的基础上进一步提高生活垃圾回收利用率，实现生活垃圾源头减量及资源化利用。

生活垃圾转运继续向大型化、集中化方向发展，进一步提高生活垃圾转运效率。

二、粪便

进一步提高城镇地区的粪便纳管率，全面实现粪便排放管道化。

农村地区粪渣的出路以自行还田处置为主，远景可提高将粪便进行无害化处理后作肥料资源化利用的力度。

三、其他固体废弃物

建立仪征市其他固体废弃物的收运处理系统，制定相关专项收运处理规划，将特种垃圾全面纳入统一管理、统一清运、统一处理的有效管理系统。

加强建筑垃圾资源化利用，实现建筑垃圾分类收运、回收利用和处理。

实现“政府引导、全过程管理，源头减量、资源化处理，集中收运、定点处置，社会参与、市场运作”的总体发展设想；居民产生的餐厨废弃物从生活垃圾中分离出来，进入餐厨废弃物处置厂统一处

理。

完善电子垃圾回收和处置体系，提高资源化利用效率；经处置后的有害垃圾统一进入危险废物处理企业进行安全处置。

四、城市保洁

进一步完善城市保洁系统，扩大保洁范围，提高保洁水平，建立集管理执法、机械清扫、冲洗和人工保洁为一体的道路综合保洁系统，形成相互促进、相互弥补、相互制约的运行机制；建立涵盖市区所有水域的高效、协调、完善的保洁系统，提高机械化保洁及监管预警水平；全面实现建（构）筑物的长效保洁。

五、公厕

考虑到未来社会、经济的发展，公共厕所的设置应逐步趋向人性化、自动化、品质化，设置要求应由满足需求、增加数量转变为公厕使用环境、服务质量的全面提升，同时应提高社会公厕开放力度，节约公共资源。

六、环卫管理

健全环卫管理体制、创新环卫运行机制，建立覆盖全市的环卫信息管理系统，按照高水平、高效率、高标准的现代化环卫管理要求，全面提升环卫管理水平。

第十三章 实施措施

一、确保规划实施、落实环卫设施用地

切实将本规划的相关内容纳入各层次城市规划、环卫专业规划中，实行统一规划、分步建设。尤其对中小型转运站的用地，相关部门应认真落实，严格控制，尽快将用地纳入城市黄线规划中，详细规划阶段要结合本规划对垃圾转运站作进一步详细安排，以指导垃圾转运站的具体建设。同时，各政府各部门在编制相关计划时，需将本规划内容纳入，以确保本规划的顺利实施。

二、深化体制改革、完善配套政策、促进产业化发展

进一步深化改革现有的环卫管理体制，加快环卫作业服务单位实行企业化转制步伐，实现“企事分离、管作分离”，加大市级管理部门的指导与协调作用，强化环卫行政管理职能，加强调查研究和组织、协调、指导、监督工作，逐步推进环卫作业服务市场化进程。

进一步完善环境卫生管理、产业和市场等一系列配套政策，如价格政策、收费政策、投融资政策、技术政策等。明确社会各方在垃圾处理处置、道路保洁、公厕建设与服务、粪便清运处理等环卫工作中的责任与义务。推进环卫标准体系的实施，同时制定环境卫生管理办法或规定，全面推进和落实依法行政，实现环卫管理规范化、法制化，确保规划的有效实施。

三、加强公共财政保障

垃圾处理实现无害化、减量化和资源化，必将大幅度增加垃圾处理成本，因此垃圾处理产业化的关键和保证在于加强市级公共财政对城市环境卫生基础设施建设的资金投入力度，力求建立起以公共财政为主导和环境卫生作业服务与垃圾处理市场化相结合的投融资体制。

环境卫生具有公共性、公益性、公平性特点。要结合全市公共财政体制改革的推进，逐步增加公共财政对城市环境卫生事业建设的投入，不断完善支持环境卫生事业建设的配套经济政策；同时，鼓励社会资金投入。研究确定政府公共财政投入的范围，加强监管和评估。

政府公共财政对环卫事业的公共支出主要集中购买公共服务上，主要包括环卫服务支出及作业支出，环境卫生基础设施建设等。随着政府财政收入的增长，须同步扩大环卫公共支出比例，加大环卫公共服务购买力，促进城市环境卫生健康、持续发展，同时，提高对农村环卫支出比例，实现环境卫生事业城乡一体化。

四、加大资金投入、实现多渠道融资

环境卫生设施建设及运行资金需求量较大，不但社会各方应承担相应的责任和义务，而且还需环境卫生设施建设的运作机制上不断进行探索和创新，发挥资金利用效益。以政府为主导，协调好政府、企业和社会的投资关系，广泛运用现代通行的运作机制，筹集社会资金，合理应用。如对大型环卫设施的建设、运行采取适度的“BOT”或“BOO”方式；实行环卫服务收费制度；各级政府要继续加大环卫设施建设资

金的投入；房地产发展商和物业管理公司要按照有关法规，保证环卫设施用地和所需资金的投入，并按时、按质交付使用等。

规划期内，随着环境卫生作业服务和垃圾处理将逐步实行市场化、产业化运营，并放开环境卫生作业、垃圾处理设施建设和运营市场，则拓展多元化筹资渠道、积极开展招商引资的现实条件已经成熟。因此，在城市垃圾处理、转运设施建设、特种固废处理等方面均应面向社会和市场，向社会筹资建设环境卫生设施，并对社会资金的投入给予一定的扶持，如规定建设公共厕所、垃圾转运站等环境卫生设施可增加附属经营面积等，以吸引多方投资建环境卫生设施。

五、加快行业基础数据库建设、增强队伍业务技能

建立环卫数字化指挥系统建立和完善环卫行业专业基础数据库，大力推进环卫行业信息资源共享；加强管理队伍的业务培训，以环卫科技成果作为支持，保证各类环境卫生设施的建设、运行，推进城乡一体化建设发展。

六、加强环境教育、提高公众参与意识

利用各种媒体加强全民环境意识教育，普及环境卫生知识，加强对环卫管理条例和法规的宣传，不断提高全民环境忧患意识和参与意识。要拓宽公众参与管理的渠道，建立健全公众参与机制，搭建公众参与的平台，形成全社会互动的管理格局，让广大市民“公平参与决策过程”，组织环境卫生志愿者参与环境卫生宣传、服务工作，提高公众环境卫生素质。

《仪征市环境卫生专业规划（2017~2030）》

评 审 意 见

2017年6月29日，扬州市城市管理局在仪征市主持召开了《仪征市环境卫生专业规划（2017~2030）》（以下简称《规划》）评审会，参加会议的有仪征市发改委、财政局、公安局、城建局、国土局、环保局、市场监管局、市农委等相关部门和单位的代表，会议成立了专家组（名单附后）。与会人员听取了仪征市城市管理局关于《规划》编制情况的简要汇报和《规划》编制单位中机国际工程设计研究院有限责任公司的介绍，经深入讨论形成如下评审意见：

一、为适应仪征市社会经济发展与城乡建设需要，健全仪征城乡环境卫生管理体系，改善人居环境、提升城市品位，依据仪征市城市总体规划，编制《规划》是必要的。

二、《规划》指导思想正确、内容基本完整、规划原则合理、编制规范，其内容和深度基本达到省住房城乡建设厅《城市环境卫生专业编制纲要》的要求。

三、《规划》在对现状环境卫生作业、设施建设与管理进行分析的基础上，按照城乡统筹、区域统筹的原则，对近、远期的垃圾清运量进行预测，提出了各类生活垃圾分类收集、分类运输、分类处置方案，生活垃圾与扬州市统筹处理，青山生活垃圾卫生填埋场应急备用，基本符合仪征市实际。

四、《规划》对城市环卫保洁、环卫公共设施建设、环境卫生管理、突发事件应急体系建设提出了规划方案，有利于提升仪征市环境卫生综合管理水平。

五、为进一步完善《规划》，专家组建议：

1、针对目前城市生活垃圾分类和治理的新形势、新要求，对城市生活垃圾分类方式、收运体系和配套终端建设进一步优化和细化。

2、进一步优化规划目标、校核垃圾清运量预测，优化生活垃圾收运体系，明确各类垃圾终端处置方式和规模，落实大型环卫设施用地及投资，完善环卫信息化建设相关内容。

专家组原则通过《规划》评审，由编制单位进行修改完善后，按程序报批。

专家组组长：



日期：2017年6月29日

《仪征市环境卫生专业规划》专家组评审人员签到簿

2017年6月29日

序号	单位	姓名	联系方式
1	江苏省城市规划设计院	顾军	13505194854
2	扬州市环保局	朱瑞	15380361166
3	扬州市规划院	王课	18012132601
4	扬州建管处	陈发良	13338855900
5	扬州市城管局环卫处	陈永新	1804313568
6	扬州市环卫处	杨建飞	18932378735
7	" "	顾永红	13004321500