

仪征市国民经济和社会发展的第
十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

目 录

序 言.....	1
第一章 发展基础与面临形势.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 面临形势.....	5
第二章 指导思想与发展目标.....	7
第一节 指导思想.....	7
第二节 发展战略.....	7
第三节 发展定位.....	8
第四节 二〇三五年远景目标.....	9
第五节 “十四五”经济社会发展目标.....	10
第三章 强化空间管控，优化全域发展格局.....	12
第一节 总体空间架构.....	12
第二节 镇域功能定位.....	15
第三节 强化空间治理.....	17
第四章 提升产业层次，构建现代产业体系.....	17
第一节 重点做大做强四大产业.....	18
第二节 着力推动制造业提质升级.....	21
第三节 提升服务业发展质量水平.....	23
第四节 加快推进农业现代化发展.....	25
第五节 促进建筑业持续健康发展.....	27
第六节 积极培育新产业新业态.....	27

第五章 强化协同创新，激发经济增长活力	28
第一节 发挥创新主体作用.....	28
第二节 搭建科技创新载体.....	29
第三节 优化创新生态环境.....	30
第四节 强化创新人才支撑.....	31
第六章 促进城乡融合，加快新型城镇化步伐	33
第一节 提升城镇功能品质.....	33
第二节 实施乡村振兴战略.....	34
第三节 推进城乡融合发展.....	35
第四节 强化基础设施支撑.....	36
第七章 厚植生态底色，建设美丽宜居仪征	38
第一节 加强生态系统保护修复.....	39
第二节 提升环境污染治理水平.....	39
第三节 促进资源集约高效利用.....	41
第四节 健全生态文明制度体系.....	41
第八章 增进民生福祉，提升人民群众获得感	42
第一节 千方百计增加居民收入.....	42
第二节 优化就业创业服务体系.....	43
第三节 提高公共服务供给水平.....	44
第四节 构建多层次社会保障体系.....	46
第九章 深化改革开放，增创区域发展优势	48
第一节 深化重点领域改革攻坚.....	48

第二节	融入宁镇扬一体化发展.....	49
第三节	提高对外开放合作水平.....	50
第十章	建设文明仪征，提升社会文明程度.....	52
第一节	加强精神文明建设.....	52
第二节	增强文化服务供给.....	53
第三节	促进文化产业发展.....	53
第十一章	坚持民主法治，推进社会治理现代化.....	54
第一节	推进民主法治建设.....	54
第二节	提高社会治理能力.....	55
第三节	构筑安全保障体系.....	56
第十二章	强化规划实施，提高实施效果和效率.....	58
第一节	创新实施机制.....	58
第二节	强化项目支撑.....	58
第三节	加大政策保障.....	59
第四节	凝聚社会力量.....	59
附件 1：	仪征市“十四五”规划纲要重大事项表.....	66
附件 2：	仪征市“十四五”规划纲要重大产业及民生项目表.....	68

序 言

“十四五”时期，是仪征开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，也是全面贯彻落实习近平总书记视察江苏及扬州重要讲话指示精神，坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新任务，加快推动高质量发展的关键五年。《仪征市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案》以党的十九大，十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，根据《中共仪征市委关于制定仪征市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》而编制，主要阐明“十四五”时期的发展思路、主要目标、重点任务和政策取向，是引导市场主体行为和政府履行职责的重要依据，是全市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展基础与面临形势

第一节 发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的经济社会发展任务特别是新冠肺炎疫情的冲击，全市牢牢把握“六个高质量”发展要求，紧扣高水平全面建成小康社会目标和“产业发达、城镇精致、社会和谐、人民幸福”工作要求，统筹推进各项工作，经济社会总体实现平稳健康发展。

综合实力迈上新台阶。经济总量显著提升，实现 GDP 819 亿元，较“十二五”末增加超 300 亿元。人均地区生产总值持续攀升，突破 14 万元，高出省均水平。完成一般公共预算收入 48 亿元。“十三五”期间累计完成全社会固定资产投资 1989.23 亿元，年均增长 10% 以上。社会消费品零售总额达到 116.1 亿元。发展潜力不断释放，获评全省“推进高质量发展先进县（市、区）”，位列“中国县域经济百强榜”。

产业量质实现新提升。产业结构不断调整优化，由“十二五”末的 4.5：53.9：41.6 优化为 2.8：53.5：43.7，服务业增加值占比提高 2.1 个百分点。实现工业开票销售 1151 亿元，位列中国工业百强县（市）。实现建筑业总产值 380 亿元。规模以上汽车和新材料产值占比达 69.5%，成为全市产业发展的重要支撑。生态文旅业加快发展，万有（扬州）国际旅游度假区项目有序推进，实现旅游总收入 53.6 亿元、相比“十二五”末实现翻番。深入推进千亩特色农业产业园规

划建设，培育国家级示范合作社 14 个、省级示范家庭农场 13 个，月塘镇四庄村和马集镇方营村等 7 个村庄被命名为省级特色田园乡村。

转型发展汇聚新动能。创新能力不断提升，专利授权量达 2013 件，相比“十二五”末增加 23.19%，其中发明专利授权量翻两番。认定高新技术企业 210 家，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 33%，位列中国创新百强县（市）。双创载体建设扎实推进，汽车工业园获批 2020 年省级大中小企业融通型特色载体。新业态新模式不断发展，大数据产业集聚了腾讯仪征东升云计算数据中心、中星北斗卫星遥感产业园、电信云数据中心、移动云数据中心等一批优质项目，服务器规模超百万台，荣获全国“数据中心产业创新城市”。

城乡发展形成新格局。常住人口城镇化率达到 61.88%，相比“十二五”末提高 8.19 个百分点。有序推进城建十大工程，完成仪城河、石桥河、胥浦河等多条景观带建设，世界园艺博览会筹建全面加快。扎实推进乡村振兴战略，打造美丽宜居乡村 106 个，村庄污水处理设施实现“村村有”，天然气高压管线实现“镇镇通”，创成省级“四好农村路”示范县。加快推进基础设施建设，在扬州率先基本实现区域城乡公交一体化布局，综合客运枢纽即将投入使用，G328 仪征段改扩建主体完成，仪禄高速、宁盐高速、北沿江高铁、宁扬城际等重大项目积极推进。

生态建设呈现新亮点。坚持共抓大保护、不搞大开发，52个整治项目全部完成，共腾让岸线5000多米。优化生态红线保护区域，生态红线区域占国土面积比例为24.4%。严格落实网格化环境监管，加大环境监测和执法力度。打好大气、水、土壤污染防治攻坚战，开展长江入河排污口、建材行业等五个专项整治行动，全市空气质量优良天数比率83%，相比“十二五”末提高11.4个百分点；PM_{2.5}平均浓度为35.4微克/立方米，优于全省平均水平；高质量发展考核断面水质达标率100%，危险废物安全处置率100%。

民生福祉获得新改善。人民收入显著提升，居民人均可支配收入达到36810元，年均增长9.21%。城乡收入差距进一步缩小至2.07:1，优于全省平均水平。“十三五”期间累计转移农村劳动力近2万人，城镇登记失业率由2.01%降低至1.77%，被列为全省建立解决相对贫困长效机制试点市。市人民医院创成三级医院，市第二人民医院、新集镇卫生院、大仪镇中心卫生院创成二级医院，市中医院、市妇幼保健院异地新建。义务教育优质均衡发展指标达成率位列全省第一方阵，实验小学东区校、都会小学建成投用，省三星级以上高中比例达到75%。举办茶文化节、全民健身节等各类活动，承办亚洲青年女子垒球赛、全国青年棒球锦标赛等，赛事品牌影响力不断增强。

改革开放进入新阶段。有序完成机构改革任务，“一区三园”整合改革、乡镇“一办八局”全部落实到位。深入推行

“放管服”，持续深化行政审批制度改革，实现网上办、集中批、快递送、不见面的改革目标。政务服务中心全面扩容，新增入驻事项 439 个、设立窗口 120 个。基层治理能力不断提高，扎实推进综合行政执法改革各项工作。创新构建“9+10+X”招商工作体系，重点瞄准汽车、新材料、大数据、文旅文创四大产业，举办多场专题招商推介活动。对外开放水平不断提升，“十三五”期间累计实现进出口总额 33 亿美元、注册外资实际到账 7.4 亿美元。

社会治理取得新成效。全面推进网格化社会治理，社会治理效能全面提升，构建市镇村三级网格化社会治理平台，通过“六个一”工作机制，市镇两级指挥调度中心基本建成。深化“三社联动”，实现基层党建与社会治理有机融合。深化平安仪征建设，实施“雪亮工程”，构建智慧警务体系，互联网金融和非法集资等涉众金融风险得到全面治理，扫黑除恶专项斗争取得阶段性胜利。全面开展“七五”普法，法治仪征建设深入推进。大力实施“1+29+1”和违法违规“小化工”百日专项整治，安全生产形势稳定向好。沉着应对特大汛情，全力以赴防汛抗洪，实现安全度汛。常态化疫情防控工作有序推进，实现疫情防控“零输入、零感染、零确诊”，经济社会运行保持平稳。

“十三五”时期全市经济社会发展取得显著成绩的同时，还存在一些不足，主要体现在：一是产业发展层次有待提升。石油化工、汽车及零部件、机械制造等传统产业产值占比较

高，高新技术产业产值占比低于全省平均水平，大数据、智能制造、文旅文创等新兴产业尚处在培育阶段。二是城乡建设水平有待提高。城镇化进程相对滞后，中心城区和集镇建设品味不够高，乡村田园特色不够突出，城乡面貌改善离群众期盼还有差距。三是民生改善需求有待满足。现有公共服务产品无法有效满足居民多层次、多样化消费需求，供给不足与资源错配、利用率不高的矛盾并存，消费活力仍需持续激发。四是资源环境约束有待破解。全市水环境质量不容乐观，农业农村面源污染防治缺乏长效机制和有效途径，长江岸线整治工作仍需加强，土地供求矛盾日益凸显。五是开放合作步伐有待加快。外资外贸发展对全市经济发展的整体带动力不足，融入区域重大战略的深度、广度和速度还不够。

第二节 面临形势

“十四五”时期，世界百年未有之大变局加速演变和我国建设社会主义现代化国家新征程开局起步相互交融，习近平总书记赋予江苏“在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”新的责任使命，并指出“扬州是个好地方”，仪征与全国、全省、全市一样仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，需要仪征准确把握新阶段、贯彻新理念、融入新格局，实现新发展。

发展机遇。一是全球新一轮科技革命和产业变革进入深度拓展期，代表先进生产力发展方向的一批颠覆性技术将引

领和带动新科技产业革命逐渐走向纵深，为仪征汽车电子、大数据、智能制造等新产业、新业态提供了发展契机。**二是**“一带一路”、长江经济带、长三角区域一体化、宁镇扬一体化等多个国家和省级重大战略在仪征叠加交汇，为仪征加快融入区域发展大局、推动对内对外双向开放奠定了基础。**三是**支撑高质量发展的供给结构和要素结构将进一步优化升级，“人口红利”加速向“人才红利”、“工程师红利”转变，为仪征高质量发展提供更多有力支撑。**四是**在新发展格局加快构建的背景下，南京都市圈和长三角城市群拥有强大国内市场和发达区域市场，为仪征特色农业、生态旅游、健康养生等产业发展提供了庞大的消费空间。

面临挑战。**一是**外部不稳定不确定因素增加，全球供应链分工体系面临战略收缩，逆全球化风险加剧，仪征需要审慎应对国际不利因素对全市经济社会带来的冲击。**二是**面对国家重大战略叠加影响，如何真正融入到优势互补的区域经济，实现战略优势到发展优势的切实转变，进入以创新驱动为核心的高质量发展轨道，仪征当前应对举措和落地行动有待强化。**三是**新一轮国土空间规划将更加强化国土空间的节约集约和高效利用，污染防治攻坚战将面临新要求新目标，仪征总体上还没有迈过粗放式发展阶段，面临的资源环境约束更加趋紧，亟待加快全面转型升级步伐，推动经济高质量发展。**四是**随着社会主要矛盾的转变，人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点，公共资源的配置与人民群众的

新期待新要求仍有差距，需要进一步增强民生高品质供给，推动全市人民过上更加体面更有尊严更具保障的幸福生活。

综合判断，“十四五”时期仪征将处于内外循环关键塑造期，产业发展重要转型期，区域一体化加速推进期，城乡融合量质双提升期和生态文明建设成果显现期。

第二章 指导思想与发展目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏及扬州重要讲话指示精神，坚持党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，紧扣“强富美高”总目标，着眼“争当表率、争做示范、走在前列”，准确把握新阶段，自觉践行新理念，主动融入新格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持统筹发展和安全，加快建设宁镇扬一体化发展先行区、南京都市圈先进制造业基地、华东有影响的大数据产业高地和重要的旅游目的地，奋力谱写“十四五”发展新篇章，开启全面建设社会主义现代化新征程。

第二节 发展战略

融合发展。抢抓重大交通工程实施机遇，谋划推进宁扬

合作区建设，加强规划对接、产业协作、交通互联、服务共享，在区域融合发展中构建新格局、争创新优势。

产业强市。加快构建现代产业体系，推动农业向现代高效发展、工业向中高端迈进、服务业向新型业态拓展。坚持围绕“1151”目标，以园区为主阵地，以重大项目为支撑，培育壮大汽车、新材料、大数据、文旅文创四大产业集群，打造有竞争力、影响力的产业地标。

创新转型。发挥企业创新主体作用，实施高新技术企业培育计划，壮大创新型企业群体。建强科技创新载体，推动企业“三站三中心”扩量提质。完善引才、育才、留才、用才政策，形成集聚效应，打造人才高地。

城乡统筹。坚持以人的城镇化为核心，全面提升城镇功能品质，加快实施乡村振兴战略，强化基础设施支撑，打造有历史记忆、有时代特征、有个性魅力的美丽新仪征。坚持生态优先、绿色发展战略，统筹山水林田湖草系统治理，进一步厚植生态底色。

民生优先。坚持以人民为中心的发展理念，顺应人民对美好生活的向往，均衡布局民生设施，精心办好民生实事，优质供给民生服务，织密社会保障网络，维护社会公平正义，全面增进人民群众获得感、幸福感、安全感。

第三节 发展定位

宁镇扬一体化发展先行区。发挥仪征地处宁镇扬几何中心、南京都市圈核心圈层的独特优势，抓住龙潭过江通道、

宁扬城际、北沿江高铁等城际快速通道全面实施的机遇，积极推进“宁扬（仪征）合作示范区”设立和运作，加强规划对接、产业协作、基础设施互通、公共服务共享，推进仪征深度融入宁镇扬一体化发展，打造宁镇扬一体化发展先行区。

南京都市圈先进制造业基地。依托大众整车二期、仪征化纤、中化高纤、招商金陵等大项目大企业集聚优势，把培育战略性新兴产业作为转变发展方式、塑造产业竞争力新优势的着力点，集中力量做大做强汽车、新材料等地标性产业集群，培育实体经济新的增长点，努力打造全国知名的汽车和新材料产业基地、南京都市圈先进制造业基地。

华东有影响的大数据产业高地和重要的旅游目的地。抓住新一轮信息革命和大数据重大项目落户机遇，推动大数据企业加速集聚，积极参与华东地区大数据产业的分工合作；放大世界园艺博览会的辐射带动效应，以 S353 沿线生态板块为重要载体，积极推动文旅文创、体育健身和健康养老融合创新发展，努力打造华东有影响的大数据产业高地和重要的旅游目的地。

第四节 二〇三五年远景目标

从“强富美高”到“争当表率、争做示范、走在前列”，是习近平总书记为江苏擘画的宏伟蓝图。按照中央战略安排和省市委决策部署，二〇三五年仪征经济社会发展的远景目标是：人均地区生产总值在 2020 年基础上实现翻一番以上，居民收入在 2020 年基础上实现翻一番以上，全市经济实力、

科创能力大幅跃升，新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化基本实现，成为宁镇扬一体化发展的重要增长极。精致城市形态、滨江临水特质全面彰显，现代化基础设施和功能配套体系基本形成，建成名副其实的宜居宜业宜游城市。社会事业全面进步，社会文明程度和城市文化软实力显著增强，人民收入更为殷实，公共服务体系优质均衡，城乡居民生活质量明显提高。市域治理体系和治理能力现代化基本实现，安全保障体系不断健全，平安仪征、法治仪征建设达到更高水平。资源开发利用效率明显提升，生态环境质量根本好转，绿色生产生活方式广泛形成，美丽仪征建设目标基本实现。

第五节 “十四五”经济社会发展目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑现实条件和比较优势，“十四五”时期仪征经济社会发展要努力实现以下目标。

经济强。更加注重经济发展质态和效益，到“十四五”期末，力争完成地区生产总值 1200 亿元、一般公共预算收入达 66 亿元、工业开票销售冲刺 2000 亿元。

百姓富。确保居民人均可支配收入年均增速不低于经济增速，各项社会事业全面加强。到“十四五”期末，义务教育优质均衡比例达 100%，每千人口拥有执业（助理）医师数达 3.05 人，各类社会保障实现更高水平覆盖。

环境美。大力推进生态文明建设，“十四五”期间，地表水优于Ⅲ类水质的比例保持 80%以上，林木覆盖率保持 30%

以上，美丽宜居乡村建成率达 100%。

社会文明程度高。以创建全国文明城市为引领，加强平安仪征、法治仪征建设，市民文明素质、社会文明程度、城市软实力全面提升。到“十四五”期末，文化及相关产业增加值占 GDP 比重达 6%，法治建设满意度达 90 分。

安全保障。统筹发展和安全两大任务，“十四五”期间，粮食综合生产能力保持 26 万吨以上，生产安全事故发生数持续下降，公众安全感达到 98.6%。

表 2-1 “十四五”时期仪征市经济社会发展主要指标

分类	序号	指 标	2025 年 目标值	年均增速 [累计]	属 性	责任部门
经济强	1	地区生产总值（亿元）	1200	—	预期性	发改委
	2	一般公共预算收入增速（%）	—	6%以上	预期性	财政局
	3	全社会固定资产投资增速（%）	—	7%	预期性	发改委
	4	制造业增加值占比（%）	保持基本稳定	—	预期性	工信局
	5	工业开票销售（亿元）	2000	—	预期性	工信局
	6	研发经费支出占 GDP 比重（%）	2.5	—	预期性	科技局
	7	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	38	—	预期性	科技局
	8	绿色优质农产品比重（%）	97.5	—	预期性	农业农村局
	9	常住人口城镇化率（%）	66	—	预期性	公安局
	10	实际到账注册外资（亿美元）	—	累计 10	预期性	商务局
	11	进出口总额（亿美元）	20	—	预期性	商务局
百姓富	12	居民人均可支配收入增长率（%）	—	不低于经济增速	预期性	调查队 发改委 人社局 农业农村局
	13	城镇调查失业率（%）	5 左右	—	预期性	人社局
	14	学前教育资源配置率（个/万人）	0.839	—	预期性	教育局
	15	义务教育优质均衡比例（%）	100	—	预期性	教育局
	16	人均预期寿命（岁）	82.69	—	预期性	卫健委
	17	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3.05	—	预期性	卫健委
	18	接受上门服务的居家老人人数占比	18 左右	—	预期性	民政局

分类	序号	指 标	2025 年 目标值	年均增速 [累计]	属 性	责任部门
		(%)				
	19	城乡基本养老保险参保缴费率 (%)	90 以上	—	预期性	人社局
环境美	20	单位 GDP 能耗降低 (%)	完成省市下达目标	—	约束性	工信局
	21	单位 GDP 用水量降低 (%)	完成省市下达目标	—	约束性	水利局
	22	空气质量优良天数比率 (%)	85 以上	—	约束性	生态环境局
	23	地表水水质达到或优于Ⅲ类比例 (%)	80	—	约束性	生态环境局
	24	林木覆盖率 (%)	30	—	约束性	自然资源和规划局
	25	美丽宜居乡村建成率 (%)	100	—	预期性	住建局
社会文明程度高	26	文化及相关产业增加值占 GDP 比重 (%)	6	—	预期性	文体旅局
	27	法治建设满意度	90	—	预期性	政法委
	28	社会文明程度测评指数	88.5	—	预期性	宣传部
	29	人均拥有公共文化体育设施面积(平方米)	3.3	—	预期性	文体旅局
安全保障	30	粮食综合生产能力 (万吨)	26 以上	—	预期性	农业农村局
	31	生产安全事故发生数下降 (%)	完成省市下达目标	—	约束性	应急管理局
	32	公众安全感 (%)	98.6	—	预期性	政法委

第三章 强化空间管控，优化全域发展格局

坚持内涵发展、品质发展、错位发展，树立“多规合一”和“存量规划”理念，调整优化国土空间布局，加强国土空间开发保护，提升资源要素空间配置效率，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

第一节 总体空间架构

统筹考虑资源禀赋、发展基础、交通区位和城镇体系，着力构建“一带两区三片”总体空间格局。

“一带”，即沿江发展带。

沿江发展带，包括经济开发区、真州镇、新城镇、青山镇等沿江区域。是新型工业化、城镇化的重点区域以及长江航运物流和金融商务中心的核心载体，以共抓大保护、不搞大开发为导向，合理开发利用和保护长江岸线资源，大力推进产业布局优化调整，实现沿江绿色发展、高质量发展。

“两区”，即经济开发区和枣林湾旅游度假区。

经济开发区，包括汽车工业园、大数据产业园和化学工业园。充分放大“一区三园”改革效应，加快汽车整车及汽车电子、大数据、新材料产业发展，促进临江产业转型升级，培育壮大战略性新兴产业发展规模，推动智能制造、海工装备等高端化发展，进一步发展提升港口物流等现代服务业，培育服务业新模式新业态，争创国家级经济开发区。

专栏：“一区三园”建设

汽车工业园。规划面积 38.9 平方公里，其中汽车电子产业园一期规划建设 168 亩，二期规划建设 58 亩，构建集汽车电子技术研发、产业装备制造、科技成果孵化、公共实验服务为一体的综合服务园区，打造集整车生产、汽车精密配件、汽车研发展示交易和旅游体验等为一体的汽车全产业链，谋划发展军民融合产业，打造千亿级智能汽车基地。

大数据产业园。近期在开发区内规划建设约 2 平方公里（远期 5 平方公里）的集大数据产业发展、服务管理、展示体验、孵化平台等为一体的专业化园区。其中，规划 1600 亩的产业集聚区，主要承载数据存储、交互及基于数据支撑的产品制造、设施配套等硬件类项目；600 亩的研发配套区重点建设大数据产业相关的总部、研发及系统、应用开发等软件类项目和公寓等配套设施；约 1000 亩大数据产业发展预留区作为中长期预留用地。

化学工业园。规划面积 9.6 平方公里，以建设高水平绿色新材料产业园、生态工业园区为目标，大力发展高性能合成材料、高端专用化学品、高效新能源和石化物流等产业，打造规模化、特色化、品质化、高效化专业园区。

枣林湾旅游度假区。定位为华东重要的旅游目的地，以世界园艺博览会举办为契机，全方位提升度假区品质和形象，充分衔接仪征中部、南京金牛湖旅游片区，主动对接仪征市区、南京江北新区，重点发展文旅文创、体育健身、科技研发、健康养生等绿色经济，争创国家级旅游度假区。

专栏：世界园艺博览会空间布局及后续利用

按照体现“国际水准、时代特征、中国元素、扬州特色”的办会要求，落实《2021扬州世界园艺博览会行动纲要》方案，规划建设东西两个片区，其中，东片区规划建设国际展园和国内城市展园，西片区建设江苏展园，总面积约 3300 亩。

注重展会后续的园区综合开发利用和关联资源开发，加快园区功能转换，强化与文旅文创、体育健身、科技研发、健康养生等产业衔接融合，探索打造集主题游乐项目、主题度假酒店群、文化演艺和休闲度假小镇为一体的世界级文化旅游综合体。

“三片”，即南部产业城镇片、中部生态旅游片和北部农工贸发展片。

南部产业城镇片，主要指中心城区，包括真州镇、新城镇、青山镇，围绕做强中心城区，推动增量存量协调发展，推进产城融合，重点发展现代服务业、高新技术产业，打造环境优美、设施发达、功能完善的城市综合发展板块。

专栏：南部产业城镇片“一心四区”空间格局

“一心”：由老城商业中心、滨江特色商业中心和新城公共服务中心共同组成城市中心。以发展现代服务业和提升城市综合品质为主要目的，强化区域服务职能建设，发展科技含量和附加值较高的先进制造业和生产性服务业，加强城市基础设施的配套建设，打造宜居宜业的活力城市。

“四区”：以北至宁启铁路、西至胥浦河、南至长江、东至 S125 内的区域为生活片区，和外围汽车工业园、大数据产业园、化学工业园三个生产片区。

中部生态旅游片，即沿 S353 枣林湾旅游度假区、月塘镇、马集镇、新集镇等部分周边连片区域，重点发展文旅文创、康养健身、生态旅游、特色农业，强化与江北新区旅游业互动联动发展，共同打造宁镇扬生态经济带核心区。

北部农工贸发展片，包括大仪镇、陈集镇和刘集镇区域，以大仪镇为主要商贸节点、以陈集镇作为主要农工贸节点、以刘集镇作为主要工贸节点，彰显区域特色，打造仪征农工贸一体化发展基地。

第二节 镇域功能定位

真州镇。定位为全市经济、行政、文化、商贸中心。承担服务城市和园区、发展经济功能，重点发展现代服务业、高性能纤维及其复合材料等新材料产业。围绕城市西部门户形象塑造，打造胥浦产业新城，践行产城融合发展理念，做美人居环境。

青山镇。定位为服务化学工业园发展的沿江生态特色镇。围绕绿色纤维产业园、扬大科教园、龙山森林公园等载体平台，重点发展非化新材料、文化旅游等产业，持续提升城镇内涵品质，打造宜居、宜游、宜养、宜创特色镇。

新城镇。定位为仪征城市副中心区。充分发挥区位优势，承担汽车工业园工业配套和服务业配套功能，重点发展汽车电子和精密配件等整车关联和配套产业，现代物流、商务等生产性服务业，以及现代都市农业，着力打造环境优美、设施发达、功能完善的城市副中心区。

新集镇。定位为“智造+医养+文旅”新市镇。主动承接扬州主城区的辐射带动，重点发展大智能、大健康、大旅游产业，以及现代都市农业等服务扬州市区居民的生活性服务业，丰富全镇商贸业态，推动集镇品质提升。

马集镇。定位为一二三产融合发展特色城郊镇。农业方面重点发展休闲农业、生态农业等特色农业，打造特色农业生态园，工业方面重点发展食品深加工和生物（食品）科技等产业，服务业重点发展乡村旅游、智慧物流业，促进一二三产业融合互动。

陈集镇。定位为以工业为主、现代农业和商贸共同发展的生态宜居特色文化小镇。根据产业优势和资源特点，做优做强千亩特色循环农业。加快中小企业集聚步伐，发展经编纺织、机械装备（房车）等产业，做强经编、机械装备（房车）两个特色“园中园”，打造特色产业增长极。

刘集镇。定位为以化纤纺织和电缆光缆等产业为主导的工业制造强镇和依托白羊山、余桥水库为资源要素的生态旅游特色镇。全力彰显扬州西郊区位优势，规划建设先进制造产业园，主动承接产业梯度转移，打造仪扬融合发展重点镇。

大仪镇。定位为特色鲜明、综合实力强、功能配套齐全的综合型城镇。重点发展现代农业，建设商贸服务基地和电子商务特色镇。以中小企业为主体，以机电制造、电子电器为主导的仪征北部特色工业集聚区。

月塘镇。定位为生态颐养特色镇。充分发挥生态、区位、

人文等优势，积极培育“健康+”产业和文旅文创产业，强化与南京六合地区旅游的联动发展，加强资源保护和利用，打造山清水秀、产业兴旺、特色鲜明的山水生态名镇。

第三节 强化空间治理

以国土空间规划编制为契机，推动“多规合一”、“多审合一”、“多验合一”。强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，构建以国土空间规划为基础、以统一用途管制、差异化绩效考核等为主要内容的国土空间治理体系。统筹山水林田湖草等保护类和发展类要素布局，做好挖潜、留白的文章。按照“限定总量、盘活存量、做优增量、提高质量”的要求，构建全域一体、城乡一体、节约高效的国土空间开发保护总体格局。发挥测绘地理信息服务功能，建立并完善国土空间大数据体系，打造国土空间基础信息平台，构建国土空间规划“一张图”，健全规划实施动态监测、评估、预警、考核机制。建立国土空间规划定期评估制度，结合国民经济社会发展实际和规划定期评估结果，对国土空间规划进行动态调整完善。

第四章 提升产业层次，构建现代产业体系

坚持高质量发展导向，着眼实体经济发展，瞄准“1151”目标，做大做强四大产业，按照“保当前、保重点、保急需”要求编制年度土地征收成片开发方案，全力保障重特大项目建设，积极培育数字经济、总部经济等新经济新业态，推动

制造业、服务业和农业高端化高品质高效益发展，加快构建现代产业体系。

第一节 重点做大做强四大产业

汽车产业。瞄准千亿级产业目标，加快推进上汽大众整车一期技改和二期项目，大力发展汽车整车、汽车电子及精密配件。聚焦新能源汽车电子、智能网联汽车电子以及汽车精密配件方向，促进汽车产业转型升级。加快汽车电子产业园、军民融合产业园、大众广场等载体建设，着力引进一批国内外“专、精、高”的关键零部件及配套企业，进一步强化与长三角整车企业的合作配套。到 2025 年，打造仪征国家级智能和新能源汽车生产基地，汽车电子及精密配件产业力争形成 300 亿元产值规模，成为汽车产业发展新的增长点。

专栏：汽车产业发展方向

汽车整车：抓住大众整车二期项目落户机遇，加快实施上汽大众一期项目技术改造，加快推进大众二期项目，形成年产 70 万辆整车产能。

新能源汽车电子：发展与“电池、电机、电控”三电系统相匹配的电子电气产品，引进一批电子控制器、充电配套设备、机械传动装置、电源系统等企业项目。

智能网联汽车电子：发展自动驾驶传感设备及关键部件、车联网（V2X）路侧设备（RSU）、车载智能终端设备，重点引进智能座舱、高级驾驶辅助系统以及车联网等零部件制造商。

汽车精密配件：围绕汽车发动机、传动系统、转向系统、制动系统、悬架系统五大领域，引进细分行业 50 强企业，发展传感器、元器件等精密配件制造。

新材料产业。瞄准千亿级产业目标，坚持“高性能合成材料、高端专用化学品、高效新能源材料”三高方向，全面提升园区产业发展的层次和水平。做大做强高性能纤维、高

端微电子化学品、新能源材料，优化延伸烯烃、芳烃产业链。高水准规划建设胥浦产业新城，加强化学工业园、仪征化纤、胥浦产业新城产业协作、联动发展、产城融合发展。强化高工艺水平、高安全性、低污染排放、低能源消耗的高端新材料项目招引，打造国内一流的新材料产业基地。

专栏：新材料产业发展方向

化学工业园：完善以乙烯、丙烯、芳烃等为上游原料，环氧乙烷、乙二醇、苯酚/丙酮等为中游产品，高端精细化工、化工新材料等为下游产品的产业链条，积极发展高性能合成材料、高端专用化学品、高效新能源材料。

仪征化纤：完善芳烃—聚酯产业链为主，芳纶、高纤为辅的产业结构，加快推进 PTA 及下游聚酯项目，扩产芳纶、高纤等特种纤维，研发特种聚酯、特种复合材料、高端专用化学品等。

胥浦产业新城：聚焦化纤无纺产业转型升级，拓展高性能纤维、新型无纺材料、高性能防水材料等特种功能新材料；加大与化学工业园和仪征化纤的产业协作和配套，承接发展聚酯、高纤、芳纶及 PBT 等下游产品；加大磁性材料、石墨烯材料等非化高端新材料项目招引。

大数据产业。瞄准 500 亿元开票销售目标，依托腾讯云、电信云、中星北斗、移动云等龙头项目带动，加快大数据产业园建设，发展大数据存储、开发、应用及关联设备制造。推进大数据采集、传输、存储、交换、分析处理及人工智能应用和相关技术开发等全产业链融合发展。延伸发展数据中心配套设备、智能终端设备、智能零部件等制造领域。加快招引一批智能物流、车联网、安全溯源、智慧医疗、治安防控等大数据应用项目，形成一批行业应用场景、社会应用场景。到 2025 年，形成超 120 万台服务器，打造华东有影响的大数据产业高地。

专栏：大数据产业发展方向

大数据存储：加快腾讯仪征东升云计算数据中心、中星北斗卫星遥感产业园、中国电信数据中心、移动云数据云中心等项目建成投产，120万台服务器投入云服务运营，热数据占比超80%，推进节能绿色存储。

大数据应用：以云计算技术研发服务和大数据应用创新服务为主要方向，鼓励开发自主知识产权的操作系统、数据库、中间件和办公软件，推动基础软件产品研发及产业化，提供平台级解决方案。

大数据关联制造：围绕数据中心运行，发展服务器、网络设备、存储设备、电气配套设备及配件的制造；围绕智能终端，发展智能可穿戴设备、柔性显示、人工智能装备等产品制造；同时，发展RFID、传感器、卫星导航元器件、新型电子元器件等智能终端的零部件配套制造。

文旅文创产业。瞄准打造华东重要的旅游目的地目标，利用世界园艺博览会举办机遇，以万有（扬州）国际旅游度假区项目建设为引领，推动枣林湾创建国家级旅游度假区。有序推进枣林湾、月塘镇等重点区域旅游资源开发，推进现有景点景区提升改造、旅游节庆活动系列开展、旅游特色产品系列开发、旅游精品线路优化设计，完善市域旅游格局。加快文体旅融合发展，加大旅游1号公路沿线环境打造、基础设施提升、旅游资源整合及宣传力度。发展“旅游+”产业，积极突破数字文创和农旅文创，壮大形成百亿级文旅文创产业营业收入规模。

专栏：文旅文创产业发展方向

泛景区旅游：以枣林湾旅游度假区、月塘旅游集聚区为核心，串珠成链、连线成面，加快泛景区旅游服务系统建设，加速无障碍旅游交通快线设计，完善各景区景点功能设施配套，弱化“门票经济”，构建多元化旅游供给产业链。

工业旅游：依托上汽大众和仪征化纤等工业龙头企业和项目，培育发展工业旅游，建设仪征汽车展览馆，将工业生产活动转化为工业旅游资源，进一步丰富仪征旅游业态。

乡村旅游：以特色田园乡村、特色小镇、农业园区、生态农庄为依托，打造特色民宿、农事体验、房车营地等旅游项目，培育具有浓郁地方特色的乡村旅游产品和品牌。

文化创意：依托城南片区老旧工业厂房资源，实施仪征大码头历史街区保护开发工程，利用新一代信息技术等数字化手段增强文化旅游资源的表现力、感染力和传播力，培育发展移动互联网应用、视听新媒体、创意设计等新兴业态，鼓励地方特色文创产品开发，加快打造文化街区和文创园区。

第二节 着力推动制造业提质升级

集聚化。加快完善经济开发区和各镇工业集中区基础设施和功能配套，着力提升工业载体承载力、吸引力、竞争力，助推主导产业加快集聚发展。充分发挥经济开发区的园区主阵地作用和镇工业集中区的配套协同作用，梳理主导产业的细分领域和上下游环节，加快各产业延链、强链、补链、固链步伐。按照“产业成链、聚集成群、形成特色、错位发展”的要求，各镇工业集中区分别明确 1-2 个特色主导产业，提高专业化集聚发展水平，重点打造真州、刘集等百亿元级工业强镇。

专栏：经济开发区、各镇工业集中区产业发展引导

经济开发区：重点发展汽车、新材料和大数据产业。

真州镇：重点发展化纤无纺产业。

新集镇：重点发展智能制造及配套产业。

马集镇：重点发展食品加工产业。

大仪镇：重点发展电力电气和装备制造产业。

陈集镇：重点发展经编纺织和机械装备（房车）等产业。

刘集镇：重点发展化纤纺织和电缆光缆等产业。

高端化。瞄准高端产业、高端装备、高端技术，引进代

表先进技术、引领未来发展的高技术产业项目。聚焦汽车电子及精密配件、新材料、大数据产业领域深耕细作。推动船舶等传统产业高端化转型，支持发展特种船舶、海工装备等高技术含量、高附加值产品。加大研发和标准引领力度，深化产品品牌培育，支持制造型企业创建自有品牌。

智能化。深入推进“两化融合”发展，推动重点企业通过贯标评定。积极推进机器换人、智能改造，加快制造企业关键工序、核心装备升级换代，实施企业信息化、智能化改造项目，推进企业实现星级“上云”。实施“5G+工业互联网”应用工程，积极培育工业互联网服务骨干企业、上云上平台示范企业。以智能制造、网络制造为主要路径，推动工业生产方式向数字化、柔性化转变，提高供应链管理水平。

服务化。以汽车电子及精密配件、机械装备制造等行业为重点，鼓励制造企业发展个性化定制、售后服务、融资租赁、系统集成及整体解决方案等业务。促进制造企业从单一提供产品向提供“智能产品+增值服务”转变，积极培育服务型制造示范企业和示范培育企业。积极发展科技研发、工业设计、供应链管理、工业互联网等与先进制造业密切关联的生产性服务业，鼓励园区、企业创建先进制造业和现代服务业深度融合试点。

绿色化。严把环保、能耗、安全门槛，继续开展“散乱污”企业专项整治，推进重点能耗和污染企业关停、搬迁。坚持循环经济路线，提升化学工业园绿色安全发展水平，打

造绿色园区发展样板。积极培育“生态+”绿色产业，发展节能环保产业和清洁能源产业。开展绿色园区、绿色工厂、绿色产品示范创建，推行工业低碳化、循环化和集约化。深度推进低效产业用地处置，实施低效产业用地差别化政策。

第三节 提升服务业发展质量水平

现代物流。加强公共码头和港口物流设施建设，加快建设绿地智能保税物流项目，发展水陆联运、中转分拨，做大港口物流、大宗商品物流。依托仪征汽车物流园，进一步整合汽车和零部件物流资源，做强专业物流与供应链物流。以扬州综合物流园为基础，对接传化公路港网络系统，做优公路分拨物流和增值物流服务。满足农副产品加工销售和城乡配送需求，积极发展冷链物流和电商物流。

现代商贸。优化全市商贸布局，构建“中心城区—重点镇—一般镇—规划发展村庄”四级城乡空间聚落体系和中心城区“一心五区”空间布局结构的城市商业中心体系。中心城区形成“城市—片区—社区”三级商业服务网；下辖城镇形成以“城镇级商业中心、基层村庄商业配套”为主的外围商业网络。开展批发市场提档升级，完善新建小区便利店和生鲜超市配套。提升宝能城市广场、玖龙天街、万达广场等项目招商能力和运营水平，推进曹山综合贸易区建成运营。发展与农业产业链相配套的特色农产品批发市场。推进国家电子商务进农村综合示范县创建，完善提升县乡村三级电子商务公共服务体系。

健康养老养生。依托 S353 沿线各镇优良的生态资源环境，积极培育“健康+”产业，深入推进“医养结合”服务模式，引进高端康养项目。推进天乐湖养老中心、恒德护理院、石柱山康养城、荣盛文旅等健康养生项目，打造健康养老服务业集聚区。积极推进质子治疗中心及医疗产业项目，为华东地区群众提供高端、精准的肿瘤治疗服务。引导鼓励社会资本和社会力量参与提供健康养老服务，构建多元化健康养老服务体系。

金融服务。规划建设金融集聚区，引进银行、保险、证券等金融机构，完善金融组织体系。市场化运作凯仪产业发展基金，积极招引各类股权投资机构、创投基金机构落户。加快农村金融发展，创新农村金融产品和服务方式，服务乡村振兴。完善银企沟通合作平台功能，提升金融服务实体经济质效。建立上市企业后备库，有序引导有条件的企业上市。健全风险防范体系，强化非法集资、互联网金融风险、企业资金链风险的防范和化解，坚守区域金融风险底线。

科技服务。依托科技产业综合体和企业研发机构，完善科技服务产业链。加强技术经纪人和科技中介服务机构培育，实行科技服务业分类指导、政策扶持和业态培育。深化科技与产业融合，推动企业与高校、科研院所等协同创新。深化产业链上中下游、大中小企业紧密结合，促进产业链、创新链、资金链深度融合。拓展科技成果转移转化渠道平台，促进科技成果转移转化率大幅提升。

第四节 加快推进农业现代化发展

优化农业产业结构。加快推进粮食生产功能区、重要农产品生产保护区划定、建设和管护，确保粮食播种面积稳定在 54 万亩以上，粮食产量稳定在 26 万吨以上。实施优质粮食工程，推进粮食绿色高质高效创建，推进稻麦千亩丰产示范方建设，加大优质专用小麦、优质食味稻米推广力度，力争主推品种覆盖率达到 75%。发展以林果茶蔬为主的特色农业，新增特色种植面积 1.5 万亩。稳定生猪产能，推进生猪、鹅和鸡鸭的生态规模化养殖。发展生态水产养殖，建设标准化池塘，发展高效设施渔业。加大对现代高效农业设施建设投入，每年新增高效设施农业 1500 亩。

加强农业园区基地建设。鼓励月塘、马集、陈集、大仪分别依托茶叶、黑莓、生猪、鹅产业发展基础，推动每个镇打造一个千亩特色农业产业园。加快农产品加工园区、加工集聚区建设，重点打造马集食品产业园区、月塘茶叶加工集聚区、大仪鹅牛制品加工集聚区、陈集粮油加工集聚区、新集蔬菜加工集聚区，提升农产品精深加工水平。强化农业龙头企业梯度培育，到 2025 年，新发展市级以上农业龙头企业 4 家。推广“农业园区+合作社+农户”模式，让农户分享到加工、物流等环节增值收益。

推进农村一二三产融合发展。以高效农业生产为基础，融入农产品加工、销售、观光体验等产业内容，提升农业生产附加值，推动一产“接二连三”。加快农产品品牌创建与推

介，通过连锁经营、电子商务等营销手段，大力提升“仪征绿杨春茶”、“仪征紫菜薹”等区域农业品牌的知名度，拓展“绿杨春”、“百汇园牌黑莓”、“赵刚风鹅”、“嘉悦牌梨”、“华广鹿业”等多个品牌市场。利用“互联网+”、“旅游+”、“创意+”，推动农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，壮大休闲农业、乡村旅游、农村电商等融合业态。

培育壮大新型农业经营主体。实施合作社规范化建设示范点培育工程，清理注销“空壳社”，引导同行业、跨行业和跨区域组建合作联社，培育一批省市级示范农民合作联社。加快发展家庭农场，引导本地村组干部、外出务工农民、农业科技人员、农村经纪人、退伍军人、返乡大学生等投资创办家庭农场。到 2025 年，县级以上家庭农场示范率达 20%。实施高素质农民培育计划，重点培养新型农业经营服务主体、返乡入乡创新创业者、专业种养加能手等。到 2025 年，累计培训新型职业农民 2 万人次。

加强农业发展支撑保障。开展耕地质量保护与提升行动，有效恢复地力肥力。加快推进农业机械化，提高农机装备水平和农机作业水平，到 2025 年农业机械化率达到 95%。强化涉农领域产学研用合作，加大农业科技新品种、新技术、新模式、新设备的推广应用。实施供销合作社培育壮大工程，建设市有运营中心、镇有惠农服务中心、村有惠农服务站的农业社会化服务网络。

第五节 促进建筑业持续健康发展

推进建筑业做大做强。鼓励支持建筑企业联络拓展外埠市场，重点扶持苏中建设等企业申报特级资质，推动宝能广场项目申报“国优工程”、中医院异地新建项目争创“鲁班奖”。积极探索建筑工厂化生产、装配式施工、绿色化建设模式，提高高星级绿色建筑比例。

深化建筑业企业改革。围绕企业改革、创新创造、人才培养，加快建立现代企业制度，推动建筑企业转型升级，着力打造股权结构多元、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的现代建筑业企业。

第六节 积极培育新产业新业态

培育发展数字经济。抓住中星北斗、腾讯云、电信云等企业入驻和项目建设机遇，积极培育发展大数据、人工智能、工业互联网等数字产业。推动本地产业数字化转型提升，鼓励工业企业开展个性化定制、柔性生产与智能制造，积极发展智慧农业。加快数字政府建设，提升政务服务数字化水平，运用数字技术提升政府治理效能。推进数字社会打造，高起点建设智慧城市和数字乡村，深化交通、教育、医疗、养老等民生领域数字化服务。

积极发展总部经济。优化全市总部经济规划布局，突出楼宇产业特色，引导楼宇产业适时开展“腾笼换鸟”、有机更新，逐步推动楼宇经济向总部经济升级。扎实推进开发区商务楼宇建设，重点打造科技创业园、大众广场等高品质特色

楼宇品牌。注重外引内培，加快招引区域性总部、功能性总部入驻。支持有发展潜力的科技型、创新型中小企业按照总部种子培育。制定总部企业认定标准，完善优惠政策体系。

大力发展夜间经济。积极发展“深夜食堂”、“24小时便利店”、“景区夜游”、“街区夜游”等夜间消费业态，活跃夜间商业和市场。依托现有成熟商圈，鼓励与文化、旅游、休闲紧密结合。提升改造夜间街区、优化景观灯光亮化、策划形成亮点活动、创新推广新型业态，完善夜间配套服务和管理。形成宝能城市广场、东园公园、扬子公园等一批富有仪征特色的夜间经济集聚区。

第五章 强化协同创新，激发经济增长活力

发挥企业创新主体作用，打造高水平科技创新载体和平台，加快建立以企业主体、市场为导向、产学研金深度融合的科技创新体系，引导企业加强关键核心技术研发和科技成果转化，培育高素质创新创业人才队伍，推动创新链、产业链、资本链、人才链融合。

第一节 发挥创新主体作用

提升企业创新能力。鼓励企业增加研发投入和技改投入，落实高新技术企业所得税优惠和企业研究开发费用税前加计扣除等普惠性政策。支持企业建立企业实验室、企业技术中心、工程研究中心、工程技术研究中心等研发机构，提高规上工业企业研发机构有效建有效率。通过政府采购支持企业

创新，同等条件下鼓励优先采购科技型、创新型中小企业的产品和服务。支持企业以购买技术、并购重组等模式，实现生产技术的再开发、再提高。引导扶持企业积极参与行业标准、国家标准、国际标准制（修）定。

支持科技型企业发展。加强高新技术企业培育和扶持，在投融资、资产重组、项目用地、用工等方面实行“一企一策”、“一事一议”方式予以集成支持。深入推进政企合作，支持更多企业对接新三板、创业板和省股权交易中心。围绕“小升规”、“专精特新”企业、高新技术企业，加大产业链对接、企业家培训等方面的支持力度。落实利用专利权、商标权、版权、收益权等无形资产的融资方式，化解企业资金瓶颈。

壮大创新型企业群体。实施创新型领军企业培育计划，支持企业承担省市级重大科技创新计划项目。依托开发园区、工业集中区、科技产业综合体等建立培育基地，培养一批具有核心自主知识产权的科技型企业群体。加快推动一批科技型中小企业向“专精特新”方向转变，培育更多的“瞪羚”企业、“独角兽”企业和行业隐形冠军。

第二节 搭建科技创新载体

推进研发机构提质增效。以提升企业创新能力为核心，推动企业“三站三中心”扩量提质，支持研发机构开展研发创新活动。支持建立以企业为主体、市场为导向的新型研发机构。建立健全研发机构运营管理和考核评价体系，强化人才

引进、成果转化、企业孵化等方面的功能。

加大产业公共技术服务平台建设力度。聚焦汽车电子、高端新材料和智能制造等领域，建设一批开放式的实验室和检验检测服务平台，开展产业公共技术支撑服务，提升产业公共技术服务水平。推动企业建设高水平实验室，大力招引大院大所来仪创办实验室，鼓励实验室建立开放运行机制，共享实验室平台，对外开展测试和技术服务。

高水平建设科创孵化载体。加快众创空间、科技企业孵化器、加速器、科技产业综合体、星创天地等科技创新创业孵化载体基础设施建设，进一步完善科创孵化载体的配套服务功能，积极组织有条件的科创载体申报省市级众创空间、孵化器、星创天地、众创社区。充分发挥科创平台载体推动产业升级的引领、示范和支撑作用，进一步强化科创孵化载体的研发、孵化和产业化功能。不断提高科创孵化载体运营水平和质态，提升科创孵化载体与产业结合的紧密度，使科创孵化载体成为新产业、新技术、新人才快速集聚的主阵地。

第三节 优化创新生态环境

构建协同创新服务体系。在开发园区建设一批高质量孵化基地和标准厂房，积极引进上海、南京等城市的创新成果在仪征落地。深化校企协同创新，加强企业与科研院所、高等院校的实质性合作，定期开展专家教授企业行活动。推进产学研项目对接，加快汽车电子产业技术研究院等协同创新平台建设。完善高校技术转移中心的运行模式，发挥科技镇

长团资源渠道优势，深化拓展校地、院镇合作，实现发展共赢。

加大科技金融支持力度。引导金融机构加大对主导产业和细分领域发展的资金扶持力度，形成以政府投入为引导、企业投入为主体、金融信贷与风险投资为支撑的科技投融资体系。探索设立创业投资引导基金，扶持创业投资企业发展，引导社会资金进入创业投资领域。重点鼓励投资处于种子期、起步期等创业期的企业和团队，支持科技含量高、成长性强的起步期高端产业项目发展。

强化知识产权保护运用。构建严格高效的知识产权保护体系。健全商标、专利以及地理标志三合一维权保护工作机制，加强对重点行业和重点企业的知识产权保护。建立健全多元化知识产权纠纷解决机制。提升企业知识产权创造运用能力，引导和鼓励企业制定并实施知识产权战略，支持企业加强知识产权信息利用。在汽车、新材料、大数据、文旅文创等产业领域内培育出一批知识产权优势企业，形成一批权利状态稳定、市场竞争力强的高价值专利。

第四节 强化创新人才支撑

加强高端创新创业人才引培。聚焦顶尖人才（团队）、创业领军人才和创新领军人才三类人才，升级“凤来仪”、“凤还巢”人才引进品牌，加大柔性引才力度。强化产业、科技、社会等重点领域高端人才招引，对能形成产业地标、带来显著经济和社会贡献的高端人才（团队），实行“一事一议”综

合扶持。强化开发园区、特色园区人才集聚主阵地功能，精准招引人才团队。搭建高层次人才创业招引和全方位服务平台，加强高层次人才队伍引进建设。

统筹各类人才队伍建设。大力弘扬企业家精神，实施高层次人才企业管理人才、新生代企业家和“企二代”培育计划，进一步提升企业家队伍层次。培育引进汽车、新材料、大数据等一批重点行业领域发展急需的高技能人才，打造“仪征工匠”队伍。完善师带徒和代际传承机制，支持建立现代企业新型学徒制，组建一批名师工作室。实施专业技术人才计划，完善招录聘用、岗位管理、职称评定等方式，推进各类专业技术人才队伍建设。

优化吸引人才、留住人才的机制环境。聚焦宁镇扬优质科教资源，加快推进校地合作、校企合作，动态建立基础人才、专家人才、专项人才数据库。完善“柔性引才、产业聚才、环境留才”机制，采取“领军人才+团队”、“人才+项目+资本”等引才模式，集聚各类高端人才、优秀资源、科技成果。围绕“510工程”升级、名师工作室、乡土人才等方面，出台更加有效的人才项目激励、管理、考核机制。创新人才评价标准，健全评价责任和信誉制度。制定针对性更强的个性化、特色化、集成化的人才政策。加大人才的落户、住房、子女入学、社会保险等配套服务力度。

第六章 促进城乡融合，加快新型城镇化步伐

坚持以人的城镇化为核心，全面提升城镇功能品质，加快实施乡村振兴战略，推动城乡融合发展，完善基础设施配套支撑，打造匹配世界园艺博览会、精致宜居的城市形象。

第一节 提升城镇功能品质

推动城市精致开发与建设。稳步推进老城有机更新，片区化实施棚改征拆和改造，加快南门大码头、三河公园、寤园等重点片区建设，深度挖掘文化内涵，打造精致温情老城。加快滨江新城开发建设，打造商务集聚、产城融合、公共服务“三大片区”，优化功能和产业布局，完善公共服务设施，加快集聚人气商气。推动房地产市场健康发展，加快发展二手房市场和租赁市场。持续实施城建十大工程，加快推动老城片区综合改造、老旧小区改造、综合交通建设、公园体系提升、沿河景观改造等重点工程建设。

不断提升城市综合服务功能。加快提升商业商务服务功能，加快推进城市广场、商业综合体、星级酒店、商务写字楼等商业载体建设，打造15分钟便民商圈。规划建设以居住功能、娱乐休闲功能、公共服务功能为主的配套设施，加快推进体育公园、游乐场、农贸市场、社区图书馆、社区医院等配套载体建设，推动城市基本公共服务均等化。

全面提升城市管理水平。建设“韧性仪征”，提高水源保障、能源供应、交通运营、公共卫生等运行管理能力，强化城市建设安全保障能力。加快海绵城市和地下综合管廊等建

设，整治低质低效的建筑空间，提升城市整体空间使用效率。完善干净整洁平安有序城市环境建设长效机制，推进城市智慧管理、垃圾分类。创新城市基层治理，加大城市综合执法力度，保障城市公共安全。

分类推进小城镇建设。加强重点镇建设，优选月塘镇、大仪镇、新集镇等一批重点镇，打造市域片区发展公共服务中心。优化一般镇建设，完善马集镇、刘集镇、陈集镇等一般镇的基础设施和公共服务设施。规范推进特色小镇建设，以主导产业为核心，聚焦产业高端方向，延伸产业链、提升价值链、创新供应链，构建小镇大产业。

第二节 实施乡村振兴战略

着力优化乡村发展格局。完善乡村规划体系，落实“多规合一”实用性村庄规划编制，分类推进集聚提升类、特色保护类、城郊融合类、搬迁撤并类等四类村庄建设发展。统筹利用各类空间，在划定“三区三线”基础上，打造集约高效生产空间，拓展超亿元产业集群和千亩农业产业园等重要载体发展空间。以枣林湾、月塘镇乡村振兴先行区建设为引领，高质量推进特色小镇、特色田园乡村建设。高标准高起点推动枣林湾铜山体育小镇、新集质子医养小镇、月塘颐乐风情小镇、新集汉文化小镇、青山沿江生态特色小镇、十二圩运河文化小镇等特色小镇建设。深化乡村振兴综合示范村行动方案，推动一个镇打造 2-3 个乡村振兴综合示范村，助推农业农村现代化建设。

培育乡村经济发展新动能。大力发展新型产业载体，一个镇规划建设1个千亩优势特色农业园区。推动现代农业经营体系创新，壮大新型农业经营主体，发展各类联农带农模式，促进小农户生产和现代农业发展有机衔接。推动科技兴农，强化涉农领域产学研用合作。发展休闲农业与乡村旅游，打造集生态、观光、休闲、度假于一体的旅游1号公路，推动泛景区旅游目的地建设。

建设生态宜居美丽乡村。以“1镇7点”特色田园乡村建设为引领，分类推进美丽宜居村庄建设，到2025年，累计打造特色田园乡村16个，规划发展村庄基本建成县、市级美丽宜居村庄。强化乡村生态保护修复，加快构建“一带、一轴、一区”的生态安全格局，推动农村水生态和土地综合整治。持续改善乡村人居环境，统筹推进农村生活垃圾、生活污水及厕所粪污治理，健全“五位一体”长效管护机制。挖掘保护传统村落，推动传统村落焕发新生。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制。

第三节 推进城乡融合发展

统筹城乡要素合理配置。有序推动农业转移人口市民化，全面放开农业转移人口落户条件，增强中心城区和重点镇承载能力。鼓励和引导人才向乡村流动，吸引各类人才返乡创业。稳妥有序推进农村土地制度改革，完善农村承包地“三权分置”制度，进一步放活土地经营权。规范土地流转，探索开

展闲置宅基地复垦试点，依法依规开展集体经营性建设用地入市改革。加大财政金融支持力度，引导更多社会资金投入。

推进基本公共服务普惠共享。完善城乡统一的社会保障制度，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。建成覆盖城乡的养老服务体系，完善统一的城乡居民基本医保和大病保险制度。优化城乡教育资源均衡配置，鼓励开展“学校联盟”或“集团化办学”。健全乡村医疗卫生服务体系，加大对经济薄弱地区投入和政策保障力度，推行基层卫生人才“县管乡用”制度，稳步提升基层卫生人员工资水平。

推进城乡基础设施一体化发展。加快基础设施一体化规划，统筹布局道路、供水、供电、信息、广播电视、防洪和垃圾污水处理等城乡基础设施。推动基础设施一体化建设，加大财政保障支持力度，积极引入社会资本。完善道路基础设施、环卫设施一体化管护机制。提升乡村振兴气象服务保障能力，完善基于物联网的农业气象综合观测体系，优化农业气象服务产品体系。

第四节 强化基础设施支撑

完善综合交通运输体系。推动龙潭过江通道、宁盐高速、仪禄高速、G345、G328、S356快速化改造等国省干线公路建设，积极向上争取龙仪过江通道规划建设。谋划通用机场前期工作，在区域通用机场布局中抢占先机。配合做好北沿江高铁、宁扬城际建设，加快推进上汽大众铁路专用线建设。

规划建设仪征北站、宁启铁路客运站至市区、枣林湾快速路，实现高效集散、一体衔接。积极谋划江北新区至仪征轨道交通项目。面向区域一体化，打造 321 区域交通圈；面向城乡一体化，打造 321 市域交通圈。整合沿江码头资源，推进港口物流发展，加快推进仪征港务公用码头一期（绿地智能保税物流园）、时代港务一期等码头建设，继续推进仪扬河口门段和新城段三期等航道疏浚工程。推进公铁水多式联运发展，支撑全市大宗公共物资运输。完善县乡公路网，深入推进“四好农村路”建设，创成国家级“四好农村路”示范县。

专栏：综合交通运输体系建设重点项目

铁路：加快推进北沿江高铁仪征段、宁扬城际仪征段、上汽大众铁路专用线等项目建设，积极推进南京江北地区至仪征城际仪征段等项目规划建设。

过江通道：继续推进龙潭过江通道、宁扬城际过江通道建设，积极争取龙仪过江通道规划建设。

公路：加快推进仪禄高速公路沪陕高速至长江北大堤段、宁盐高速公路仪征段等高速公路建设，谋划推进新扬高速公路仪征段扩建工程建设。加快推进 G328 仪征段、G345 仪征新集南段、S356 仪征段等普通国省干线公路建设。稳步推进仪征北站与市区连接线、通用机场连接线等集疏散连接公路建设。加快推进桃青公路（仪征六合界至 S353 段）、大新公路（G328 至通扬路、S356 至滨江路段）、大新公路（大仪至刘集段）、青长线（青山至 G40 段）、刘陈线、新铜线（龙河至铜山段）等农村公路建设，稳步推进乡村公路提档升级工程建设。

港口航道：继续推进仪扬河口门段、仪扬河新城段三期等航道工程建设。加快推进南京港 610、611 浮码头，江苏海事局海事趸船浮码头、泗源沟作业区时代港务一期、泗源沟作业区仪征港务公用码头一期（绿地智能保税物流园）等港口码头建设，谋划推进环球造船（扬州）有限公司舾装码头、化工园区 LNG 码头建设。

机场：加快推进仪征通用机场建设。

客货运枢纽：加快推进宁启铁路客运站、扬州综合物流园、扬州长江石化物流中心、仪征汽车物流园等建设。

加快城乡水利设施建设。增强防洪减灾能力，加快推进长江防洪能力提升堤防加固二期工程，加强长江河势监测，开展水道河势治理。着力推进区域防洪除涝治理，继续推进城区防洪除涝体系建设，开展城区易淹易涝点改造。完善水资源保障体系，加快城乡供水支管网改造。实施区域流域治理工程，开展“两违三乱”、“清四乱”专项整治，打造生态样板河道。加快实施灌区节水配套改造与提档升级工程，加强农田水利设施建设。

构建现代能源保障体系。增强能源安全保障能力，加快华电热电联产等项目建设，满足全市能源需求。加强清洁能源开发利用，加快推进大仪镇、刘集镇、陈集镇等风力发电和光伏发电项目。加快华电仪征 2×400 兆瓦燃气机组等新能源项目建设进度，提高清洁能源消费比例。

加快新基础设施建设力度。加快建设新一代信息基础设施，推进 5G 网络布局并普及商务服务，加快千兆高速光纤网络深度覆盖，加快大数据中心、工业互联网、企业云平台等建设。加快融合基础设施建设，推动交通、能源、水利、城建等传统基础设施数字赋能和融合创新。推进“智慧仪征”建设，打造智慧政务服务平台，提升城市管理和服务水平。

第七章 厚植生态底色，建设美丽宜居仪征

以争创国家生态文明建设示范市为抓手，坚持人与自然和谐共生，深化生态优先、绿色发展战略，统筹山水林田湖草系统治理，提升污染防治能力，促进资源集约高效利用，

创新生态环境治理体制机制，高水平建成美丽宜居仪征。

第一节 加强生态系统保护修复

加强生态红线区域管控。科学划定生产、生活和生态空间，明确生态红线保护区边界，加快校核划定国家级、省级生态保护红线范围，严格保护重要水源、湿地、森林等自然生态资源。动态调整优化生态红线区域，确保全市生态红线区域占国土总面积不低于 24.4%。推进园区、镇开展生态红线区域保护重点工程建设。

保护修复自然生态系统。有序推进主要生态系统休养生息，重点做好长江饮用水源地、月塘水库备用水源地、登月湖、湿地公园等重要载体生态修复工作。坚持生态岸线只增不减，开展重要河湖生态缓冲带综合整治。加快实施长江岸线整治和沿线生态修复，高标准打造“生态底色、仪征特色、文旅亮色”的大江风光带。抓好长江干流仪征段、重点水域退捕禁捕。

大力开展国土绿化行动。争创国家森林城市，按照林苗一体化思路，全力推进绿化造林。深入推进绿廊绿带建设，完善沿胥浦河、仪扬河、红旗河两岸形成的沿河绿廊，以及沿城市干路形成的多条沿路绿带建设。实施村庄绿化达标工程。到 2025 年，建成区绿化覆盖率达到 45%，人均公园绿地面积大于 12 平方米。

第二节 提升环境污染治理水平

加强水污染防治。加大控源截污力度，深入推动沿山河、

胥浦河、仪城河、石桥河和仪扬河等入河水体整治，强化农业面源污染控制。抓好内源治理，强化水系连通和流动，科学实施清淤疏浚，严格控制船舶污染，加强河道垃圾治理。提升工业污水和生活污水处理能力，加快城市生活污水处理厂建设步伐。加快建设城市雨污分流系统。健全长效管护机制，严格落实河长制，加强河道巡查管理，新增乡镇河道考核断面。到 2025 年，两个集中式饮用水源地水质保持优于 III 类比例达到 100%，地下水、地表河流水质保持稳定。

加强大气污染防治。推进挥发性有机物（VOCs）整治，推动涂装、化工、汽车维修、重点餐饮企业等 VOCs 综合整治。加强重点工业企业废气治理，采取更为精准的无组织废气治理措施。强化机动车船排气污染治理，加速淘汰老旧车船，推广新能源交通运输设备。提高装配式建筑在新建建筑中的比例，加强城市扬尘污染控制。

加强土壤污染防治。制定实施土壤污染防治工作方案，开展土壤污染状况调查，强化土壤环境综合监管。加强《土壤污染防治法》宣传力度，提高企业和相关部门的防治意识。加强环保监管人员配备和培训，提高自身监管能力。优先保护农用地土壤环境，加快开展重点区域土壤污染综合治疗和修复试点示范。

强化环保监测能力建设。提升日常监管能力，加强水源、空气、土壤等日常监测监管，全面实现现场监管的自动化和现代化。建设大气成分监测站，开展生态气象要素监测，提

高重污染天气监测预报预警能力。加强应急监管能力建设，健全环境应急指挥网络，完善环境应急通信系统。进一步提高应急监测能力，强化应急管理培训和应急装备建设。加强化学工业园应急体系建设，建立环境污染公共监测预警机制。

第三节 促进资源集约高效利用

节约集约利用资源。落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度，建立完善耕地保护补偿激励机制，实行建设用地总量和强度“双控”，提升土地产出效益。实施最严格的水资源管理制度，加强高耗水行业节水改造，严格取水许可、水资源有偿使用等制度。全面推动能源节约，严格控制能源和煤炭消费总量和强度。

发展低碳经济循环经济。大力发展低碳经济，鼓励企业参与区域碳排放交易，实施一批低碳产业化试点示范项目。加快发展循环经济，提高固体废弃物综合利用水平。深入开展园区循环化改造，推动经济开发区建成生态工业园区。

倡导绿色低碳生活方式。引导消费者购买新能源汽车、高能效家电、节水型器具等。推广绿色低碳出行，倡导绿色生活和休闲模式。在餐饮企业、单位食堂、家庭全方位开展光盘行动。全面建设低碳社会，重点推进低碳城市、低碳园区建设。加快在全市范围内建立起分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统。

第四节 健全生态文明制度体系

严格执行生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线

和环境准入负面清单“三线一清单”，严把新进项目环保准入关，切实从源头降低环境负荷。加强环保执法监管，健全完善环境执法监管长效机制，推进环保行政执法与刑事司法的有效衔接。加强重点领域环境监管，强化污染源信息管理，健全环境违法举报、公益诉讼等公众参与的程序机制。加快推行合同能源管理、节能低碳产品和有机产品认证、能效标识管理等机制。

第八章 增进民生福祉，提升人民群众获得感

深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策，合理配置公共资源，促进城乡公共服务均等化、便利化，坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，扩大社会保障覆盖面，全面增强人民群众获得感和幸福感。

第一节 千方百计增加居民收入

稳步提升工资性收入。实施中等收入群体壮大行动，切实提高低收入群体收入，稳步扩大中等收入人群比重。规范企业工资收入分配制度，推进企业建立工资收入分配、正常增长和支付保障机制。健全农民工输出输入地劳务对接机制，建立保障农民工工资支付工作协调机制。深化机关事业单位工资制度改革，落实机关事业单位人员工资调整机制，重点向基层一线人员和业绩突出人员倾斜。

努力扩大经营性财产性收入。完善财税、信贷、保险等政策，大幅提高经营性收入。规范健全资本、产权、债券、

房屋租赁等各类市场，丰富拓展租金、股息、红利等有效投资渠道。引导居民参股创办企业或者投资经营项目，稳步推进员工持股、岗位分红权激励，提高股权红利收入。完善企业与农户利益联结机制，引导农户自愿以土地经营权等入股企业。

推进农民收入持续稳定增长。加快建立城乡一体化的人力资源市场，完善城乡均等的公共就业创业服务体系，实现城乡居民同工同酬。实施农民收入十年倍增计划。提高农民经营性收入，加快建立农产品优质优价正向激励机制，实施新型农业经营主体培育工程。提高农民财产性收入，深化农村集体产权制度改革，积极引导有条件的村做好年终收益分配，增加农民集体分配收入。鼓励村集体、农户家庭对接文旅产业发展，以入股、出租、联营等多种形式，增加收入和就业岗位。

第二节 优化就业创业服务体系

深入实施就业优先战略。促进产业结构调整与就业转型协同，发挥传统产业在保障就业中的重要作用，发掘新业态带来的就业潜力，大力培育农村电商发展“一村一品”，积极拓展就业新空间。全面落实援企稳岗政策措施，加强岗位开发，增加岗位供给，稳定劳动就业关系。促进小微企业创新发展与就业提质同步，发挥小微企业吸纳就业主渠道作用。加强用工分析和预警监测，逐步建立失业预警机制。积极预防和化解劳资纠纷，畅通职工表达合理诉求渠道。

促进以创业带动就业。优化创新创业环境，全面落实创业扶持政策。支持乡镇建设农民工返乡创业园，加快仪征技师学院建成就业创业指导站。促进小微企业创业创新基地发展。抓好新型农民职业技能培训，提高农民就业创业技能。加大政策支持力度，实施支持和促进农民工、大学生和退役军人创业就业税收政策。

提升就业创业服务水平。健全就业创业服务体系，优化公共就业与创业服务资源配置。积极推进职业技能提升，加大就业技能培训、企业岗前培训等力度，构建劳动者终身职业培训体系。创新就业创业服务方式，支持政府购买社会服务。加大公益性岗位安置力度，强化城镇就业困难人员就业帮扶，确保零就业家庭保持“动态清零”。统筹建设统一规范、竞争有序的人力资源市场体系，促进妇女、残疾人等重点群体实现公平就业。

第三节 提高公共服务供给水平

全面推进教育现代化发展。加大教育设施建设力度，推进东区高级中学、曹山小学、宝能小学、都会幼儿园建成使用。引进优质教育资源共建共享，统筹推进智慧校园、智慧课堂、智慧环境示范校建设，扩大全市优质资源覆盖面。加快学前教育优质普惠发展，大力发展公办幼儿园，规范民办幼儿园发展。促进义务教育优质均衡发展，加快实施“一校一策”达标计划，建立消除超大规模学校和大班额的长效机制。推动普通高中优质特色发展，实施“高中教育质量提升

工程”、“拔尖创新人才培养工程”。深化职业教育产教融合发展，依托仪征技师学院建设产教融合实训基地，重点围绕汽车、电气自动化、电子信息等专业，推进校企精准对接与精准育人。积极引进高等教育学校，做好中体产业学院、轨道交通学院等高校落地工作。加强高素质教师队伍建设，推进省示范性教师发展中心创建，完善教、科、研、训四位一体的教师培养体系。推进教师管理“县管校聘”改革，建立义务教育教师编制、专业技术岗位总量控制和动态调整备案机制。加强教育对外交流和合作，深化与名校合作共建。

大力推进“健康仪征”建设。健全城乡医疗卫生服务体系，推进市人民医院东区分院和陈集卫生院新建，加快市第二人民医院、真州社区卫生服务中心、村卫生室（社区卫生服务站）改扩建。建立完善基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。完善妇幼健康服务体系，加强市妇幼保健院（所）建设。全面推进医疗卫生与养老服务融合发展，积极构建养老、医护、康复、临终关怀等相互衔接的服务模式。提升医疗卫生服务能力，推进市人民医院、市中医院分别建成三级乙等综合医院、三级乙等中医医院，支持南京鼓楼医院集团仪征医院创建三级医院。加大“引名院、引名医”力度，推进妇产科、儿科、精神科、传染科等领域重点专科建设。加强医疗卫生要素保障，加大高层次卫生人才引进力度。支持社会办医，发展健康产业，加快新集镇质子治疗中心及医疗产业项目建设。加强信息化建设，推进分时

预约诊疗、诊间结算功能的上线。

加快完善体育公共服务体系。统筹提升场馆设施建设，做好体育器材配建布点和管理维护，推动全民健身中心科学高效运营。加快落实体育强国、体育强省建设要求，扎实推进全民健身战略，争创全民健身运动示范市，结合世界园艺博览会、大运河文化带等元素，举办一批国际级、国家级赛事活动。提升训练基地建设水平和服务能力，推动国家棒球青少年训练中心后备人才基地落户仪征。深入推动体教融合，加强学校体育“一校一品”“一校多品”建设，促进青少年体质提升和竞技体育后备人才培养同步发展。大力推动体医融合，完善体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康新模式。积极培育产业发展新动能，鼓励社会资本进入体育产业领域。

第四节 构建多层次社会保障体系

完善社会保障制度。落实社会保险“全民参保登记计划”，对未参保人员实行分类指导、精准扩面，力争在小微企业职工、农民工和新业态就业人员参保方面实现新突破。促进基本养老保险扩面，完善城乡居民养老保险筹资办法。加快建成覆盖全民，统筹城乡、公平统一、可持续的多层次医疗保险体系。健全完善与社会经济发展相协调、个人缴费与财政补贴合理分担的城乡居民医保筹资机制。加快完善“住有所居”的住房保障体系，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。推进社保公共服务平台建设，加快融入扬

州社保市级统筹信息系统，实现社保互通互联。维护妇女儿童合法权益，完善普惠型儿童福利保障体系，促进妇女儿童事业发展。

加快提升社会救助能力。扩大救助覆盖面，加大特殊群体关心关怀力度。稳步提高社会救助标准，健全完善散居半失能、失能特困人员的照护服务机制，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。健全支出型贫困家庭扶助机制，促进社会救助与扶贫开发有效衔接，实施困难群众精准帮扶。发挥慈善组织等示范作用，不断创新资金募集方式，形成政府救助和慈善救助综合效应。强化社会救助规范管理，建立健全申请救助对象信用承诺和失信联合惩戒机制。优化温情社会救助改革，探索政府购买社会救助服务，构建“弱有所扶”大救助体系。

扩大养老服务有效供给。积极探索社会化、产业化养老模式，推广养老顾问试点，支持时间银行、“互联网+护理服务”等新模式，提升养老服务供给精准度。完善社区养老服务网络，创新多元化适老住宅、居家养老服务中心、日间照料中心、嵌入式养老机构等场所配置，重点扶持发展满足基本养老服务需求、服务高龄及失能失智老年人的养老机构。加快示范性颐养社区建设，推广医养结合模式。实施敬老院“双改造双提升”工程，进一步推进农村敬老院公建民营工作，打造农村区域性养老服务中心，更好满足农村老年人“家门口”养老需求。落实养老服务设施规划，推进社区养老服务

用房配套落实。

第九章 深化改革开放，增创区域发展优势

全面深化重点领域改革，构建服务型政府，营造公平透明的营商环境。紧抓长江经济带建设、长三角区域一体化和宁镇扬一体化发展等战略机遇，建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。

第一节 深化重点领域改革攻坚

全面推进行政体制改革。推进开发园区“二次创业”高质量发展，理顺“一区三园”体制机制。统筹基层赋权事项、组织架构、人员管理、考核奖惩和指挥调度，促进乡镇“一办八局”顺畅运行。深入推进“放管服”改革，大力推行“一件事”改革、“一窗式”受理，开展错时、延时、预约、全天候网上受理等服务机制。升级政务服务一张网，实现全市各部门服务信息共享，推行企业群众办事“一证通办、一照通办”。强化行政审批改革，积极推行“证照分离”、“多证合一”、“证照联办”、“减证便民”等改革政策落实。深化综合行政执法体制改革，提高行政执法效能。

深入推进经济体制改革。加强财税改革力度，严格执行国家减税降费政策，调整优化财政支出结构，有效扩大预算绩效管理范围。加快要素市场化改革，推进土地要素市场化配置，完善土地利用计划管理，加快盘活存量土地和低效用地。引导劳动力要素合理畅通有序流动，保障城乡劳动者享

有平等就业权利。推进资本要素市场化配置，加大金融改革创新力度。

持续深化农业农村改革。不断壮大新型农业经营主体，完善合作社规范化建设制度，建立健全扶持发展的政策体系和管理制度。加强农村土地制度改革，健全土地流转规范管理制度，发展多种形式农业适度规模经营。全面推进农村集体产权制度改革，盘活村级集体资产资源，促进资产保值增值。发展壮大村级集体经济，提升村级组织“造血”功能，有效化解村级债务。加大农业支持保护力度，拓宽“三农”融资渠道，建立金融机构服务“三农”的激励约束机制。

第二节 融入宁镇扬一体化发展

促进产业链深度对接、创新协同。主动对接南京“4+4+1”主导产业和产业链发展，重点在汽车、新材料、大数据等产业领域，探索“总部+基地”、“研发+生产”、“飞地经济”等模式，强化产业链供应链的分工协作。围绕南京六合-扬州仪征跨区域做大做强绿色产业，联动发展旅游线路和都市农业。借助南京科创资源优势，积极参与建设 G328 宁扬科技创新走廊。

推进公共服务共建共享。以公共服务一卡通为基础，探索将宁镇扬一体化大数据资源在仪征汇集、管理、开发和利用。推动政务数据资源共享共用，建立健全异地就医直接结算、信息沟通和应急联动机制。推动美术馆、博物馆、图书馆和群众文化场馆区域联动共享。通过合作办学、共建医疗

联合体、柔性引进专家等方式加大宁镇扬地区优质教育和医疗资源引进力度，促进社会事业互动发展。统筹就业服务与社会保障，推动社会事务联动共管。加强污染联防联控，以长江大保护为重点，共同打造沿江生态画卷。

探索一体化发展新机制新模式。积极与南京探索跨行政区划融合发展新路径，争取在仪征设立宁扬（仪征）合作示范区，建立常态化、实体化、制度化工作推进机制，促进要素自由流动和资源优化配置，推进仪征成为宁镇扬一体化发展的排头兵和先行军。充分释放和有效发挥政府、园区、企业以及社会民间组织等多方的能动性、积极性和创造性，注重多元联动，促进仪征与南京高效衔接、与南京都市圈深度融合。

第三节 提高对外开放合作水平

提升外资招引利用水平。积极强化项目招引，围绕四大产业发展方向，完善“9+10+X”联动招商机制，加大汽车电子、新材料、大数据应用和生产性服务等领域外商投资项目招引力度。着力提升外资质态，强化战略性新兴产业外资项目引进，优先推进先进制造业和现代服务业外资项目发展。加强“一区三园”载体平台建设，推进园区利用外资、外贸进出口等一系列指标的全面提升。“十四五”期间，全市实际到账注册外资累计达到 10 亿美元。

加快转变外贸发展方式。持续优化进出口结构，进一步稳定船舶、汽车等机电行业优势产品出口，着力扩大精细化

工、新能源等高新技术产品出口，提高高新技术产品出口比重。培育贸易新业态新模式，引导企业充分运用电子商务等新型贸易方式开拓国际市场，加快打造外贸综合服务平台，进一步提升仪征开放型经济发展水平。到 2025 年，全市进出口额达到 20 亿美元。

大力拓展经贸合作空间。积极拓展日韩和东南亚市场，引导企业开拓国际国内两个市场。加强产能合作，对接“一带一路”沿线国家发展需求，引导传统优势产业向“一带一路”沿线国家转移。推动企业设立境外生产加工基地，拓展产业结构调整空间。构建对外经贸合作服务平台，探索建立政银企三方联动新机制，鼓励金融机构为企业“走出去”提供金融服务。

营造一流营商环境。健全落实“一挂四办”工作机制，提升涉企服务质量和效率。扎实推动“一件事”改革、“一窗式”受理，进一步精简审批流程、提高审批效能。健全常态化政企沟通联系和企业诉求受理机制，严格规范涉企执法行为，依法保护企业家合法权益，构建“亲清”政商关系。严格落实各项惠企政策，精准解决企业难题，降低企业综合成本，助力企业发展壮大。充分发挥行业协会、商会的桥梁纽带作用，包容宽容市场主体创新创造，最大限度激发创业热情、创新活力。

第十章 建设文明仪征，提升社会文明程度

以创建全国文明城市为引领，持续推动精神文明建设，推进文化服务优质均衡供给，促进文化事业文化产业互动发展，显著增强文化服务力、文化创造力和文化保障力，全面提升城市文化软实力。

第一节 加强精神文明建设

深化精神文明建设。大力培育和践行社会主义核心价值观，积极弘扬尚义求真的优良传统。全面推进以全国文明城市创建为统揽的“多城同创”，争取创成全国文明城市。坚持党管武装，健全国防教育，深化“双拥共建”，争创全国双拥模范城。高质量推进新时代文明实践中心建设，加强农村基层宣传思想文化工作和精神文明建设，打造新时代文明实践“仪征经验”。强化“仪征好人”选树宣传，持续开展文明单位、文明家庭、文明校园创建。

提升公民文明素养。通过文明学校、道德讲堂、网络引导、舆论宣传等方式提升公民社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德等方面的道德素养。健全完善村规民约、居民公约，维护公序良俗。深化志愿服务行动。倡导全民阅读，推广科普知识，弘扬法治精神。

大力倡导诚实守信。加快构建“信用制度健全、信用产品丰富、信用服务完善”的社会信用体系。深入开展诚信主题教育活动，强化公务员和普通民众的诚信意识。大力推动政务诚信建设，提升政府公信力。加快建立覆盖广泛的信用

信息系统，建立城市“啄木鸟”、文明“红黑榜”等机制，健全激励诚信、惩戒失信的奖惩机制。

第二节 增强文化服务供给

加快公共文化服务体系建设。积极推进文化馆、图书馆、博物馆等公共文化服务设施改造升级，加快提升全市基层公共文化阵地服务效能。创建公共文化设施网格化管理机制，积极打造城乡文化互动工程，推进城镇文化互送、镇与镇文化“串门”、镇村文化“走亲”。加快提升“三馆一站”等公共文化服务数字化、网络化水平。建立全民阅读长效机制，加快推进“书香仪征”建设。完善档案馆公共服务功能，推进档案数字化建设和档案信息资源共享。

推动重点文化设施建设。推进数字文化馆建设，将各类文化资源及服务打包上“云”，开展形式多样的综合性公共数字文化服务。加快东区文化艺术中心建设，打造集群众文化、图书阅览、会展、演艺、培训为一体的多功能文化艺术中心。加快图书馆少儿馆建设，打造集分级阅读、经典阅读、科创视听体验为一体的儿童阅读中心。

第三节 促进文化产业发展

加快文化资源开发利用。深化文物保护和开发利用，推进南门大码头片区整体开发建设，打造庙山汉墓考古遗址公园。打造文旅活动品牌，持续推进“月月喜相逢”、“幸福仪征大家唱”、“文艺、非遗进景区”、“文化和自然遗产日”等活动，扩大仪征传统文化的知名度和影响力。坚持以人民为

中心的创作导向，鼓励以仪征历史文化为主题的本土题材和以百姓生活为视角的民生题材等作品的创作生产。

大力发展特色文化产业。以市场需求为导向，积极发展以毛绒玩具、工艺美术、图书报刊、包装印刷为代表的文化制造产业。丰富文化创意业态，培育发展广告策划、新媒体、产品设计等为代表的文化创意产业，构建具有仪征特色的新兴文化产业供应链和价值链。

推动文化新业态融合发展。鼓励和支持发展数字创意、智慧广电、网络视听、数字出版、动漫游戏等新兴文化产业，推动传统文化资源与新兴产业相互融合。推动文化资源数字化，分类采集梳理文化遗产数据，标注仪征历史文化基因，构建文化大数据服务体系。

第十一章 坚持民主法治，推进社会治理现代化

加快推进民主法治建设，进一步转变社会治理理念、创新社会治理方式，把安全发展贯穿各领域和全过程，增强防范化解重大风险能力，为高质量发展保驾护航。

第一节 推进民主法治建设

推进法治政府建设。党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责，将建设法治政府摆在工作全局的重要位置。依法全面履行政府职能，持续优化营商环境。完善依法行政制度体系，规范行政决策行为。全面落实行政执法“三项制度”，坚持严格规范公正文明执法。强化对行政权力的

制约和监督，依法规范行政权力运行。推进行政复议规范化建设。做好行政执法人员培训。完善党和国家监督体系，推动纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督贯通融合，促进党内监督与人大、司法、舆论等各类监督的协调协同。

完善法治市场环境。依法厘清政府与市场的边界，保障市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，使法治成为市场公平竞争的制度保障。深入开展“法企同行”专项行动，引导企业做好内部自查，排除法律方面的风险隐患。加大知识产权保护力度，增加公司治理、科技创新、技术研发等领域法律服务产品供给。

加强法治社会建设。认真做好“八五”普法工作，深入开展精准有效的法治宣传教育，推动法治教育进学校、进机关、进农户、进村镇。及时发布公共法律服务提示信息、预警信息、法律扶贫信息。开展法治乡村建设，积极推进“一镇一品”法治宣传工程。建设社会主义法治文化，增强全社会法治意识。

第二节 提高社会治理能力

加强社会治理创新。推动社会治理向数字化转型，加快打造“精准研判—精密智控—精准服务”的全周期管理和整体智治模式。提高社会组织参与社会治理能力，推进政府统筹、市场推动、社会参与的多元化公共服务供给模式。健全市、镇、村三级社会治理体系，推动市社会治理现代化指挥中心（网格化服务管理中心）、镇级中心、村（社区）工作

站硬件建设提档升级。拓展警网服务管理功能，纵深推进“网格+”模式，全面提升社会治理效能。加快市区老旧小区智能安全系统改造升级，加快整合公安部门、物业安保、社区服务等功能，打造安全、有序、智能、便捷的社区环境。

强化社会综合治理体系。坚持和加强党的全面领导，确保党在各种组织中发挥领导作用。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用，构筑共建共治共享格局。健全大城管机制，鼓励社会力量深度参与，在共治共建中提升城市形象品质。集合群众力量推动自治管理，不断完善党群服务中心、业委会、物业公司、居民等多方参与的基层自治架构。创新搭建社区基金管委会、社区议事会、社区客厅等自治载体和空间，在垃圾分类、公厕革命、绿美村庄、特色田园乡村等领域发挥作用。

全面营造安全稳定良好环境。持续巩固扫黑除恶成果，建立健全源头治理和依法惩处机制。全面加强治安管控，深化“雪亮工程”建设，打造社会治安防控体系“升级版”。健全金融风险防范体系，做好非法集资、互联网金融风险、企业资金链风险的防范和化解。借鉴新时代“枫桥经验”，构建矛盾纠纷多元化解体系，强化信访积案化解攻坚，最大限度地把各类风险防范在源头、化解在基层、消灭在萌芽。

第三节 构筑安全保障体系

筑牢安全生产防线。强化红线意识和底线思维，深入开展安全生产专项整治三年行动，压紧压实安全生产“党委政

府领导责任、部门监管责任、企业主体责任”。加强行业监管部门、园区、镇安全监管机构和队伍建设，提高安全监管、隐患治理和应急保障能力。充分发挥安全生产专家、第三方中介服务机构和社会力量作用，排查整改安全隐患。建立健全隐患排查、动态管理、双重预防等机制，常态化排查整治危化品、交通运输、建筑施工等重点领域安全隐患。严格安全生产行政许可，深入推进精准执法和专项执法。坚决防范遏制重特大事故，全面提升本质安全水平，加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化。

保障食品药品安全。强化风险监测预警，建立健全覆盖食品安全风险、药品化妆品不良反应、药物滥用和医疗器械不良事件的监测体系。建成食品质量安全综合检验检测中心。加强食品药品风险评估能力建设，定期开展食品药品安全风险会商，定期分析、评估和研判安全风险。强化食用农产品源头治理，严把食用农产品生产环境安全关、农业投入品监管关和标准化生产关，提高食用农产品准出质量。提升重点供餐单位食品安全管控能力，构建贯穿全过程的食品安全风险防控体系，保证群众“舌尖上的安全”。

完善应急管理体系。加强突发事件预警信息发布体系建设，进一步提高公共卫生事件、气象灾害、水旱灾害、山洪地质灾害等各类突发事件预警信息发布及时性和覆盖率。加强公共卫生应急管理体系建设，完善重大传染病疫情联防联控工作制度，健全联络员制度、定期研判制度、会办协商制

度、信息通报制度。提升防汛救灾应急管理能力和水平，加强超标洪水、水库安全度汛、山洪地质灾害等风险防范，强化巡查防守和抢险救援，形成消防救援队伍、专业和社会救援队伍等各类防汛抢险救灾力量的统一调度。建立健全应急物资储备机制。

第十二章 强化规划实施，提高实施效果和效率

第一节 创新实施机制

强化规划引领作用，进一步厘清各类各级规划的界限与层级，切实提升规划管理效能。分解规划目标任务，明确牵头单位和工作责任，将规划确定的相关任务纳入有关部门年度计划。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划按照本规划确定的目标和任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。健全考核监督机制，加强人大、政协对规划实施的监督检查。强化规划实施评估，建立健全规划评估体系。

第二节 强化项目支撑

谋划关系全局和长远发展、符合转型升级、增进民生福祉的重大项目，建立“十四五”重大项目储备库。根据宏观环境和发展实际，形成竣工一批、启动一批、储备一批的项目滚动实施机制。强化要素保障，争取纳入省市级重大项目建设清单，完善重大项目分级管理和目标责任机制。创新推动发展规划提出的试点示范任务，及时跟踪进展、总结经验。

第三节 加大政策保障

做好发展规划提出的重大改革和政策举措的对接争取工作，推动重大改革政策和事项落地。完善宏观调控政策，及时制定出台财政、金融、税收、产业、土地、人口、环保等相关配套政策。建立健全重大政策决策咨询协调机制，提高政策制定的系统性、整体性、协同性。注重短期政策与长期政策的衔接配合，推动要素保障和政策扶持相结合。

第四节 凝聚社会力量

加强规划宣传，搭建广大人民群众有序参与规划实施的交流平台，动员各方面力量推动规划落实。完善社会监督机制，及时发布规划实施情况，保障社会公众知情权。更好发挥各民主党派、工商联和无党派人士对规划实施的民主监督作用，充分发挥社会力量的专业化监督作用。畅通公众监督渠道，建立利用互联网等新媒体监督规划实施的有效机制。

专用名词解释

1、“一区三园”(P3)：“一区”即经济开发区，为统筹管理、协调服务机构，突出产业布局规划、重大项目招引、重要政策争取、经济指标统计、产业园区孵化、国家级开发区创建等职能。“三园”即化学工业园、汽车工业园、大数据产业园，为功能园区，突出专业招商、项目推进、企业服务、安全环保监管等职能。

2、“一办八局”(P3)：成立乡镇党政办公室、党群工作局、行政审批局、综合行政执法局、经济发展局、农业农村局、建设和生态环境局、社会事业局、社会治理局。

3、“六个一”工作机制(P4)：指实行一个平台、一个号码、一张网络、一支队伍、一套机制、一个办法的“六个一”工作体系。

4、“三社联动”(P4)：指以政府购买服务为牵引，以社区为平台，以社会组织为载体，以社工为骨干，以满足居民需求为导向，通过社会组织引入外部资源和社会力量，通过社工提供专业化服务，把矛盾化解在社区的新型社会治理模式、社会服务供给方式和全新社会动员机制。

5、“1+29+1”专项整治(P4)：1：《仪征市深入开展安全生产专项整治行动工作实施方案》；29：化工、危险化学品、冶金等工贸、危废固废、交通运输及港口危险化学品、道路交通、水上交通运输、建筑施工，开发区、加油站和商业场所，城市地下管网、城镇燃气、火灾防控、特种设备、船舶修造、文化旅游、宗教场所、社会服务机构、校园和校

车、油气输送管道、渔业、农业机械、电力、铁路运输、森林防火、餐饮场所、城市桥梁隧道、农村桥梁隧道、群租房、寄递物流安全 29 个行业领域专项整治方案；1：《仪征市危险化学品安全综合治理方案》。

6、“争当表率、争做示范、走在前列”（P7）：习近平总书记在视察江苏时提出，要在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列。

7、“多规合一”（P12）：指在一级政府一级事权下，强化国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、环境保护、文物保护、林地与耕地保护、综合交通、水资源、文化与生态旅游资源、社会事业规划等各类规划的衔接，确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致，并在统一的空间信息平台上建立控制线体系，以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力的目标。

8、“多审合一”（P17）：将建设项目选址意见书、建设项目用地预审意见合并，统一核发建设用地预审与选址意见书，不再单独核发建设项目选址意见书、建设项目用地预审意见；将建设用地规划许可证、建设用地批准书合并，统一核发新的建设用地规划许可证，不再单独核发建设用地批准书。

9、“多验合一”（P17）：将土地核验、规划条件核实以及不动产登记现场查看及权籍调查合并为一次集中验收。

10、“1151”目标（P17）：汽车和新材料产业开票销售超1000亿元、大数据产业开票销售超500亿元、文旅文创产业营业收入达100亿元目标。

11、旅游1号公路（P20）：串联全市重点景区和乡村旅游点、兼具交通与旅游功能的公路，沿线设置驿站、景观、骑行慢道等配套设施，塑造仪征旅游主题形象。坚持分步打造，先期以S353、汉金北路为先导示范段。

12、“两化融合”（P22）：是信息化和工业化的高层次的深度结合，以信息化带动工业化、以工业化促进信息化，走新型工业化道路。

13、“一心五区”（P23）：由鼓楼商业区、滨江新城商业区、大码头商业区、城北商业区、仪化商业区构成的“心”状城市级商业中心。

14、“小升规”（P29）：鼓励小微企业规范升级为规模以上企业。“小升规”企业的认定，以成功录入国家规模以上企业库为标准。

15、“专精特新”（P29）：具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业。

16、“瞪羚”企业、“独角兽”企业（P29）：“瞪羚”企业是指创业后跨过死亡谷，以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业；“独角兽”企业是投资行业尤其是风险投资业的术语，一般指成立时间不超过10年、估值超过10亿美元的未上市创业公司。

17、“三站三中心”（P29）：依托企业设立的博士后科研

工作站、院士工作站、研究生工作站、工程技术研究中心、企业技术中心、工程研究中心。

18、“510工程”（P32）：选拔50名左右中青年领军人才和100名左右中青年拔尖人才，通过培养进一步推进科教与人才强市战略，促进本土人才提升创新创业能力。

19、“三区三线”（P34）：即城镇、农业、生态三类空间和城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

20、“1镇7点”特色田园乡村（P35）：仪征自2017年起推进特色田园乡村建设试点工作，其目标是打造“三农”发展新载体，实现“生态优、村庄美、产业特、农民富、集体强、乡风好”。“1镇”即月塘镇，“7点”即马集镇方营村、合心村，枣林湾长山村，新城镇三茅村，陈集镇沙集村、双圩村，大仪镇高田村。

21、“一带、一轴、一区”（P35）：“一带”为西北部丘陵生态保育带，“一轴”为南部滨江生态保育轴，“一区”为东南部长江沿岸湿地保育区。

22、“五位一体”长效管护机制（P35）：指以“村庄保洁、河渠管护、道路管护、绿化养护、公共设施维护”为主要内容的一体化长效管护机制。

23、“三权分置”（P35）：所有权、承包权、经营权三权分置，经营权流转的格局。

24、“四好农村路”（P37）：建好、管好、护好、运营好农村公路，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全

便捷出行相适应。

25、“两违三乱”、“清四乱”专项整治（P38）：“两违”：指河湖违法圈圩、违法建设；“三乱”：指乱占、乱排、乱建；“清四乱”：指依靠河长制，清理乱占、乱采、乱堆、乱建等突出问题。

26、“一村一品”（P43）：以村为基础，充分发挥本地优势，使一个村（或几个村）拥有一个（或几个）市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品或产业，从而大幅度提升经济实力的农村经济发展模式。

27、“双改造双提升”工程（P47）：实施失能（失智）特困人员集中供养服务机构改造建设工程，提升失能（失智）特困人员集中照护能力。实施区域性养老服务中心改造转型工程，提升养老服务综合保障能力。

28、“证照分离”（P48）：是指在涉企备案、登记类证照事项充分整合、取消的基础上，进一步清理和取消一批行政许可事项，推动一批行政许可事项由审批改为备案，推动一批行政许可事项实行告知承诺制，将企业经营所需要的营业执照和能分离的许可类证相分离。

29、“4+4+1”主导产业（P49）：南京以高端化、智能化、绿色化、集群化为发展方向，构建全市主导产业体系，即打造新型电子信息、绿色智能汽车、高端智能装备、生物医药与节能环保新材料等先进制造业四大主导产业，打造软件和信息服务、金融和科技服务、文旅健康、现代物流与高端商务商贸等现代服务业四大主导产业，加快培育一批未来产业。

30、G328 宁扬科技创新走廊（P49）：指 G328 南京、扬州沿线区域，积极布局建设产业科创走廊和协同创新示范区，推动沿 G328 各类产业要素、科教资源、人才资源的流动集聚。

31、“9+10+X”联动招商机制（P50）：“9”为市统战部、发改委、工信局、商务局、科技局、市场监管局、农业农村局、文体旅局、住建局等 9 个主要部门，“10”为开发区、汽车园、枣林湾、真州镇、新集镇、马集镇、大仪镇、陈集镇、刘集镇、月塘镇等 10 个园区、镇，“X”为其他部门及金融机构、国资平台、行业协会、商会（驻外商会）等组织，各单位分工协作，充分发挥各自资源优势，共同形成招商合力。

32、“一挂四办”工作机制（P51）：重大项目服务推进机制，即领导挂钩、协调会办、园镇代办、部门帮办、联合督办。

33、“多城同创”（P52）：坚持以全国文明城市创建为统揽，全面推进国家森林城市、国家生态文明建设示范市、全国双拥模范城等“多城同创”工作。

34、“三馆一站”（P53）：文化馆、图书馆、博物馆和镇综合文化站。

35、“三项制度”（P54）：行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

附件 1：仪征市“十四五”规划纲要重大事项表

类 别	拟实施大事名称	主要目标任务	时间节点
战略目标 方面	推动经济发展 迈上新台阶	1、力争实现 GDP 1200 亿元。	2025 年
		2、一般公共预算收入达 66 亿元。	
		3、工业开票销售冲刺 2000 亿元。	
生产力布局 方面	争创国家级 经济技术开发区	提升要素集聚能力，积极建设主导产业高端化、传统产业新型化和新兴产业规模化新园区。	“十四五”期间
	实质性推动宁扬(仪征)合作示范区建设	提速宁扬城际轻轨、北沿江高铁、龙潭过江通道、宁盐高速等重大交通基础设施建设；进一步加快与周边区域形成基础设施共建共享、产业发展分工协作、公共事务协作管理的深度融合发展。	“十四五”期间
	打造国家级品牌轿车生产基地、新能源汽车生产基地	高标准建设汽车电子产业园，5 年落户企业 50 家。推动大众整车二期开工建设，打造全国知名的汽车产业基地。	“十四五”期间
	打造千亿级新材料产业集群	依托化工园、仪化、真州镇三大板块，重点发展高性能合成材料、高端专用化学品、高效新能源“三高”产业。	“十四五”期间
	打造华东有影响的大数据产业高地	瞄准 500 亿元级开票目标，依托腾讯数据中心、中星北斗、中国移动数据中心等百亿项目及电信云、天地通等重大项目，承载数据存储、制造、运用、研发等业态。	“十四五”期间
	争创国家级旅游度假区	确保世界园艺博览会圆满成功，加快推进万有文旅、铜山体育等项目，打造华东重要的旅游目的地。	“十四五”期间

类别	拟实施大事名称	主要目标任务	时间节点
民生事业 方面	推进以全国文明城市创建为统揽的“多城同创”	创建全国文明城市：全方位通过物质文明、政治文明、精神文明和举止文明，在实质上以更高层次、更高水平推动的城市文明发展。	“十四五”期间
		创建国家森林城市：全力推进绿化造林，深入推进绿廊绿带建设，完善沿胥浦河、仪扬河、红旗河两岸形成的沿河绿廊，以及沿城市干路形成的多条沿路绿带建设，并实施村庄绿化达标工程。	“十四五”期间
		创建国家生态文明建设示范市：完善生态文明建设考核制度，统筹山水林田湖草系统修复和治理，促进资源集约高效利用，创新生态环境治理体制机制，打造天蓝地绿水净美好环境。	“十四五”期间
		创建全国双拥模范城：制定《仪征市创建全国双拥模范城工作方案》和《仪征市创建全国双拥模范城任务分解表》，明确双拥和国防教育工作领导小组各成员单位的职责分工，通过打造宣传阵地、发挥部门作用、调动社会力量、营造浓厚氛围等方式，夯实创建工作基础，完成创建任务。	“十四五”期间

附件 2：仪征市“十四五”规划纲要重大产业及民生项目表

领域	序号	项目名称	项目内容	实施时间	投资估算 (亿元)
产业发展	一、汽车产业				
	1	仪征国家级品牌轿车生产基地、新能源汽车生产基地	上汽大众二期项目，计划总投资 100 亿元，设计生产能力为 60JPH，计划年产汽车 30 万辆	2023—2025	100
	2	汽车智能小镇科技综合体项目	规划面积约 3.3 平方公里，实施大众广场科技综合体等项目，着力打造“一高地一街区一基地”，即汽车全产业链研发高地、宜居宜业科技创新生态街区、汽车文化体验旅游基地	2021—2025	50
	3	途岳改款、波罗、途铠、桑塔纳后继车型技改项目	利用现有厂房和辅助设施，对生产车间内现有的工艺设备等进行改造，同时新增部分设备用于途岳改款、波罗、途铠、桑塔纳后继车型的生产	2021—2025	30
	4	汽车电子产业园二期项目	项目用地面积约 3.8 万平方米，总建筑面积约 5.2 万平方米	2020—2022	20
	二、新材料产业				
	5	仪征新材料产业基地	以化工园、仪化为主体，聚力发展高性能合成材料、微电子化工、新能源材料等安全绿色产业	2020—2025	
	6	年产 500 万吨 PTA 和 150 万吨聚酯瓶片、80 万吨涤纶短纤项目	仪化采用最新 PTA 短流程技术建设年产 300 万吨 PTA、150 万吨聚酯瓶片、80 万吨涤纶短纤；远东仪化建设年产 200 万吨 PTA	2021—2023	90
	7	中化仪征新材料产业园	年产 12 万吨聚乙二酸/对苯二甲酸丁二醇酯 (PBAT)、年产 5 万吨聚乳酸 (PLA) 等项目	2025—中远期	80
	8	中化高纤年产 10000 吨对位芳纶及 6000 吨间位芳纶项目	年产 10000 吨对位芳纶及 6000 吨间位芳纶	2022—2025	36
9	奥克化学 10 万吨碳酸乙烯酯、20 万吨碳酸二甲酯及 35/45 万	年产 10 万吨碳酸乙烯酯、20 万吨碳酸二甲酯及 35/45 万吨环氧乙烷/乙二醇	2021—2023	36	

领域	序号	项目名称	项目内容	实施时间	投资估算 (亿元)
		吨环氧乙烷/乙二醇			
	10	锂离子电池及系统生产基地项目	占地 17.8 万平方米，新建锂离子电池及系统生产基地，购置生产设备 2500 台套，建成后形成年产 4Gwh 锂离子电池及 3Gwh 系统生成能力	2020—2022	15
	11	真州镇 50 万吨再生切片项目	投资新建 50 万吨再生切片项目	2021—2025	15
	12	实友化工 45 万吨苯酚/丙酮 12 万吨双酚 A	年产 45 万吨苯酚/丙酮 12 万吨双酚 A	2022—2024	14.7
	13	华伦聚酰亚胺薄膜	总投资 13.8 亿元，聚酰亚胺薄膜生产项目	2021—2023	13.8
	14	清研年产 1 万吨 LCP、1 万吨 PPSU、2000 万平方 RO 膜	年产 1 万吨 LCP、1 万吨 PPSU、2000 万平方 RO 膜	2021—2023	10.8
	15	道赢年产 5 万吨锂电胶黏剂项目	年产 5 万吨锂电胶黏剂项目	2021—2023	10
	16	创科 1310 吨/年锂离子电池添加剂、1000 吨氟化盐提纯项目	年产 1310 吨锂离子电池添加剂、1000 吨氟化盐提纯项目	2021—2023	10
	17	真州镇 30 万吨再生瓶片项目	投资新建 30 万吨再生瓶片项目	2022—2025	10
	18	大连化工 16 万吨胶黏剂、10 万吨乳胶粉项目	建设 16 万吨/年乙烯-醋酸乙烯共聚物胶粘剂及 10 万吨/年乙烯-醋酸乙烯共聚物可再分散性乳胶粉项目	2022—2024	1.5 亿美元
	19	胥浦产业新城园区建设	打造新材料产业园区，实施标房、基础设施、公建配套、安置房建设	2020—2025	8
	20	中化塑料 5.6 万吨改性 ABS	年产塑料 5.6 万吨改性 ABS	2021—2022	5
	21	江苏华纳年产 3.3 万吨高性能合成树脂及衍生产品技改项目	年产 1.8 万吨高性能水性合成树脂、0.2 万吨高性能紫外光 (UV) 固化树脂、1 万吨环保水性涂料、0.3 万吨环保 UV 涂料	2021—2022	3
三、大数据产业					

领域	序号	项目名称	项目内容	实施时间	投资估算 (亿元)
	22	仪征大数据产业基地	规划约 2 平方公里的大数据产业园	2020—2025	400
	23	中星北斗卫星遥感产业园	建设卫星制造基地及地面接收站和空间信息大数据中心，数据运控中心及研究院项目等	2020—2024	100
四、文旅文创产业					
	24	万有（扬州）国际旅游度假区项目	主要建设集“狂野世界”、“山海奇幻”等旅游体验景区、主题度假酒店群、文化演艺和休闲度假小镇于一体的世界级文化旅游综合体	2020—2030	300
	25	荣盛文旅项目	打造龙虎泉国际康养度假区、月塘文旅风情小镇、火山茶海度假区、登月湖温泉康养度假区、金牛湖山水生态度假区等五大康养片区	2021—2023	52
	26	白羊山旅游综合开发项目	打造集休闲、度假、养生、娱乐等为一体的旅游综合开发项目	2021—2025	30
	27	铜山体育小镇	新建体育产业设施、安置房、改造老街、环境整治及配套基础设施，拟建总建筑面积 30.9 万平方米	2019—2021	24
	28	大码头文旅项目	保护性修复南门大码头三街四巷、文物古迹、传统民居等，并进行适度旅游开发	2022—2025	5
	29	刘集镇余桥水库一期	建设集旅游、商业等为一体的商业综合体，建筑面积约 10 万平方米	2021—2025	3
	30	庙山汉文化遗址公园	总占地面积 186.5 万平方米，重点建设汉文化田园核心旅游区、营地教育及非遗文化区、汉文化考古科普区、精品农作物区等 4 大核心板块	2021—2025	3
	31	寤园综合开发项目	用地约 50 亩，恢复重建寤园	2021—2023	0.8
	32	两淮盐务总栈	以“盐文化”创客中心为载体，引进世界各地和全国各大盐业集团的盐文化创意产品，打造永久性盐文化创意产品博览	2022—2024	0.5

领域	序号	项目名称	项目内容	实施时间	投资估算 (亿元)
			会、世界盐业之窗展馆和线下交易平台		
五、现代物流业					
	33	扬州综合物流园	公路物流港、电商快递中心	2017—2025	30
	34	绿地智能保税物流园	使用长江岸线 820 米，占地约 837 亩，年通过能力 494.5 万吨，并建成保税码头和仓库、现期货交割库、进出口加工生产车间、多功能交易大厦，以及相关配套设施	2019—2025	22
	35	沿江 LNG 转运储运中心项目	华电集团拟改造建设 0.6-4 万立方米的 LNG 装卸泊位一个，结构兼顾 6.5 万方 LNG 船舶停靠，年接卸能力 100 万吨 LNG。配套接收站工程拟建 2 个 5 万方 LNG 储罐及相关配套设施	2022—2024	21
	36	真州镇现代化仓储物流园项目	投资新建现代化仓储物流园项目	2023—2025	10
	37	仪征汽车物流园	汽车整车物流中心、零部件分拨中心	2021—2025	8
	38	扬州长江石化物流中心	危化品转运枢纽、危化品公路物流港	2021—2025	6
	39	扬州港仪征港区泗源沟作业区仪征时代港务有限公司码头一期项目	2 个 3.5 万吨级散货泊位，设计年通过能力 560 万吨	2021—2025	4.91
	40	南京港 610、611 浮码头改造工程	设计货物吞吐量 280 万吨/年	2021—2025	2.5
	41	江苏海事局海事趸船浮码头工程	趸船浮码头	2021—2023	0.2
	42	环球造船(扬州)有限公司舾装码头改造工程	舾装码头改造	储备项目	
六、现代商贸业					
	43	解放路商业综合体	投资新建商业综合体项目	2022—2025	10
七、健康养老养生业					

领域	序号	项目名称	项目内容	实施时间	投资估算 (亿元)
	44	质子治疗中心及医疗产业项目	建设质子中心、质子医学研究所、院士博士后工作站、高等医科大学研究生实习基地、质子治疗培训学校及其他生活配套设施	2020—2026	61.4
	45	养老服务集聚区建设	依托天乐湖、石柱山等项目打造养老服务业集聚区，招引养老产品制造、养老服务机构、智慧养老项目等入驻园区	2021—2025	5
	46	新集医疗器械项目	用地面积 30 亩，主要生产植入式人体器官和螺旋槽、直线槽导尿管	2021	1
八、科技服务业					
	47	真州镇科技创业中心项目	投资新建科技创业中心项目	2023—2025	10
九、现代农业					
	48	扬大园艺科教示范园	对青山镇原江苏农学院教学楼、宿舍楼等修旧如旧，在扬大所有的 238 亩的土地基础上再流转土地 1000 亩，用作特色农业建设，打造集人才培养、科技示范、文化展示、休闲观光为一体的科教基地	2021—2025	1
十、其他					
	49	刘集镇江扬电缆项目	规划用地 1000 亩，分 3 期建设，最终形成年产 0.45 万公里超高压电缆、1.6 万公里中压交联电缆、50 万公里低压电缆的生产能力	2021—2025	35
	50	中南智慧工业园	用地面积约 800 亩，共分 4 个地块，以 3000 平的双层厂房为主，建设 15 万平方米厂房	2018—2025	30
	51	新集总部经济及数字化产业园	规划占地约 500 亩，重点打造总部经济及数字产业集聚区	2020—2025	20
	52	招商局金陵船舶迁建项目	迁建南京金陵船厂，建设世界级滚装船基地	2021—2025	20
	53	大仪镇工程机械产业园	产业园主要以工程机械配件和装备制造为基础，重点服务徐工、三一、山推等大型工程机械企业。规划一期占地约 300	2021—2025	20

领域	序号	项目名称	项目内容	实施时间	投资估算 (亿元)
			亩，总投资约 10 亿元，建设厂房及附属设施 10 万平方米；二期规划占地 200 亩，主要用于关联配套企业供地		
	54	依利安达扩建项目	中长期规划扩建 550 万平方米高精密度印刷线路板项目，建设二、三、四、五厂。首期建设二、三厂，产能为年产 275 万平方米高精密度印刷线路板	2019—2025	3 亿美元
	55	新集镇智能产业园二期	规划面积约 350 亩，建设智能产业园及相关厂房、配套设施，计划招引多个智能制造、精密配件、信息电子、高端新材料等产业项目入驻	2021—2023	18
	56	陈集镇经编产业园二期项目	规划用地约 1000 亩，招引落户经编纺织类企业约 30 家，建设年产纺织面料 40 万吨的专业化纺织园区	2021—2025	
	57	新集分散式风力发电	位于仪征市新集镇，分布于长春、国庆、凌东、庙山四个村，计划安装 9 台单机容量为 3MW 的机组，装机规模为 27MW	2021—2022	2.7
民生改善	一、教育				
	58	滨江新城高级中学	占地 240 亩，建筑面积约 12.5 万平方米，规模为 20 轨 60 班	2019—2022	11.32
	59	谢集中心小学异地新建工程	占地 30 亩，建筑面积约 1.2 万平方米，规模为 4 轨 24 班	2023—2025	0.72
	60	部分学校校舍改造工程	仪化第二小学重建 200 米环形跑道及篮球场、排球场、活动器械区、升旗台、周边路面、下水道等附属工程；南京师范大学第二附属初级中学建设风雨操场约 1228.16 平方米；原都会小学教学楼改造为幼儿活动室及办公室等，建筑面积约 3400 平方米，另新建幼儿活动室功能室等	2021—2023	0.49
	61	引进高校项目	引进中体产业学院、轨道交通学院(兰州交通大学联合举办)等高校	2021—2025	
	二、医疗卫生				

领域	序号	项目名称	项目内容	实施时间	投资估算 (亿元)
	62	市人民医院东区分院	按照三级综合医院标准建设，占地面积 200 亩，总建筑面积约 15.9 万平方米，设置床位 1000 张	2020—2024	12.3
	63	恒大恒和医院	占地约 43 亩，建筑面积约 7.3 万平方米	2021—2023	10.44
	64	第二人民医院（精神病专科医院）新建工程	新建综合楼 1 万平方米，设置床位 100 张	2021—2022	0.7
	65	陈集卫生院异地新建项目	规划用地 20-25 亩，建筑面积约 0.8 万平方米	2021—2023	0.44
三、养老托育					
	66	县级康复医疗养老综合体	用人民医院现有病房及南侧预留空间，改扩建一所融医疗、护理、康复、优抚、托养、培训等功能为一体的康复医疗养老综合体	2022—2025	7
	67	新建社会福利中心项目	紧邻东区人民医院现址，新建一处占地约 40 亩的社会福利中心，设置养老、康复床位 800 张	2022—2025	2.5
	68	全市养老机构“双改造双提升”工程和儿童关爱之家建设提档升级工程	1.完成全市 14 家养老机构消防技扩升级改造；对现有农村敬老院及社会福利中心进行改（扩）建、原址重建、异地新建，全面消除安全隐患，大幅提升照护能力 2.将枣林湾、新集、十二圩、月塘、青山敬老院改造成为区域性养老服务中心，设置护理单元 3.全市 11 个镇（园区）各建设一所建筑面积不低于 300 平方米的儿童关爱之家；按照留守儿童和困境儿童需求分 4 个区域建设 4 所省级儿童关爱之家，建筑面积不低于 500 平方米	2020—2025	1.5
	69	农村养老服务体系建设	1.与大仪镇血透中心同时规划建设，其中养老护理中心占地 15 亩；养老床位不少于 150 张，其中普通床位 70 张、护理型床位 80 张 2.改建原月塘镇卫生院。设置养老护理床位 200 张，配建中	2021—2025	1.5

领域	序号	项目名称	项目内容	实施时间	投资估算 (亿元)
			央厨房、老年人活动中心等 3.扩建龙河护理院，按照全市现有失能、半失能特困老人数（含分散供养），打造 300 张标准配置床位		
四、生态环境					
	70	大江风光带	以远期宝船路为界，打造胥浦河至天宁大道沿江绿带，岸线全长 6 公里，占地约 160 万平方米	2021—2023	1.5
	71	三河公园	占地 550 亩，建设运河文化展示、滨水生态游憩、特色街坊、文创体验、非遗展示等区域	2021—2023	0.9
	72	沿河景观带	建设胥浦河、金斗河沿河景观带	2021—2022	0.7
五、其他					
	73	老旧小区改造	实施雨污分流、网线下地、外立面出新等工程，增加停车位、监控、路灯，宜居小区配置健身设施、老年活动中心	2021—2025	11.7
	74	东区文化艺术中心	文化中心主要包括 1000 人座剧院和 400 人座多功能厅，美术馆、乡贤名人馆、非物质文化遗产展厅、数字文化服务中心、教育培训中心等多个功能	2021—2025	8.9
	75	殡仪馆异地搬迁工程	根据城市建设总体规划，对现有殡仪馆实施异地搬迁，新馆占地面积 100 亩，建筑面积 1 万平方米	2022—2024	2.5
	76	全市公益性骨灰存放设施新建改造工程	按照殡葬设施规划安排，对全市公益性骨灰存放设施进行新建和提升改造	2020—2025	2
	77	仪征市昌源食品有限公司搬迁新建项目	项目总占地 100 亩，生猪屠宰项目占地 35 亩，建设厂房 8000 平方米，配置自动化生猪屠宰设备，设计年屠宰生猪 30 万头、年屠宰家禽 1000 万羽	2021—2023	1.5